

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Авторский коллектив Программы ИПРЭР

# **Методология экономики интенсивного развития**

(на правах рабочего материала)

Москва  
2022г.

## **Методология экономики интенсивного развития**

В методологии рассматриваются взгляды и даются рекомендации, направленные на формирование экономической политики государства, способствующие обеспечить циклический процесс его развития. В качестве инструмента предлагается использовать Программно - аналитический комплекс «Интенсификации процесса реализации экономического развития регионов» или ПАК ИПРЭРР не имеющего мировых аналогов.

Данные взгляды основываются на необходимости осуществлять процесс развития, по интенсивному циклу взяв за основу его предсказуемость, исходя из сроков морального и материального старения объектов развития. Такой подход в перспективе позволит рационально формировать фонды развития по наиболее приоритетной отраслевой сегментации, учитывая тот факт, что эффективная экономическая политика в первую очередь должна обеспечивать непрерывный процесс развития по замкнутому циклу: разработка проектов, подготовка к внедрению, внедрение, результат и т.д. Рассчитанные цикл в свою очередь будут разделены на периоды, которые в дальнейшем и будут являться локомотивом экономического развития, позволяющим реализовывать инновационные проекты в наиболее перспективные периоды их востребования на внутреннем и внешнем рынке.

В основе такой экономической политики должен быть конкретный результат деятельности органов государства, отражающего его национальные цели и интересы. Предлагаемая методология направлена на выбор рационального пути развития, способствующего объединению усилий общества и государства, обеспечивающих реализацию программ (проектов), отвечающих его национальным интересам, интересам регионов, экономических районов, городов, инвесторов и, главное обеспечит достойную жизнь населения завтрашней России.

## **Аксиома Экономики интенсивного развития**

Ни одна практика без использования теоретических основ не в состоянии совершить прорыв в научно-технической сфере с целью выхода Государства на новый более совершенный уровень развития.

Теоретическая основа перспектив развития позволяет минимизировать материальные, финансовые и трудовые потери в процессе его осуществления с целью получения наибольшего экономического эффекта.

Практика, опираясь на более совершенную теоретическую основу, в состоянии сделать реальный научно-технический прорыв в любой сфере экономической, научной и производственной деятельности.

Авторский коллектив Программы ИПРЭРР

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Хотя проблемы управления издавна стояли перед государственными и военными деятелями, а с развитием крупного производства – перед управляющими предприятиями и фирм, научная разработка этих проблем относится в основном лишь к XX веку. В этот период была сделана попытка свести эмпирические правила руководства в единую научно обоснованную и полезную для практики теорию управления. Управление стало рассматриваться как объективный процесс, ориентированный на подготовку и организацию человеческой деятельности для достижения определенных целей и поддающийся научному познанию, рационализации и оптимизации.

Возрастающая сложность современного инновационного производства и государственных функций, рост динамичности и количества взаимосвязанных управленческих решений требует нетрадиционных подходов к его осуществлению. В современных условиях, к сожалению, объекты развития рассматриваются как локальные в отрыве от общей системы развития государства в целом. Современная действительность нуждается в преобладании больших сложных систем над малыми, следовательно, экономические системы {ЭС} развития должны занимать в нем первое место.

Для современной экономики характерны быстрые изменения ситуации, тесная взаимосвязь массы экономических объектов, большое разнообразие возможных путей действий в конкретных вопросах. Это значительно усложняет выбор рациональных решений, требует широкого использования в управлении принципов оптимизации. Однако задача выбора решений не всегда может быть доведена до полной количественной определенности, допускающей применение математических методов оптимизации. В процессе управления остаются такие не поддающиеся количественному описанию элементы, как постановка целей, координация групповых усилий людей или поиск путей стимулирования (мотивации) работников на достижения групповых целей в интересах

государства.

На сегодняшний день необходимо подвергнуть анализу основные функции управления: прогнозирование, планирование и организация исполнения принятых решений. Целью анализа должна являться выработка методов, обеспечивающих наиболее обоснованное установление целей, действий (на основе изучения противоречий) и нахождение путей достижения целей наилучшим (например, самым дешевым) способом. В России создан огромный промышленный потенциал, хотя она и занимает далеко не ведущее место в мире по выпуску важнейших видов продукции. Однако успехи нашей экономики могут быть значительно преумножены, если будут определены системные действия, направленные на развитие экономического потенциала страны с учетом повышения эффективности производства и его интенсификацию. Исключительно важную роль в решении этой задачи играет политический аспект в создании системы управления экономикой. Политическое решение должно обязывать органы управления всех уровней обеспечивать подготовку планов работ в сочетании с разработкой системы мер, направленных на их реализацию, учитывая в первую очередь национальные интересы страны, и как следствие повышение эффективности использования основных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, экономное расходование топлива, электроэнергии, материалов, устранение потерь и непроизводительных расходов и др.

Следовательно, осуществление развития экономического потенциала государства требует высокой организации и порядка. Но организация производства, позволяющая наилучшим способом соединить возможности техники и усилия людей в едином производственном процессе с целью достижения наибольшего эффекта в комплексном использовании людских и материальных ресурсов для решения текущих и перспективных задач, не приходит сама по себе. Чтобы найти пути для ее достижения, необходимо хорошо

знать отечественный и мировой опыт, обобщить и усвоить знания лучших практических работников и ученых, знать методы и иметь технические средства анализа больших систем.

В основе современного подхода к управлению должен лежать системный принцип. Он оказывает значительное влияние, как на систему развития, так и на исполнительную функцию его управления. В перспективе это обеспечит правильный выбор из множества возможных стратегий лучшей, в силу чего общая схема выработки решений отойдет от традиционной. Отход от традиционного стиля мышления под влиянием системного принципа позволит произвести изменения и в исполнительной фазе управления развитием, что обеспечит постепенный переход на целевое управление при реализации планов и решений.

Системный принцип в управлении развитием требует достижения максимальной суммарной эффективности в целом. Локальные интересы отдельных подразделений организации не должны вредить общему успеху, хотя полностью исключить противоречия между локальными (частными) и глобальными (общими) целями часто не представляется возможным.

Системный подход требует рассмотрения множества сложных взаимодействий между элементами проблемы и задач многочисленных функциональных подразделений. Не исключено, что в настоящее время эта задача в какой-то степени выполняется некоторыми руководителями интуитивно, без четких правил. Но возможности человека ограничены и при интуитивном подходе к принятию решений всегда возможны проявления субъективизма, противоречивость и низкая эффективность планируемых действий. При использовании же в процессе принятия решений системного принципа и системы логических и математических моделей появляется возможность гораздо более полного учета всех обстоятельств и взаимосвязей, относящихся к любому решению.

Системный подход ограничивает область приложения субъективных суждений и интуиции администратора. При этом мышление и поведение лиц, принимающих решения, организуются по некоторым рациональным схемам. Это способствует вынесению квалифицированных обдуманных суждений по каждой составляющей проблемы и исключает вынесение неквалифицированных заключений по слишком широкому и мало знакомому кругу вопросов. Суждения руководителя могут сохранять свое первостепенное значение в процессе согласования результатов анализа с учетом не рассмотренных элементов проблемы. Наконец, системный подход требует организации четкого взаимодействия организационных функций, интеграции всех сторон управленческой деятельности.

Как известно, традиционный подход к управлению основан на вертикальной схеме распределения полномочий и обязанностей и не уделяет достаточного внимания взаимосвязи и интеграции действий. Традиционные и вновь разрабатываемые принципы (подходы) развития и исполнения образуют единое целое, они должны умело использоваться при выработке решений. Характер связей и проблем управления меняется по мере изменения теории и методов управления, приспособляясь к возрастающей сложности задач управления с целью предупреждения потерь ресурсов и времени за счет поддержания строгой пропорциональности между всеми элементами системы.

Новые методы в управлении неизбежно вызовут новые проблемы, связанные с подготовкой специалистов, способных сочетать навыки руководителей традиционного образца с аналитическими способностями и призванных на деле успешно справиться с выработкой решений с учетом функциональных и системных аспектов своих задач.

В данной методологии нет необходимости описывать основные концепции и методологию системного подхода, т.е. теоретические основы управления. Особое внимание при изложении материала будет направлено на формирование

системы развития, с учетом национальных целей и интересов, что позволит в перспективе объединить традиционные методы управления и новейшие концепции теории систем в единое целое, а также сгладить возможные конфликты между традиционными методами управления и современными идеями системного подхода.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Эффективная экономическая политика государства в первую очередь должна быть, направлена на интенсивное развитие его потенциала, которая формируется на принципе, использования потенциала каждого региона на основе сочетания общегосударственных, региональных и коммерческих интересов. Для этого необходимо иметь систему развития, в рамках которой будет возможно регламентировать совокупность общих норм и правил его осуществления на территории единого законодательного пространства.

Создаваемая система развития, включающая в себя сферы: воспроизводства капитала, бюджетную, социального развития, политических решений позволит осуществлять ранжирование принимаемых решений, внедрять наиболее прогрессивные механизмы хозяйствования, успешнее решать проблемы, связанные с временными организационными и возможно с финансовыми трудностями переходного периода. В обязательном порядке система развития должна содержать механизмы привлечения вложения и возврата недостающих финансовых ресурсов с целью придания ей дополнительной прочности.

Экономические преобразования современной России, к сожалению, не обеспечивают достаточного уровня развития многих регионов.

А происходит это из-за того, что процесс развития у нас обычно состоит из локальных проектов не связанных между собой в единый цикл, что за частую приводит к нездоровой и даже вредной для государства конкуренции. Такой

подход, конечно, дает определенный результат, когда речь идет об отдельном предприятии, работающем в условиях сформировавшегося рынка. Но на уровне страны и, особенно, на межрегиональном уровне требуется экономическая политика, которая бы позволила реализовать комплексный подход к развитию в целом, способствовала бы ускорению экономических преобразований.

Классические, описанные в учебниках методы расчета экономической эффективности объектов развития, к сожалению, не в достаточной степени работают в наших условиях. Это связано не только с законодательством и возможностями государства, но, в еще большей мере, с колоссальными издержками и искажениями во всех составляющих экономики: материальной базе, системе хозяйственных связей, финансовых потоках, управляющих структурах, взаимоотношениях форм собственности, рынке товаров, услуг и т.д.

Реальные экономические условия требуют более ясного подхода к процессу развития, основанного, прежде всего, на сочетании традиционных экономических расчетов с экономическими составляющими более высокого порядка, такими как:

- организация сквозных финансовых цепочек на нескольких предприятиях, участвующих в технологии создания конечного продукта;
- создание региональных и межрегиональных экономических структур организовывающих и отвечающих за развитие;
- внедрение совершенного механизма распределения рисков в процессе развития;
- построение системы взаимоотношений между заемщиком и кредитором через специализированные структуры, обеспечивающие прозрачность вложения капитала в объекты развития;
- непрерывный мониторинг состояния объектов развития;

- анализ деятельности всех сторон участвующих в процессе развития с точки зрения национальных интересов России, ее экономических, социальных, этнических и исторических особенностей.

Проанализировав ряд причин, сдерживающих экономическое развитие, можно сделать вывод, что добиться успеха в этой области можно только через системные действия, в которые последовательно включаются объекты развития и государственные структуры, обеспечивающие решение нескольких взаимосвязанных между собой задач различных уровней, требующих:

- принятия государственных решений;
- межрегионального взаимодействия по сопряженным объектам развития;
- управления объектами развития внутри субъекта Федерации;
- совершенствования межотраслевых и хозяйственных связей;
- повышения эффективности производственной деятельности предприятий.

Для каждого уровня должен быть разработан свой алгоритм действий субъектов этих уровней, так называемые «целевые функции» (см. раз. 1.9), которые должны быть разделены на уровни компетенции, отвечающие за движения финансовых, информационных, товарных потоков.

Для интенсификации экономического развития особое внимание должно быть уделено гарантиям возврата вкладываемых финансовых средств. С целью их увеличения гарантом обеспечивающим в страну приток капитала могут выступать государственные структуры. Для этого необходимо создание Федеральных, региональных и межрегиональных проектно-венчурных фондов (компаний), которые будут являться кредитополучателями и одновременно инвестором для объектов развития, внутри регионов на основе методов проектного финансирования, такой подход позволит осуществлять многократное рефинансирование и реинвестирование воспроизводимого капитала в процессе его работы (см. раз. 1.13).

Региональные власти обеспечивают гарантии для компаний за счет своих

внутренних возможностей и принадлежащей им собственности. Участвующие в проектах предприятия обеспечивают гарантиями региональные структуры своими, как настоящими, так и будущими, активами.

Данный подход позволит обеспечить надежную связь между международными принципами обеспечения инвестиционного процесса и нашим внутренним законодательством. Началу реализации каждого проекта должна предшествовать серьезная работа по подготовке предприятий и субъектов Федерации к процессу развития. Без должной подготовки объектов развития к финансированию его реализация будет нецелесообразной, так как финансовые потоки уйдут в нецелевые статьи расходов, что неизбежно приведет, как минимум к увеличению сроков его окупаемости.

Для определения нового вектора развития необходимо иметь инструмент его реализации, который целенаправленно позволит провести эффективные преобразования в сферах экономики, социологии, культуры, науки, образования, права, посредством внедрения системы развития, обеспечивающей достижение поставленной цели – интенсивное развитие экономического потенциала России. Такая система должна стимулировать развитие хозяйствующих субъектов и защищать экономические интересы государства, способствуя тем самым достижению национальных целей и решению поставленных задач, обладать необходимой и достаточной эффективностью для воспроизводства, реинвестирования и рефинансирования капитала, способствовать налаживанию и укреплению всестороннего сотрудничества между всеми структурами, заинтересованными в объединении усилий с целью ускорения эффективных экономических преобразований во благо настоящего и будущего населения России.

Систему развития необходимо рассматривать как инструмент для реализации экономической политики государства, который и должен стать руководством к действиям для руководителей различного государственного

уровня, обеспечивающего эффективное управление экономикой России. В качестве такого инструмента может быть использована «Сводная программа экономического развития Российской Федерации» или «Сводная программа России» (СПР), в структуру которой будут входить «Комплексные программы экономического развития субъектов Федерации» или «Комплексные программы регионов» (КПР).

Сводная программа России должна представлять собой набор механизмов привлечения, вложения и возврата финансовых ресурсов, необходимых для ее реализации, определять принципы и порядок разработки Комплексной программы региона. Важно подчеркнуть, что структура Сводной программы России должна базироваться на принципах системной экономики, обеспечивающих наиболее эффективные пропорции государственного и рыночного регулирования.

В основу разработки Комплексной программы региона должны быть положены: численность и демографические характеристики населения субъектов Федерации, оценка внутреннего и внешнего рынков производства и потребления. Анализ состояния рынков и условий их формирования даст возможность определить показатель экономической безопасности страны в процентном отношении к государственному и рыночному регулированию.

В свою очередь, Комплексные программы региона будут включать объекты развития (хозяйствующие субъекты), объединенные между собой в единую производственно-технологическую цепь, работающую на внутренний и внешний рынки производства и потребления. Для перераспределения финансовых рисков проекты хозяйствующих субъектов должны быть объединены в пакеты проектов (объектов развития), а также разделены на целевые уровни реализации и компетенции (рис. 1 и 2). Управление пакетами объектов развития и их поэтапное финансирование должно осуществляться специализированными структурами государства. При подготовке Сводной программы России должна быть

предусмотрена подготовка, как субъектов Федерации, так и объектов развития, к началу финансирования, в ходе которой должны быть составлены графики выполнения объемов работ, поступления и возврата денежных средств. Такой подход обеспечит постепенную системную перестройку региональной экономики и обслуживающих ее банков.

Предусматривается, что Комплексные программы регионов разрабатываются экономическими ведомствами соответствующих структур на основе единой идеологии, при этом конечным результатом такой программы, является: перечень объектов развития, учитывающий его территориальную принадлежность, суммарное определение критического количества недостающего капитала, механизмы и сроки его привлечения, графики вложения и возврата привлекаемых ресурсов. Модель Комплексной программой региона представлена на рис. 3.

Оценка потребного суммарного критического капитала, с учетом целесообразности реализации объектов развития, и сроки его возврата позволят государству осуществить стимулирование его притока для развития региональной экономики.

Для систематизации процессов развития объекты капиталовложения – хозяйствующие субъекты - разделены на три группы:

- 1-я группа: предприятия, которым не требуются финансирования;
- 2-я группа: предприятия, в развитии которых заинтересовано государство;
- 3-я группа: предприятия, в развитии которых заинтересованы их инициаторы или зарубежные структуры.

Такой подход дает возможность включить в единую производственно-технологическую цепь хозяйствующие субъекты с различной формой собственности.

Для реализации Сводной программы России потребуются подготовленные по специальным программам специалисты, способные обеспечить ее управление

на уровне Федеральной власти, субъектов Федерации и объектов развития. На цели обучения и создания единой информационно управляемой сети, призванной обеспечить системный процесс развития, необходимо выделение средств из государственного бюджета на возвратной основе.

В рамках Комплексных программ региона, на основе которых формируется Сводная программа России, будет возможно осуществить внедрение эффективных экономических механизмов, дающих возможность достичь поставленной цели, распределить риски капиталовложений, решить проблему неплатежей, рассчитаться по просроченным внешним и внутренним долгам России, повысить эффективность работы капитала и уменьшить его заемное количество примерно на 1/3 от потребного.

Для подготовки Сводной программы России необходим план мероприятий, котором, в частности, должно быть предусмотрено организация соответствующих структур, призванных обеспечить выполнение необходимых работ.

#### Некоторые проблемы, решаемые при помощи системы развития:

- укрепляются основы Федеративного устройства России, что достигается за счет усиления эффективности экономических средств воздействия на регионы со стороны государственной власти, т.к. одной из важнейших функций государства станет управление механизмом вложения (привлечения) финансовых ресурсов и контроль за их использованием.

- устраняются промежуточные бюрократические инстанции, которые зачастую являются тормозом на пути решения многих экономических проблем регионов. При этом начинает работать механизм вложения (привлечения) финансовых ресурсов через государственные структуры. На данном этапе эти функции, с весьма скромной долей успеха, выполняют российские и зарубежные финансовые компании, что не всегда соответствует укреплению государственной власти.

- обеспечивается интенсификация экономического развития регионов.
- появляется возможность перераспределения (реинвестиции) части вкладываемых (привлекаемых) финансовых средств, полученных в виде доходов от инвестирования на социальные программы в интересах малоимущих слоев населения России.
- обеспечивается экономическая эффективность капиталовложений со стороны государства.

# ГЛАВА 1 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ

## 1.1 ИДЕЙНАЯ ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ

Развитие экономического потенциала государства должно быть сопряжено не только с созданием материальных благ для её граждан, но еще и необходимость осознания каждым россиянином своей глубинной и неразрывной связи с краеугольными Законами Жизни. Идеи о духовном развитии России оказались не достаточно жизнеспособными из-за нерешения проблемы человека на различных уровнях государственной, религиозной и общественной иерархии. Переход от социальной экономики к рыночной способствовал тому, что человек утратил основные жизненные ориентиры из-за резкой трансформации критериев оценки человеческой значимости. Сегодня этот духовный и нравственный упадок необходимо восстановить, что, безусловно, в интересах государства. Само по себе общество не изменится, необходима длительная и тщательная работа по преобразованию условий жизни, стереотипов сознания, воспитания, образования, требуется новый духовный подход ко всем жизненно важным вопросам как страны, так и каждого человека. Для этого необходимы целенаправленные усилия со стороны государства, которое должно обеспечить защиту интересов человека.

*Созидательная идея: «Развитие России — через единение интересов человека и государства!» — может стать притягательной основой для объединения усилий всех слоев общества на решение жизненно важных задач экономического и духовного подъема и процветания России.*

Основная направленность идеи - создание устойчивой социально-экономической базы, обеспечивающей возможность формирования нового типа отношений между государством и человеком. Выполнение этой задачи позволит не допустить распад страны, повысит национальное самосознание и укрепить государственную власть; в противном случае она утратит свою значимость, а это,

безусловно, приведет к дальнейшему экономическому упадку государства и еще большему обнищанию населения. Чтобы этого не произошло, необходимо поставить в центр всех экономических преобразований конкретного человека его труд, его психологию и мышление; только тогда у людей появится интерес к интенсивному развитию, а у государства – возможность формирования условий, способствующих гармоничному развитию личности (рис.4).

Государство должно гарантировать человеку право приумножать свое материальное и духовное достояние, что станет стимулом для повышения ответственности перед обществом, будет способствовать развитию национального потенциала.

*Следование основам Созидания и Гармонии, при правильном осознании обществом их значимости, должно стать перспективой достойного будущего России.*

Религия не может в полной мере обеспечить главенствующую роль нравственности в решении человеческих проблем и сохранить неразрывной нить времен. Решить это возможно только путем включения каждого человека в созидательную деятельность государства и, тем самым, связыванию в один узел и интереса к повышению собственного благосостояния человека, и решения проблем государства. Без совмещения интересов государства и человека невозможно устранить несоответствие между имеющимся у страны громадным экономическим потенциалом и фактическим уровнем жизни подавляющей части населения. Насущная задача, встающая сейчас перед Россией, - формирование нового общественного экономического мышления, выработка единых методов и подходов к решению социально-политических и научно-технических проблем на основе обновленной экономической программы государства.

Новая экономическая программа даст возможность повысить зависимость благосостояния населения от принципа налаживания взаимоотношений между государством и человеком, что должно сформировать надлежащее отношение

людей к производительному труду, к выполнению своего гражданского и общественного долга.

Для претворения в жизнь идеи о развитии России через единение интересов человека и государства должна быть осуществлена разработка и последующая апробация новой системы развития регионов России.

При разработке такой системы развития, прежде всего, необходима постановка следующей задачи: создать работоспособную систему развития, которая могла бы стать инструментом для руководителя любого ранга в решении существующих проблем в экономической, политической и социальной областях, способствуя тем самым повышению роли и авторитета руководителя. И, как показывают результаты проведенных исследований, такая задача может, была успешно решена в рамках системы развития, которая обеспечит возможность создания предпосылок, необходимых для решения проблем субъектов Федерации и отраслей экономики. Реализация системы развития должна быть ориентирована на экономические возможности и перспективные потребности каждого субъекта Федерации. На начальном этапе для каждого региона необходимо определить, с учетом всех имеющихся к этому отношение факторов, первичные объемы недостающего капитала. Для эффективного управления этим капиталом должна быть подготовлена организационная инфраструктура, определен оптимальный технологический цикл, который обеспечит возврат вкладываемого капитала за счет реализации объектов развития. Это позволит в перспективе каждому субъекту Федерации осуществить достижение поставленных целей и реализовать собственную программу развития с наибольшим эффектом для всего государства.

## 1.2 ПОДХОДЫ К ВОПРОСАМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Экономическое развитие государства даст ощутимый эффект только при реализации политики интенсивного развития и использования потенциала каждого субъекта Федерации, на основе сочетания общегосударственных и региональных интересов, создания общероссийского рынка производства и потребления материальных ценностей. Для этого необходимо объединить усилия субъектов Российской Федерации, использовать весь накопленный сегодняшний опыт и выработать единые принципы, методы и подходы, которые будут регламентировать совокупность норм и правил ведения хозяйственной деятельности на территории единого законодательного пространства. Создаваемая нормативно-правовая база должна обеспечить возможность внедрения наиболее прогрессивных механизмов хозяйствования, успешно решать проблемы, связанные с отсутствием достаточного финансового обеспечения.

Актуальность такого подхода подтверждается периодом «активных» рыночных преобразований. Вступив на этот тернистый путь, Россия, к сожалению, не смогла реализовать ничего такого, что позволило бы её экономике приблизиться к уровню наиболее экономически развитых стран мира. Страна вынуждена внедрять малоэффективные модели экономического развития, которые лоббируются зарубежными специалистами не без учета интересов их собственных стран, кровно заинтересованных в расширении рынков сбыта, превращении России в сырьевую базу. Пора признать, что надежды на появление достаточно обоснованных предложений от зарубежных советчиков по реструктуризации российской экономики не оправдались.

К сожалению, мы отошли от планирования результатов экономической деятельности в целом. Федеральная власть использует прогнозируемые оценки, которые с каждым годом опускают планку потенциальных возможностей государства все ниже и ниже. Становится все более очевидным, что, прежде чем

внедрять мировой экономический опыт, требуется не на словах, а на деле определить основные приоритеты в области экономического строительства, которыми должно руководствоваться государство. Это позволит России взять на вооружение наиболее эффективные и приемлемые механизмы поступательного развития. Только при системном подходе мы сможем выработать собственную модель экономического развития, которая будет подходить именно для России, учитывать именно наши национальные, государственные, этнические и географические особенности и интересы.

В основу системного подхода к развитию может быть положена Программа ИПРЭРР, призванная решить проблемы субъектов Российской Федерации, имеющая в своем составе подходы и механизмы, необходимые и достаточные для успешного экономического строительства, модель системы «интенсификации процесса реализации экономических реформ в России» приведена на рис. 5.

Переломные этапы общественного развития, как свидетельствует история, всегда сопровождались резким обострением социальных противоречий, усилением повседневных тягот населения. Этот мучительный процесс неотделим от осознания и формулирования национальных интересов, определяемых прежде всего национальными целями (см. раз. 1.3).

Неясность в вопросе о целях и интересах России, стремление отвернуться от этой проблемы, одна из основных причин социальных потрясений и катаклизмов, характерных для нашего сегодняшнего так называемого «нелегкого времени».

Национальные цели и интересы, с которыми должны быть связаны стратегические решения в отношении развития экономики государства, образуют базис гражданского общества и, с одной стороны, обусловлены общностью интересов различных слоев и групп, а с другой - внешнеполитическими интересами государства.

Наличие общих интересов, стоящих выше интересов отдельных классов, социальных слоев и групп, не исключает зачастую антагонистического многообразия интересов и их внутреннюю противоречивость.

Путем объединения разрозненных интересов гражданского общества может быть осуществлена попытка преодолеть апатию, равнодушие, замкнутость, страх и одиночество, присущие значительному числу индивидуумов нашего сегодняшнего общества.

Россия - уникальный суперэтнос, и понятия «национальные цели, национальные интересы» весьма многогранны. Необходимость обеспечения благоприятных условий для экономического процветания и защиты отечественных производителей, важность сохранения и улучшения материальных, духовных и нравственных устоев жизнедеятельности всех социальных групп населения, выполнение функций и обязательств, - все это продиктовано геополитическим положением страны, ее местом в системе мировых хозяйственных связей и отношений.

К числу важнейших факторов, отвечающих национальным целям и интересам России, следует отнести: материальное благосостояние, здоровье и безопасность человека, улучшение условий жизни исторически сложившейся общности людей (национального генофонда), обеспечение надежной обороны страны, заботу о гражданах, находящихся за рубежом, сохранение и приумножение духовных и материальных ценностей, национальной культуры, развитие демократических устоев, сохранение и развитие среды обитания, и др. Стремление к обеспечению необходимых условий для воспроизводства населения, обеспечивающее укрепление экономического могущества и процветания России - всегда было основным, как во внутренней, так и во внешней политике государства.

Главными составляющими политики России являются: развитие и защита отечественного предпринимательства, земледелия, промышленности и торговли независимо от форм и типов хозяйствования, цеховых или иных интересов, а

также развитие науки и образования как факторов экономического успеха. Только понимая смысл и значение национальных целей и интересов, можно в полной мере оценить масштабы экономического и научно-технического потенциала России, разработать комплексные программы экономического развития регионов и национальную программу развития России как Великой Державы.

Программы должны, в первую очередь, отражать их направленность на поддержку и защиту отечественного предпринимательства, что будет способствовать увеличению национального богатства страны и производимого национального продукта, росту товарообмена, подъему науки и образования.

В постсоветский период, когда Россия столкнулась с рядом серьезных трудностей из-за разрыва хозяйственных связей, произошло резкое ухудшение экономики страны и хозяйственных структур, значительно возросла доля сырьевых и добывающих отраслей. При этом активизировалось экономическое давление со стороны стран Запада в целях поддержания своих национальных интересов и амбиций. В сложившихся условиях интересы России требуют надежной защиты. Полагаться на консультации и советы пусть даже профессиональных и компетентных западных экспертов крайне рискованно, так как рекомендации могут содержать элементы привнесенной заинтересованности (например, свертывание научных исследований в России по ряду направлений под предлогом их рационализации, и т. д.). Национальные цели и интересы могут подрываться и изнутри в связи с проявлением групповых и личных интересов. Например, соперничество между монопольными группами и отдельными регионами, торгово-посредническими, а иногда и мафиозными структурами, управленческим аппаратом и т.п. Избавиться от подобных явлений можно только в том случае, если определяющим фактором в жизни страны станут национальные цели и интересы. В этом случае преобразования в стране станут понятны народу, будут отвечать его надеждам и чаяниям.

В условиях роста индивидуализма, группового эгоизма и сепаратизма,

стремления решать возникающие проблемы и преодолевать надвигающиеся опасности своими (ограниченными) силами, общество может быть отброшено назад и не достичь ожидаемых результатов. Национальные цели и интересы государства должны стать основным критерием при разработке многоуровневой Программы в основе которой должен находиться объект развития, совокупность которых и должна составлять Комплексные программы регионов, которые в свою очередь будут формировать Сводную программу России (по принципу матрешки). Объекты развития, включающие в Комплексные программы регионов должны оцениваться не на основе субъективных предпочтений, а строго выверяться с точки зрения их соответствия государственным интересам, иметь инструментальную форму выражения. Такие программы, в первую очередь, должны быть оснащены всеми видами механизмов для достаточной поддержки и защиты отечественного предпринимательства по принципу экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств. Это будет способствовать увеличению национального богатства страны и производимого национального продукта, производству материальных ценностей, развитию науки и образования.

*Национальные интересы должны обладать безусловным приоритетом при разработке программ развития российской экономики.*

В том, что касается экономических аспектов, необходимо: всесторонне поддерживать инновации и применение новых технологий, причем таким образом, чтобы предприниматели имели максимальную возможность на независимую деловую инициативу и осуществлять технические решения в имеющемся широком спектре конкурирующих инициатив;

защищать общественные интересы, добиваясь индивидуальной ответственности должностных лиц за результаты своей деятельности, максимально использовать механизм конкуренции;

обеспечить внедрение передовых технологий путем целенаправленной

поддержки предприятий (фирм), которые могут внести наиболее значительный вклад в развитие производительных сил страны.

### 1.3 СЦЕНАРИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Сценарий экономического развития предусматривает повышение роли субъектов Российской Федерации за счет использования подходов, методов и механизмов, направленных на создание систем развития, которые должны поднять жизненный уровень населения. Система развития рассматривается как совокупность объектов развития, создающих внутренний валовой продукт государства на основе передовых технологий, минимизации материальных, трудовых и финансовых потерь в процессе производства. Для указанной цели необходимо на начальном этапе сформировать специализированную структуру развития, которая создаст реальные предпосылки, позволяющие объединить как финансовые и материальные средства государства, так и возможности юридических и физических лиц с целью преумножения этих средств в процессе хозяйственной деятельности. Такой подход расширит спектр инвестиционных возможностей для всех заинтересованных в развитии регионов структур, позволит последовательно развивать экономический потенциал Российской Федерации и своевременно рассчитываться с внутренними и внешними долгами. Реализация возможностей зависит от квалификации специалистов, работающих на финансовом рынке, от правильности и эффективности применения используемых денежных и материальных средств. Для этого необходимо иметь:

- инновационные проекты, результаты которых предполагают научно-технический уровень  $> 1.2$ , время материального старения  $> 10$  лет, а ожидаемые выгоды превысят произведенные затраты;
- надежную инфраструктуру и органы управления реализацией проектов, деятельность которых расширяет инвестиционные возможности по управлению активами;

- максимальную прибыль по осуществленным вложениям, для чего потребуется постоянное изучение финансового рынка и динамики его развития.

Одним из основных принципов экономической политики должно стать стремление к высокоэффективным долгосрочным результатам, обеспечение высокой доходности от долгосрочных вложений в перспективные проекты. Все это может быть достигнуто с помощью современных методов производственного и финансового управления, анализа инвестиционного климата, поиска новых объектов для инвестирования и принятия решений, основанных на полной и достоверной информации, исключении сомнительных финансовых сделок и неоправданных рисков.

Жителям России нужен порядок, требуется активная созидательная работа всего трудоспособного населения, направленная на достижение национальных целей, из которых первостепенными по значимости являются:

- материальное благополучие граждан;
- безопасность граждан;
- здоровье граждан;
- рождение, воспитание и обучение граждан.

Все остальные цели являются, по существу, производными от перечисленных.

Задача государства - создать предпосылки для достижения в максимально сжатые сроки важнейших национальных целей России.

Обязанность гражданина России - повышать экономическую мощь государства и сохранять достигнутое.

При таких условиях может стать реальностью высшая степень социальной гармонии - единение интересов государства и человека. В этом случае издержки государства должны стимулировать доходы граждан России, так как они достаточно быстро обернутся для государства доходом в виде налогов и сборов. Государство должно создавать условия для производства и внедрения передовых

отечественных и зарубежных технологий, оборудования, товаров и услуг. Назрела необходимость:

1. Произвести оценку мирового рынка потребления и состояния российского рынка производства (будем знать возможности для сбыта продукции).
2. Оценить российский рынок потребления (будем знать его возможности и перспективы).
3. Определить возможности для реализации наиболее перспективных проектов (будем знать объем необходимых капиталовложений).
4. Разработать стратегию и тактику формирования российского рынка производства и потребления.
5. Остановить бегство российского капитала за границу путем предоставления предпринимателям наиболее льготных условий в части инвестирования в экономику России, защитить отечественных производителей товаров и услуг (в некоторых случаях в ущерб, как покажется на первый взгляд, государству).
6. Стимулировать создание российских торговых марок во всех отраслях экономики, поддержать их развитие до необходимого уровня.
7. Подойти дифференцированно к налогообложению определенных групп хозяйствующих субъектов, объединенных единой производственной цепью.

Цель этих мероприятий - заинтересовать мировой рынок в закупке российских товаров, технологий и услуг. Совершенно очевидно, что для успешного решения этой задачи задач в стране должны действовать единые «правила игры» на территории единого законодательного пространства, которые станут основой стратегии развития экономики государства, разработанной с учетом перспектив и потребностей субъектов Федерации. Необходимо определить наиболее перспективные проекты, учитывая при этом передовой опыт развитых стран. Должны быть созданы все необходимые условия для привлечения в экономику субъектов Федерации необходимых отечественных и зарубежных инвестиций.

В рамках следующего этапа развития органам государственной власти

потребуется проведение мероприятий по поддержке российского производителя (независимо от форм собственности), в том числе путем оказания помощи в вопросах управления привлеченным капиталом. Возврат капитала будет достигаться конкретным хозяйствующим субъектом за счет реализации перспективного проекта. Гарантом окупаемости вложенного капитала должен являться сам инвестиционный проект. Специализированная структура развития совместно с регионами и федеральной властью разработают Комплексные программы регионов, которые обеспечат возможность проведения системной перестройки региональной экономики и реализацию проектов. Для этого необходимо сформировать полный цикл работы капитала - механизмы привлечения, вложения и возврата. Определить, из каких источников будет осуществляться финансирование и при необходимости как будут привлекаться недостающий капитал, кто за него будет отвечать, как он будет вкладываться и погашаться. Такая схема работы будет способствовать развитию экономики и последовательно обеспечит переход на интенсивный путь развития. Рассмотренные подходы позволят:

- осуществить надежный отбор научно-технических и социально-экономических программ (проектов), ориентированных на достижение национальных целей России;
- учесть влияние роста, числа участвующих в отборе программ (проектов) на качество конечного результата;
- направить усилия регионов на реализацию комплексных программ, имеющих как общенациональное, так и региональное значение;
- внедрить единые критерии для обоснования целесообразности реализации программ (проектов), оценить потенциальные возможности проектов быть гарантами привлекаемых отечественных и зарубежных инвестиций;
- обосновать и сформировать инфраструктуру, нацеленную на привлечение инвестиций и кредитов, необходимых для реализации и достижения

конечных целей проектов.

Это дает возможность своевременно реагировать на все проявления нестабильности в жизни страны, использовать наиболее эффективные пути политической и экономической стабилизации общества.

Использование таких подходов обеспечит:

- Необходимый объем финансирования для развития приоритетных отраслей промышленности.
- Обоснование (с высокой долей достоверности) величины необходимых затрат на реализацию проектов.
- Оценку стоимости природных богатств, контроль за их использованием.
- Реальные условия для выполнения требований Конституции РФ в части повышения жизненного уровня граждан России.
- Накопление информации для выбора (прогнозирования) направлений экономического развития России.
- Государственное управление процессом привлечения инвестиций, исключение субъективного фактора при решении проблем развития регионов с учетом заинтересованности входящих в них хозяйствующих субъектов.
- Рациональное перераспределение финансовых средств на социальные программы.
- Проведение комплекса работ по внедрению системы развития позволит определить:
- Количество инвестиций, необходимое каждому субъекту Федерации (отрасли).
- Сроки поступления инвестиций с учетом проведенной подготовительной работы.
- Сроки возврата привлекаемых инвестиций, реинвестирование капитала и расчет по внешним и внутренним долгам.

- Количество и источники необходимых дотаций в нерентабельные сферы хозяйствования.
- Состояние экономики на данный период времени. Минимально допустимый уровень жизни населения,
- Состояние экономики на ближайшие 10 лет с учетом роста благосостояния населения.
- Максимально возможный уровень жизни населения.
- Разработку необходимых мероприятий и сроки их выполнения.

На основе полученных данных будут определены принципы общественных взаимоотношений и произведена переоценка признаваемых обществом духовно-нравственных ценностей. Это послужит связующим звеном в отношениях между людьми с различными убеждениями, что само по себе будет являться стабилизирующим фактором.

Вся работа должна быть направлена на неуклонное повышение благосостояния народа, что позволит людям обрести уверенность в завтрашнем дне и работать на будущее.

## **1.4 ПРОГРАММ ИПРЭРР, КАК ОСНОВА ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ СВОДНОЙ ПРОГРАММЫ РОССИИ**

В процессе перехода от централизованного управления экономикой к рыночным отношениям изменились требования к составу проектов и программ, произошли изменения в структуре источников их финансирования. Проекты и программы стали выступать как инструмент развития отраслей экономики, а не как составляющая государственного плана, что повлекло за собой разрушение технологических связей. Далее последовало частичное разрушение промышленных монополий государства, составлявших основу российского производства, стихийный разрыв единой системы государственного регулирования; несовместимость ее элементов с системой рыночного

регулирующего делало процесс управления реализацией проектами и программами малоэффективным.

Учитывая роль проектов и программ в развитии экономики, потребовалась разработка Программы ИПРЭРР (интенсификация процесса реализации экономического развития России), основной задачей которой является достижение национальных целей России.

Программа ИПРЭРР представляет собой теоретический комплекс организационных, экономических, финансовых и управленческих мер по развитию экономики государства. Ее ядро составляет система механизмов привлечения, вложения и возврата финансовых ресурсов. Программой предусмотрен структурированный (системный) процесс управления финансовыми ресурсами, привлекаемыми для реализации объектов развития. Проведенные исследования показали, что эффективная реализация объектов развития может обеспечить производство крайне необходимой наукоемкой и конкурентоспособной продукции, позволит решить многие социальные проблемы регионов, обеспечит экономию валютных запасов, станет источником поступления в бюджет государства сотен миллиардов рублей.

Программа ИПРЭРР содержит предложения по реализации долгосрочных целей в сфере социального развития, в обновлении производственного комплекса, в обеспечении снижения фондоемкости производства, в решении продовольственной и жилищной проблем, в удовлетворении платежеспособного спроса населения на товары длительного пользования. Проработаны вопросы нейтрализации последствий инфляции и безработицы, социального переустройства, развития производства товаров народного потребления и сферы услуг населению, улучшения экологической обстановки в стране, и др.

Изменение подходов к реализации объектов развития в сторону решения задач развития отраслей производства, привязанных к Российским регионам; естественно, обусловит и новые требования к действующим методологическим

и нормативным положениям, которые предстоит наработать в процессе реализации пилотного проекта.

Существующая практика разработки региональных и федеральных Программ в настоящее время носит скорее формальный характер и не решает конкретных задач, необходимых государству. Такой подход не способствует решению существующих проблем, а в большинстве случаев даже их усугубляет. Ядром для разработки Комплексных программ регионов, которые входят, как уже отмечалось ранее, в Сводную программу России должны стать объекты развития, которые предварительно пройдут жёсткий отбор на предмет эффективности, новизны, перспектив развития рынков, обеспечения структурных сдвигов в отраслях экономики, учета национальных целей и интересов государства и целей экономического развития.

Для изучения характера процедур работы с объектами развития, их связи с формированием Комплексной программы региона предлагается использовать модельный метод структуризации логических процессов, на котором должна базироваться система их подготовки и реализации. Инструментом по структуризации логических процессов может стать метод алгоритмизации.

Обоснованность экономической состоятельности и реализуемости объектов развития базируется на анализе результатов сбора и обобщения информации, проводимой на первой стадии внедрения системы развития. Аналогичным образом принимается решение о необходимости государственной или корпоративной поддержки того или иного проекта в зависимости от его принадлежности к тому или иному сектору экономики и ожидаемых результатов. Информация об объекте развития должна быть проанализирована в соответствии с целевыми функциями системы развития государства, а также рассмотрена каждым его участником. Принцип замкнутости информации основан на сборе информации, подготовке решения и его внедрение с целью получения намеченного результата в требуемый срок. Особенности и преимущества этого

принципа заключаются в том, что при подготовке решения идет тройное обобщение информации по каждому каналу взаимодействия между участвующими лицами, что повышает их персональную ответственность, и, как следствие, стимулирует профессиональный подход.

Разработанный порядок подготовки и реализации объектов развития должен быть отражен в структуре Комплексной программы региона. Следует признать, что в действующих на сегодняшний день региональных и Федеральных программах отсутствует обратная связь, с помощью которой можно контролировать возмещение финансовых затрат. Не предусмотрены экспертные оценки промежуточных результатов, подтверждающие достоверность произведенных расчетов по основным характеристикам программ. Не применяются процедуры экономического стимулирования за успешные результаты, санкции за невыполнение проектных заданий, нередко отсутствует логика в характере и последовательности действий для получения необходимых результатов.

В Программе ИПРЭРР предусмотрена систематизация информации, указаны её источники, состав, формы представления и методы переработки, необходимая нормативная и методологическая база, на основе которой формируются критерии для отбора вариантов объектов развития.

Основные характеристики Комплексных программ регионов должны включать положения, которые дают заказчику *объекта развития* право истребовать, а исполнителю – получить средства для финансирования работ в рамках таких программ. Одной из главных целевых функций является обоснование экономической целесообразности выделения средств на финансирование работ по объекту развития, что потребует уделять больше внимания процедурам неформального отбора проектов, представленных для анализа на соответствие:

- целям социально-экономического развития;

- прогрессивным направлениям структурных сдвигов в экономике;
- приоритетным путям научно-технического развития;
- тенденциям развития общественных потребностей;
- внешнеэкономическим аспектам и международным договоренностям.

Для того, чтобы в полной мере представить картину методологического, информационного, правового и организационного обеспечения процессов подготовки и реализации Комплексных программ регионов, предусматривается разработка концептуальных моделей. Наличие моделей дает возможность установить перечень входных и выходных данных каждого объекта развития для включения в регистрационные карты и сетевые графики системы развития.

Общим недостатком традиционного подхода, связанного с подготовкой региональных и федеральных Программ, является отсутствие на уровнях принятия решений оперативной информации, отражающей состояние процессов разработки и реализации каждого объекта развития на определенный момент времени, что связано с отсутствием единой оперативной информационной базы данных.

Создание общегосударственной, межрегиональной, региональной и местной оперативных информационных систем позволит:

- оперативно выявлять ошибки, допущенные в процессе подготовки объектов развития к финансированию;
- своевременно реагировать на изменения, складывающиеся в процессе реализации объектов развития, и принимать решения о корректировке дальнейшего финансирования в соответствии с установленными критериями.
- в необходимых случаях проводить инвентаризацию состояния объектов развития, уточнять степень их готовности, соответствие полученных результатов целям и произведенным затратам.

Известно, что в настоящее время существует проблема, которая имеет отношение к ранее разработанным объектам развития: какие из них следует

продолжить, как и где использовать полученные результаты и т.д.

Каких-либо технических сложностей сам процесс создания и ведения базы данных о состоянии объектов развития не представляет, т.к. все это можно осуществить на основе современных персональных компьютеров (ПК). Определенные трудности могут встретиться при разработке структуры информации, отражающей исходное и текущее состояния объектов развития. Практическое решение этой задачи может быть найдено путём индивидуальной разработки программных продуктов для каждой группы объектов развития. Такие программные продукты будут отслеживать и отображать в реальном времени основные параметры объектов развития и значения их характеристик по состоянию на определенную дату (декада, месяц, квартал, полугодие, конец года и т.д.). Характеристики объектов развития должны включать целевые, стоимостные, временные, качественные, организационные группы показателей. Каждый субъект развития должен иметь свой индивидуальный машинный код, необходимый для обеспечения ввода информации в ПК и ее последующей обработки.

Наличие программных продуктов, содержащих информацию, характеризующую исходное и текущее состояния процессов разработки и реализации группы объектов развития, позволяет (при соответствующей обработке информации):

- прогнозировать (с учетом реальных условий) вероятность достижения конечной цели на основе программ развития в области обеспечения сбалансированного развития хозяйственной системы (например, обновление инвестиционного комплекса, снижение фондоемкости производства, решение продовольственной или жилищной проблем, улучшение экологической обстановки, развитие производства товаров народного потребления и т.д.);
- принимать обоснованные решения по использованию экономических рычагов для управления контролируруемыми процессами развития;

- использовать параметры объектов развития в качестве теста для оценки текущего исполнения Комплексных программ регионов. Экономический анализ подобного назначения может предупредить миллиардные непроизводительные расходы, связанные с нецелевым использованием финансовых ресурсов, направляемых на развитие экономики России;

- вести учет результативности процесса экономического развития, поощрять специалистов, обеспечивающих достижение заданных показателей (разумеется, и наоборот);

- группировать объекты развития по заданным признакам в зависимости от назначения подготовленных управленческих решений;

- проводить инвентаризацию состояния объектов развития с целью проведения экономического анализа, результаты которого должны учитываться при подготовке новых перечней объектов развития (например, при рассмотрении вопросов сопряжения объектов развития, находящихся в стадии реализации, с объектами развития, предлагаемыми для разработки).

Важность наличия оперативной информации, отражающей состояние всей совокупности объектов развития, трудно переоценить как для достижения целевых функций настоящих и будущих программ развития, так и для повышения их эффективности. Для решения этой задачи предлагается создать в рамках исполнительных органов власти специализированную структуру по координации экономической политики государства, которая обеспечит:

- выработку единых принципов, методов и подходов для проведения интенсивного развития;

- привлечение финансовых ресурсов по заранее разработанным процедурам, проведение экспертных оценок полученных результатов и разработку на их основе нормативно-правовой базы;

- обобщение информации об инвестиционных возможностях регионов, разработку (совместно с Администрацией субъектов Федерации) Комплексных

программ регионов.

## **1.5 РОЛЬ И МЕСТО СВОДНОЙ ПРОГРАММЫ РОССИИ**

Многие актуальные программы общегосударственного и регионального развития, перспективные инновационные проекты в настоящее время не осуществляются в полном объеме из-за низкой эффективности в виду разбалансирования структуры, с точки зрения размытости и чрезмерном дублировании функций реализации, что во многом и является тем фактором, который сдерживает финансирование под любым предлогом.

Поэтому для развития экономики весьма важно успешно решить проблему повышения ее эффективности.

Для решения этой задачи требуется отказаться от традиционных подходов используемых в подготовке и согласовании региональных и федеральных экономических программ, а использовать системный метод их подготовки по принципу снизу вверх. Внизу конкретные объекты развития находящийся в конкретном регионе, вверху набор инструмент их реализации, которым может являться информационно – управляющая система развития. Данный подход обеспечит подбор именно тех объектов развития, которые не будут выступать конкурентами, а наоборот создадут ту среду развития, которую можно назвать точками роста.

На сегодняшний день, пришла необходимость отказаться от традиционного порядка разработки и реализации региональных и федеральные программы, в виду их неэффективности, более того они зачастую дублируют друг друга, как по целевым характеристикам, так и по объектам в них находящихся. Чтобы этого не происходило они должны быть объединены в Сводную программу развития России, что будет способствовать дальнейшему развитию таких элементов экономического строительства, как:

- планированию и повышению эффективности государственного

управления экономикой;

- механизмов хозяйствования основного звена производства (предприятия, объединения);
- управлению научно-технической политикой;
- укреплению финансово-кредитной и банковской системы;
- система ценообразования;
- организационная структура производственного и территориального управления;
- социальная политика;
- внешнеэкономические связи;
- статистическое обслуживание.

Несколько примеров из истории.

При замене ремесленной мастерской и мануфактуры машинным производством экономические реформы того периода были направлены на снижение издержек производства, снижение цен (XVII век).

При реализации грандиозных технологических проектов (появление новых источников энергии, создание транспортных средств, ЭВМ, освоение ресурсов мирового океана, и т.д.) экономические реформы стали учитывать существование общественных издержек производства, стремительный рост экономических проблем (XX век).

Новая фаза научно-технического прогресса внесла коренные сдвиги в производительные силы, ужесточила условия природопользования, резко возросло значение человеческого фактора, созданы современные технологии (комплексность, безотходность в использовании ресурсов, последовательное снижение издержек производства и т.д.). Наличие целого ряда факторов, с которыми связано претворение в жизнь экономических преобразований, потребовало осуществить поиск новых возможностей для решения настоящих и будущих проблем экономики. И от того, как эти проблемы решаются сегодня,

можно с уверенностью предугадать, что нас ожидает завтра; в этом и заключается логика всякого поступательного развития. Сущностью экономических преобразований должно стать изменение норм хозяйствования, социальных институтов, принципов регулирования экономической жизни страны, - все это должно осуществляться на основе комплекса законодательных актов и целенаправленных мер в масштабе государства.

Политические аспекты Федеральной политики, направленные на экономическое развитие должны включать:

- свод официально оформленных норм и правил хозяйственного поведения;
- способы воздействия на объекты развития и на структуры государства, которые определяют хозяйственную деятельность;
- способы стимулирования интеллектуальной и хозяйственной деятельности.

Нормы и правила хозяйственного поведения являются отражением объективно существующих в обществе отношений и взаимодействия, обеспечивают организованность социально-экономических процессов, характеризуют вторичность субъективно-оформленных связей. Сегодня эти нормы и правила являются плодом творческого воображения дня вчерашнего. Сводная программа развития России должна учитывать основные причины несоответствий норм и правил хозяйственного поведения, среди которых можно отметить следующие:

- особенности формирования официально оформленных норм хозяйственного поведения (необходимость познания экономических закономерностей, экономического развития, сложность перевода знания о будущем состоянии социально-экономических процессов на язык официально оформленных норм и правил);
- несовпадение социально-экономических отношений и

официальных норм поведения, противоречивость норм и правил хозяйствования (нормы поведения должны обладать качеством стабильности, а социально-экономические отношения – мобильностью);

- наличие случайных (наряду с закономерными) связей и отношений, их отражение в официально оформленных нормах.

Учитывая фактическую неэффективность норм и правил хозяйствования, Сводная программа развития России должна предусматривать:

- поддержку норм и правил хозяйственного поведения реальной общественной силой, способной обеспечить их воздействие на результат;

- отслеживание этапа развития и соответствие ему норм, и правил хозяйственного поведения;

- оценку правомерности существования отдельных организационных структур;

- переосмысление концептуального ядра господствующей идеологии на место и роль ведущих концептуальных положений, их субординацию, характер взаимосвязи и взаимодействия;

- комплексную перестройку механизма регулирования экономических процессов на основе переосмысления и последующей, корректировки официально принятой концепции;

- изменение и преобразование основных нормативных актов по осуществлению деятельности объектов развития;

- необходимость учета ступеней индустриального развития в нормативных документах экономического развития.

Сводная программа развития России должна определить наиболее рациональные шаги для того, чтобы выбрать правильные ориентиры периода развития. Показательны основные факторы, влияющие на экономический рост объектов развития.

Инфляция. Средство лечения: ограничение суммы денег в обращении или государственных расходов, что связано со спадом производства и безработицей. Требуется жесткий административный контроль за ценами и заработной платой (это связано с резким ростом бюрократизации, искусственным дефицитом товаров).

Безработица. Средство лечения: инфляция, создание непрерывного инвестиционного голода, что связано с хроническим дефицитом и бюрократизацией экономических отношений.

Дефицит. Предложение отстает от спроса. Лечение: свобода рыночному механизму и механизму цен, что связано с появлением инфляции, скрытой безработицы, чрезмерной иностранной задолженностью.

Чрезмерный рост внешней задолженности. Вызван неэффективностью использования кредитов. Лечение: девальвация национальной валюты, протекционистская тарифная политика, административные ограничения импорта, экспортные субсидии. Это связано с замедлением темпов роста, что сопровождается ростом безработицы, возрастанием дефицита, усилением инфляции, бюрократизацией экономики в результате административных мер по ограничению импорта и обеспечению экспорта, и, как правило, ведет к тоталитарному режиму правления.

Неравномерность роста ВВП. Медленный рост (относительно нормы), стагнация или спад производства и потребления; непроизводительный, негармоничный рост, частичные кризисы. Лечение сходно с лечением безработицы, поэтому и побочные эффекты подобны. Наиболее значимый из них - инфляция.

Несправедливое распределение материальных ценностей. Резко повышаются прогрессивные налоги, сокращается страхование по болезни, нетрудоспособности, старости. Процветают расточительство, мотовство, бедность, нищета.

Бюрократизация. Увеличение количества решений по размещению и распределению ресурсов и благ в сфере обезличенной власти аппарата учреждений и организаций, появление в связи с этим зависимости заинтересованных субъектов от бюрократии. Методы лечения: передача функций контроля от административных учреждений рыночному механизму, строгое регламентирование доли государственных субсидий, предоставляемых предприятиям, социальным группам и слоям.

Главными целями при переходе к новому эффективному развитию должны стать: экономическая независимость страны, реализация социальных программ, сохранение полноценной среды обитания. Понимание указанных проблем позволит обеспечить:

- анализ экономических связей и отказ от диктата в экономике;
- развитие базы для дополнительного привлечения ресурсов в страну;
- усиление социальной ориентации экономического развития;
- перевод экономики государства на интенсивный путь развития на основе использования достижений НТП;
- повышение экономической культуры наряду с развитием демократизации управления;
- информированность о реальных проблемах экономики.

Естественно, понимание существующих проблем явится катализатором для практических действий, дающих возможность осуществить следующие шаги:

- обозначить конечный результат определенного этапа экономического развития;
- определить, каким путем и какой ценой мы хотим достичь экономического развития государства;
- ранжировать имеющиеся схемы и наработки по привлечению кредитов и инвестиций в российскую экономику;

- объявить конкурс экономических моделей и концепций с целью решения социально-экономических проблем государства;
- разработать тактику достижения поставленных целей на основе полученной информации и обобщения опыта выполненной работы;
- выработать план мероприятий, который последовательно приведет к поставленной цели;
- создать в стране авторитетный экономический орган, мнение которого будет являться определяющим в вопросах экономического развития;
- приступить к формированию оптимального экономического обустройства государства путем поиска и внедрения эффективных методов и механизмов экономического строительства;
- приступить к последовательной подготовке специалистов, необходимых для эффективного управления экономикой государства, субъектов Федерации, отраслей государства, хозяйствующих субъектов;
- определить уровень экономической безопасности России и те меры, с помощью которых экономическая безопасность будет гарантирована;
- ответить на многие другие вопросы, которые затрагивают область экономического становления государства.

## 1.6 СВОДНАЯ ПРОГРАММА РОССИИ

В условиях экономической нестабильности и общей социально-психологической напряженности становится всё более очевидной необходимость принятия новой экономической концепции, основанной на идее *единения интересов человека и государства*.

Сформированная на основе этой концепции Сводная программа России, далее Программа может быть представлена в виде единой технологической цепи, обеспечивающей развитие экономического потенциала РФ. Особая роль в Программе отводится механизму привлечения (на возвратной основе) капиталов,

в том числе и зарубежных, для результативного использования в интересах становления экономики страны, для решения социальных, научно-технических и многих других проблем субъектов Федерации и отраслей производства. Принятый за основу принцип формирования Программы на базе Комплексных программ регионов, позволит решить проблему повышения благосостояния граждан, создать предпосылки для укрепления доверия и сотрудничества между государством и человеком, позитивно изменит отношение людей к труду, предприятию, государству. Пришло время, когда человек должен осознать личную ответственность за судьбу страны, необходимо дать ему возможность плодотворно трудиться, и если государство создаст все необходимые для этого условия, то народ сможет обеспечить достойные условия жизни себе и своим потомкам.

Внедрение и постоянное совершенствование методов управления экономикой приводит к изменению всей структуры и элементов хозяйственного механизма, всей совокупности производственных, экономических, социальных связей, всех видов деятельности на любом уровне - от производственного участка до предприятия, объединения, ассоциации, специализированной отрасли, отдельного региона, страны в целом. Действие экономических законов на достижение конкретных целей и задач каждого этапа должно распространяться как на объекты и субъекты управления, так и на методы управления.

Сегодня главная задача каждого руководителя любого уровня - внимательно разобраться в сложной структуре технологических процессов, уметь применить на практике системные принципы выработки управленческих решений, развивать и совершенствовать экономически обоснованные методы управления. Для этого важно не только знать какой-то элемент технологического механизма, но и уметь конструировать, его производственно-хозяйственные и социальные векторы, со знанием дела применять гибкость в тактике и стратегии управления для достижения поставленных целей.

На пути осуществления экономического развития государства возникло немало трудностей различного характера и природы. Чтобы разобраться в явлениях, тормозящих развитие экономики, необходимо рассмотреть структуру производственно-хозяйственной деятельности и принципы ее функционирования.

Масштабность, сложность и динамичность производственных процессов во многом обусловили возникновение проблем, взаимодействия между участниками производственно-хозяйственной деятельности. Технологическая цепь хозяйствования определяется как совокупность взаимосвязанных способов организации производства с присущими им, отношениями, формами и методами, воздействия на производство, социальную сферу, организационную структуру управления, условия привлечения людей к труду, механизмы планирования и стимулирования процесса воспроизводства. Технологическая цепь связана с различными формами собственности, средствами координации хозяйственной деятельности, системой распределения общественного продукта. Функционирование технологической, цепи призвано обеспечить создание условий, мотивирующих целесообразность деятельности всех субъектов хозяйствования, совместимость коллективных и личных интересов. С другой стороны, технологическая цепь требует регулировки деятельности как субъектов хозяйствования, так и отношений между ними в сфере производства, распределения, обмена и потребления.

Эффективность Программы, если её рассматривать как технологическую цепь, будет определяться следующими факторами:

- насколько правильно сконструирован используемый механизм, т.е. представляет ли он систему, элементы которой в отношениях и связях друг с другом образуют определяющее единство (структуру);
- насколько квалифицированно используются потенциальные возможности технологической цепи;

- каковы цели развития производства, форм и методов хозяйствования, каков уровень производственного, материально-технического и трудового потенциала, природные условия, состояние внутренних хозяйственных связей, уровень внешнеэкономических связей.

Целостность технологической цепи (структуры) - качество, которое характеризует степень зрелости производственно-экономических отношений, определяет этапность ее развития и совершенствования. Очевидно, что общественное разделение и кооперация труда в совокупном производстве обуславливают необходимость создания специальной системы, обеспечивающей координацию деятельности между ХС, выполняющими конкретную работу в производственном технологическом цикле. Процесс технологического цикла хозяйствования и управление им характеризуются составными структурами, в рамках которых он происходит. Система реализует ряд функций управления процессом хозяйствования с помощью инструментария, который должен быть унифицирован.

Элементы технологического цикла оказывают воздействие на коллективы работников, создавая предпосылки для большей заинтересованности в повышении эффективности труда. Единство коллектива, обусловленное наличием общих интересов, может предопределить обособленность его от других коллективов, что, в свою очередь, порождает противоречия между отдельными горизонтальными и вертикальными звеньями производственной системы; в этом случае можно ожидать несовпадения интересов. Технологические цепи призваны разрешать эти противоречия в целях обеспечения развития производства, с учетом интересов хозяйствующих субъектов всех форм собственности.

Главная особенность технологической цепи в новых условиях – обеспечение глубокого и всестороннего использования возможностей, которые открываются на пути оптимального сочетания личных интересов с интересами коллективов,

различными социальными группами и общегосударственными интересами, и приведение в состояние равновесия производительных сил и производственных отношений.

Мерилом эффективной работы технологической цепи и ее соответствия целевому назначению является, в конечном счете, уровень народного благосостояния и темпы его повышения. Результативность (детерминированность) деятельности технологической цепи обеспечивается конкретными формами производственно-экономических отношений – планом, нормативами и нормами, экологической оценкой ресурсов, формой хозрасчета, ценой, прибылью или доходом, зарплатой или фондом оплаты труда, финансами и кредитом. Эти понятия выступают как объективные экономические категории и, одновременно, как рычаги (инструменты) экономического управления. Условия взаимодействия между участниками технологической цепи должны быть зафиксированы в соответствующих законах и законодательных актах, нормативных документах. Взаимоотношения могут быть реально действующими, отклоняющимися от нормативного механизма. Это проявляется в наличии недостаточного управления и контроля со стороны общества, экономических связей и отношений, действующих вопреки государственным интересам. Целостность (комплектность) организационного строения нового уровня взаимоотношений – важнейшее условие системы эффективного хозяйствования.

Методологическую основу решения проблемы целостности технологической цепи составляет теория построения и функционирования сложных логических систем большого масштаба. Структура взаимодействия есть определенный набор взаимосвязанных блоков, звеньев механизма, отражающих сложную систему (процесс) хозяйствования. Функциональная подсистема включает важнейшие функции управления экономикой, средства и способы их осуществления, в том числе определение потребностей и ресурсов (прогнозирование и планирование), обеспечение трудовыми, материальными и финансовыми ресурсами,

финансирование ценообразование, сбыт продукции и предоставление услуг, распределение, возмещение, потребление и накопление капитала.

Иерархическое построение механизма должно отражать состав руководящих (управляющих) структурных звеньев хозяйствования (отрасли, регионы, основные хозяйственные элементы), объекты управления и связи между ними. Обеспечивающая часть механизма должна включать определенный набор средств, необходимых для бесперебойного функционирования (протекания) процессов взаимодействия элементов функциональных подсистем в иерархической структуре звеньев производственной системы. Средства обеспечения объединяют в звенья: законодательное, организационное, нормативное и информационное.

Взаимодействие структурных блоков Программы образует процесс технологической цепи, инструментами целевых функций которого могут выступать, например, объекты развития, рынок, оплата труда, цены, маркетинг и т.д. На формирование и реализацию Программы могут оказывать воздействие:

- политические, экономические, социальные, производственно – технические, научные факторы;
- требования к целостности, реальности (достоверности), заинтересованности;
- проблемы, требующие решения: оперативные, тактические, стратегические, региональные.

Разработанные этапным методом Комплексные программы регионов, входящие в состав Программы в качестве составляющих, должны представлять собой организационно-экономическую систему ведения развития, включающую все многообразие форм собственности: государственные, межгосударственные арендные, частные и коллективные предприятия, организации и т.д. Хозяйствующие субъекты осуществляют предпринимательскую деятельность в области создания материальных ценностей, услуг, научной информации, и

действуют самостоятельно на основе практической реализации структур, по заранее установленным правилам, элементов, звеньев, общегосударственных принципов, законов, нормативов, механизмов хозяйствования. В современных условиях хозяйствующие субъекты (производители) выбирают вертикальную, и горизонтальную связь хозяйствования, образуя фирмы, ассоциации, коммерческие союзы, совместные предприятия, правда, функционируют они не всегда эффективно. На создание механизма, поддерживающего наиболее рациональное соотношение издержек и выгод, требуются затраты. Саморазвитие хозяйственных единиц идет успешно на условиях самоуправления, самофинансирования, самокупаемости, свободы выбора партнеров. Оно также зависит от развития рынка средств производства, научно-технического обеспечения, наличия валютных средств, уровня планирования стратегии развития и т.д.

Важным условием развития технологической цепи является, обеспечение ряда общих условий эффективного предпринимательства и дифференцированной системы налогообложения доходов, преодоление монополизма, все факторы производства (природные ресурсы, средства производства, рабочая сила, информационное обеспечение), которые включаются в производственный оборот по ценам и тарифам, отражающим их реальную стоимость. Для этого необходимо использовать разносторонние методы воздействия на результат. Вмешательство центральных исполнительных органов управления в деятельность регионов оправдано только в том случае, если оно обеспечивает достижение оптимальной степени прогресса производительных сил, т.е. когда прибыль и выгоды для общества будут максимизированы. Этот вариант, может быть, достигнут в рамках Программы.

Государственное вмешательство в деятельность производственных (хозяйствующих) субъектов региона может быть связано, например, со следующими соображениями:

1. Ряд товаров и услуг, производимых в регионе, по каким - либо причинам

могут не находить спроса на рынке или относиться к категории так называемых побочных эффектов, когда их нельзя обычным путем реализовать. Например, национальная оборона, страхование от пожаров, государственная система здравоохранения и т.д. - побочные услуги, необходимость которых очевидна.

2. Побочные эффекты приводят к затратам или являются выгодными для тех, кто не является участником сделки, тогда эти издержки или выгоды не найдут отражения в цене, которая будет определяться рынком через механизм спроса и предложения. В качестве примера можно указать, что до тех пор, пока не будет выплачена компенсация, лица, пользующиеся авиационным сообщением, не станут оплачивать вред от воздействия шума и загрязнений на население и предприятия в районе аэропорта.

Во всех этих случаях на рынке будет наблюдаться тенденция к перепроизводству продукции с вредными побочными эффектами (поскольку эти эффекты не могут быть отражены в цене, которую производитель хотел бы получить), и недопроизводству продукции без вредных побочных эффектов. Правительство, сталкивающееся с подобными ситуациями, может вмешаться в процесс с целью ослабления вредных внешних эффектов или прибегнуть к такому методу, как наложение ограничений на деятельность, которая является источником воздействия.

Ко второму типу государственного вмешательства относятся проблемы на рынках, где конкуренция между отдельными товаропроизводителями должна была бы привести к максимизации благосостоянию людей. На самом деле различные предприятия демонстрируют свою полную несостоятельность в рыночной экономике. Типичным является отсутствие рекламной информации, запаздывание реакции на конъюнктуру рынка, неоправданный предпринимательский риск и высокая стоимость процесса оформления сделок. Например, Правительство может быть озабочено тем, что отсутствие информации отрицательно сказывается на экономической активности, для устранения этого

можно создать, благоприятные условия для представителей прессы, а также обеспечить информационную службу материалами, пропагандирующими достижения в области сельского хозяйства, здравоохранения и т.д.

Запаздывание информации особенно сильно сказывается на рынке труда, где спрос на квалифицированный персонал в новых отраслях промышленности может быть удовлетворен только после периода подготовки такого персонала. Неоправданный рывок и высокая стоимость процесса оформления сделок могут сдерживать производство в некоторых секторах. Так, фермеры, рискуя пострадать от капризов природных колебаний они должны нести основные издержки на посевной материал и другие затраты за шесть месяцев до возможной продажи урожая. Государственное вмешательство могло бы обеспечить страхование урожая или предоставление сельскохозяйственного кредита фермерам, которые выращивают основные продовольственные культуры.

Еще одно соображение касается существования власти монополий. Это сфера транспорта, коммунальных услуг и т.д., где необходимость экономии в крупных масштабах привела к появлению так называемых «технологических» монополий, которые, как крупные производители, работают с меньшими издержками, чем мелкие производители, и в результате конкуренции вытеснили последних, заняв монопольное положение. В этих случаях вмешательство государства имеет цель - стимулировать удешевление товаров и услуг, которые возможны при крупномасштабной деятельности и, одновременно, защитить потребителей от конкурентных действий монополий.

В общем виде механизмы Программы должны базироваться на организационной структуре хозяйствования, конкретных формах организации производства, распределения, обмена, и потребления с присущими им принципами, нормами экономической жизни и регулирования хозяйственных процессов во всех звеньях общественного производства. Программа должна в максимальной степени

увязать интересы государства и человека, направить их на изыскание и реализацию всех экономических возможностей страны, что позволит каждому гражданину рассчитывать на реальные доходы и обрести уверенность в своем завтрашнем дне.

Таковы, в общих чертах, предпосылки, с учетом которых необходимо осуществить подготовку основного документа, определяющего экономическое развитие страны, решение конкретных научно-технических и социально-экономических проблем, достижение общенациональных целей и интересов.

Формирование Сводной программы России предполагается осуществить в следующем порядке:

- Оформление соглашения между СФ и специализированной структурой Государства;
- Подготовка специалистов для работы на различных уровнях Программы;
- Создание Оргкомитетов по развитию экономического потенциала СФ;
- Отбор объектов развития расположенных на территории СФ;
- Подготовка и реализация пилотного проекта;
- Анализ полученных результатов;
- Разработка Комплексных программ региона;
- Подбор методов и механизмов реализации Комплексной программы региона;
- Выработка стратегии и тактики реализации Комплексной программы региона;
- Разработка процедур, утверждение пакета документов по реализации Комплексной программы региона;
- Создание инфраструктуры и органов управления для реализации Комплексной программы региона;
- Контроль за ходом работ в рамках Комплексной программы региона;
- Интенсификация процесса развития экономики России.

С этой целью предполагается осуществить:

- Организационную работу, включая создание структур для изучения региональных проблем и разработку механизмов их решения.
- Отбор объектов развития (проектов хозяйствующих субъектов).
- Сбор и обобщение информации, разработку моделей развития объектов развития.
- Подготовку объектов развития к финансированию с учетом проблем СФ.
- Подготовку регионов к началу финансирования.
- Разработку технических заданий, создание и сопровождение ИУС развития регионов.
- Составление программ производственно - технологического цикла объектов развития и его обслуживание.
- Привлечение и возврат финансовых ресурсов.
- Контроль за использованием финансовых средств на уровне их вложения, составление учетной и отчетной документации.
- Работу на мировом, общем и внутреннем финансовом и фондовом рынках.
- Работу по маркетингу, рынкам сбыта и потребления технологий, оборудования, товаров, услуг, продуктов питания, сырья.
- Работу по стимулированию труда.
- Работу по правовому обеспечению процесса развития экономического потенциала регионов.

Состав структурных блоков Сводной программы России:

*1. Состав Организационного блока:*

- Оргкомитет развития России;
- АК Программы ИПРЭРР;
- Оргкомитеты СФ;
- Рабочие группы СФ;

*2. Состав блока развития:*

- Объекты развития;
- Инфраструктура органов самоуправления;
- Инфраструктура регионов;
- Инфраструктура РФ.
- Межрегиональные связи;
- Государственное развитие;
- Национальное регулирование.

*3. Состав блока управления:*

- Хозяйствующие субъекты;
- Органы местного самоуправления;
- Субъекты Российской Федерации;
- Межрегиональные комитеты;
- Структуры Федеральной власти.

*4. Состав блока программного обеспечения:*

- Объекты развития;
- Органы местного самоуправления;
- Субъекты Российской Федерации;
- Межрегиональные связи;
- Государственное развитие;
- Национальное регулирование.

*5. Состав блока системного (информационно-технического) обеспечения:*

- Хозяйствующие субъекты;
- Органы местного самоуправления;
- Субъекты Российской Федерации;
- Межрегиональные комитеты;
- Структуры Федеральной власти.

Принцип формирования источников финансирования для реализации объектов развития приведен на рис.6.

## 1.7 КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РЕГИОНА

Комплексная программа региона состоит из двух блоков:

Блок развития (БР) – *управляемая система*.

Блок управления (БУ) – *управляющая система*.

Критерием для блока управления служит минимизация материальных, трудовых и финансовых потерь в процессе реализации инвестиционного проекта.

Критерием для блока развития служит эффективность проекта, НТУ и срок морального старения создаваемого объекта.

Каждый из этих блоков, в свою очередь, состоит из четырех секторов (подпрограмм), охватывающих следующие сферы:

- воспроизводства капитала (СВК);
- бюджетную (БС);
- социального развития (ССР);
- политических решений (СПР).

Комплексная программа региона формируется на основе обобщенной, ранжированной и обработанной формальными методами информации, которая является основой для разработки и реализации совокупности блока развития и управления (БР + БУ) субъектов Федерации. Одновременно Комплексная программа региона, каждого субъекта Федерации является структурной составляющей Сводной программы России, цель которой – вывести Россию в разряд передовых, экономически развитых стран мира. Комплексная программа региона определяет:

- перечень возможностей, потребностей и перспектив развития;
- методы и механизмы государственного и рыночного регулирования;
- алгоритмы реализации программы.

Блок развития имеет в своем составе:

- перечень объектов развития;

- пакет проектов объектов развития;

Блок управления включает:

- органы управления и контроля;
- инфраструктуру.

На основе Комплексной программы региона и результатов, полученных в период подготовительной работы, формируются стратегия и тактика достижения цели, обеспечивающие возможность эффективных действий для всех органов власти. Такой подход к развитию, учитывающий, наряду с другими факторами, специфические особенности каждого региона РФ, является эффективным инструментом для осуществления последовательных структурных преобразований в экономике.

Комплексная программа региона – это совокупность мер, необходимых и достаточных для решения социально-экономических и научно-технических задач, достижения поставленной цели.

#### ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ СРОК РАЗРАБОТКИ КПП

1.Организационный период	- 15 дней
2.Сбор и обобщение информации	- 30, дней
3.Разработка модели	- 25 дней
4.Разработка концепции	- 35 дней
5.Разработка КПП	- 45 дней

---

Всего для разработки 150 дней

*Перечень подготовительных работ, проводимых на территории субъектов Федерации при подготовке к развитию:*

- определение потребности субъектов Федерации в капитале развития в привязке с перспективной базой его вложения по направлениям внешних и внутренних ресурсов, что позволит определить тенденции и перспективы роста экономики России;
- разработка перспективного плана возврата капитала развития, механизмов

и мероприятий для его воспроизводства;

- создание инфраструктуры для реализации плана мероприятий по возврату капитала развития;

- формирование залоговых фондов субъектов Федерации;
- подготовка субъектов Федерации к развитию;
- привлечение необходимых финансовых ресурсов;
- дальнейшая работа по намеченному плану.

Для выполнения указанного перечня подготовительных работ каждому субъекту Федерации необходимо:

- составить реестр проектов, потенциальных объектов развития;
- подготовить документацию по потенциальным объектам развития;
- определить сроки и затраты, необходимые для доработки документации (при необходимости).

Результатом работы является окончание разработки пакета документов и передача его на экспертизу.

Структуру Комплексной программы региона, модель и схему ее управления смотри на рис.7 и 8.

## **1.8 УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ РЕГИОНОВ**

Управление процессом разработки и реализации Комплексных программ регионов, далее программ, которые призваны обеспечить развитие экономики регионов и отраслей промышленности, в настоящее время осуществляется недостаточно эффективно как из-за нехватки финансовых ресурсов в бюджетах различных уровней, так и из-за неэффективного использования средств в таких программах. Существующее положение, в свою очередь, негативно сказывается на привлечении недостающей части финансов из других источников, так как не обеспечивается в полной мере воспроизводство капитала и, следовательно, его возврат. Отсутствуют промежуточные механизмы - контроля и экономического анализа, подтверждающие целесообразность проводимого финансирования, - свидетельство того, что нарушена обратная связь, являющаяся основным источником информации о состоянии дел и издержках, связанных с реализацией самих программ. Даже проблема административной и экономической ответственности (санкции) за срыв работ по программам остается открытой. Очевидно, что решить проблемы только путем планирования входных и выходных параметров, достичь ожидаемого уровня экономического развития без внедрения эффективных механизмов реализации программ практически невозможно. Это необходимо учесть при разработке Комплексных программ регионов.

Анализ структур программ показывает, что назрела острая необходимость в принятии неотложных мер для повышения эффективности процессов управления их разработкой и реализацией. Для этого должен быть задействован механизм оперативного принятия решений на различных уровнях с целью внедрения наиболее эффективных методов управления, направленных на получение доходов, столь необходимых для нормального функционирования государства и благосостояния населения. Методы управления должны носить

целевой и системный характер.

Вся система управления программами должна представлять собой комплекс мер, призванных оказать воздействие на все элементы объектов развития, должна являться субъектом управления по отношению к секторам экономики.

Составным элементом системы управления должен стать порядок, обеспечивающий проверку разработанных методов и механизмов в чётко определенных границах и на строго регламентированных условиях. По окончании должен быть проведен тщательный анализ результатов, разработаны методологические основы их практического применения, произведено юридическое закрепление новых форм финансирования и организации производства, самоуправления, границ самостоятельности и ответственности, обеспечение оптимальной организации труда и основных взаимосвязей.

При организации процесса управления должны быть внедрены в практику и стать нормой такие элементы, как:

- повышение ответственности предприятий и объединений за конечные результаты деятельности, выполнение взятых обязательств перед коллективами и смежниками;
- установление прямой зависимости уровней дохода предприятия от эффективности процесса хозяйствования;
- сосредоточение усилий руководителей на главных процессах, определяющих стратегию, темпы и пропорции развития секторов экономики, его сбалансированность;
- совершенствование финансово-кредитного механизма, переход к оптовой торговле средствами производства;
- непосредственное включение науки в производство, создание механизмов активизации потенциала человеческой личности, поддержка малых и средних субъектов хозяйствования;
- повышение роли общественных формирований и трудовых коллективов.

Инструментом реализации наиболее важных задач системы управления должны выступать механизмы, нацеленные на расширение экономической составляющей в организации управления, использующие новые формы хозяйствования, обеспечивающие качественный сдвиг в области демократических и политических инструментов.

Появление термина «система развития» обусловлено необходимостью разрешения конфликта между высокоразвитыми производительными силами и централизованной системой финансирования в отрыве от альтернативных источников финансовых или материально-технических ресурсов, и административно-командным стилем управления. Указанные факторы не могли не отразиться на результатах хозяйственной деятельности и привели к возникновению целого ряда негативных явлений, например:

- снижение темпов роста производительности труда, ухудшение показателей эффективности производства;
- замедление научно-технического прогресса;
- разрыв и несоответствие между потенциальными возможностями и технико-экономическим уровнем производства, между структурой производства и структурой потребления;
- существенное недоиспользование основных фондов и производственных мощностей;
- разрыв между сферами производства и услуг;
- технико-экономические разрывы между предприятиями с современной производственно-технической базой и предприятиями с устаревшей техникой и технологиями;
- формирование универсальных самообеспечивающихся отраслей (предприятий, конгломератов), ограничивающихся развитием специализации производства.

Все эти, как и многие другие факторы усиливают противоречия между

высокоиндустриальным характером экономики страны и ее фактическим положением в мировом сообществе как поставщика сырья и импорта готовой продукции.

Известно, что ускорение социально-экономического развития страны за счет внедрения интенсивных факторов роста может обеспечить:

- переориентацию экономического роста с промежуточных на конечные социально значимые результаты;
- органическое сочетание интересов общества, коллектива и каждого члена общества, достижение нового уровня благосостояния людей;
- превращение научно-технического прогресса в главный фактор экономического роста;
- сбалансированность рынка, преодоление дефицита ресурсов и услуг, препятствующих интенсификации производства;
- предоставление потребителю приоритета в хозяйственных отношениях, прав и возможностей экономического выбора и т.д.

Развитие секторов экономики по интенсивному (фондоресурсотрудо-природосберегающему) пути на основе политических, экономических, социальных и организационных мероприятий, охватывающих все сферы жизни общества, будет являться хорошим стимулом к дальнейшему прогрессивному развитию России. Ускорение социально-экономического развития за счет привлечения новых факторов роста позволит обеспечить:

- подчинение производства задаче удовлетворения материальных потребностей, ликвидации искусственного дефицита или перепроизводства, обеспечит эффективное сбалансирование секторов экономики;
- обеспечение противозатратного характера механизма хозяйствования, его направленность на повышение эффективности, переводу экономики на путь интенсификации и ресурсосбережения;

- стимулирование научно-технического прогресса;
- повышение материальной заинтересованности трудовых коллективов в конечных результатах их деятельности;
- расширение демократии непосредственно в сфере производства.

Естественно, все это должно сопровождаться принятием комплекса законодательных и нормативных актов по радикальному изменению принципов, методов и подходов, мотивации поведения руководителей в области управления, планирования, материально-технического обеспечения, научно-технического прогресса. Необходимы коррективы, связанные с активизацией товарно-денежных отношений, в использовании финансово-кредитных механизмов, ценообразования, банковской системы, статистики, социальной политики, внешнеэкономической деятельности. Должны возрасти значение и роль региональных органов управления.

Как отмечалось выше, существенным фактором, отрицательно влияющим на результативность программ, является несовершенная внутренняя организация процесса их реализации. Структура и поведение элементов этого процесса остаются в значительной степени вне контроля. Поэтому конечный результат может оказаться существенно хуже, чем это было запланировано изначально. Повысить уровень внутренней организации процесса реализации программ возможно только с помощью достаточно сложной Динамической системы управления.

Программы, призванные обеспечить заданный уровень экономического развития государства, характеризуются прежде всего большими масштабами: по количеству задействованных в них предприятий, по количеству составных элементов разработки, по стоимости проводимых работ и т.д. Эти масштабы характерны не только для программ, но и для других сложных систем, например, для работ по вводу в действие современных промышленных предприятий, реконструкции производства и т.д. Большие масштабы любой динамической

системы приводят к усложнению взаимосвязей и взаимозависимости отдельных составных частей, к усложнению координации работ соисполнителей, затрудняется обозримость связей между составными элементами и возможность оценки хода разработки в целом.

Характерная черта нового принципа формирования программ – объединение инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов в пакеты проектов (ПП) и последующее финансирование их реализации с учетом интересов структур местного самоуправления, отраслей промышленности, решения экономических проблем субъектов Федерации и страны в целом. При таком подходе (с учетом: необходимости привлечения, вложения и возврата недостающих финансовых ресурсов) разработчики программ будут стараться не просто использовать существующие возможности, но и применять новейшие научные идеи и методы, искать принципиально новые интеллектуальные решения, совершенствовать структурные составляющие программ, разрабатывать передовые современные технологии. В начале разработки структура и технико-экономические характеристики создаваемых программ могут быть оценены в самом грубом приближении, но в процессе разработки должно происходить их постоянное уточнение (совершенствование модели) одновременно с внесением поправок в планы проведения работ. Первоначально установленные сроки и объем финансирования работ нередко приходится корректировать и, как правило, в сторону завышения себестоимости, В рассматриваемом варианте это явление не будет иметь сколько-нибудь широкого распространения и требовать дополнительных затрат, т.к. процесс будет постоянно совершенствоваться.

Другая важная особенность, которую надо учитывать в современных условиях, - стремление к сокращению сроков разработки и реализации программ, поскольку временной фактор нередко приводит как к изменениям во внешней среде, так и моральному устареванию принципов, заложенных в проекты.

Система управления процессом разработки программ должна обеспечивать:

- оценку текущего состояния объектов развития;
- разработку хода объектов развития;
- управление объектами развития, которое обеспечивает выполнение всего комплекса работ в сжатые сроки и с наименьшими затратами.

Управление разработкой и реализацией программ складывается из следующих процессов:

- сбор, уточнение и обработка информации;
- составление первоначального плана проведения работ;
- контроль сроков выполнения работ;
- информирование вышестоящих организаций о состоянии и перспективах разработки;
- принятие решений (при необходимости) о внесении изменений в первоначальные планы.

Для выполнения этих функций всякая Система управления программами должна иметь соответствующие структуры.

В процессе сбора, уточнения «обработки информации должна быть разработана модель реализации конкретной программы. Процесс реализации должен строиться на системе достижения конечных целей программы при заданных условиях. К заданным условиям относятся:

- сравнение полученных экономических показателей с ожидаемыми результатами,
- сроки выполнения работ,
- соблюдение алгоритма достижения целей.

Разработанная модель должна включать в себя элементы системы управления. С помощью такой модели можно регистрировать существенные различия в состоянии системы. Под возможными состояниями системы (подсистемы, проекта) можно понимать, например, завершенность и незавершенность

отдельных этапов работ, выполнение работ в соответствии с намеченными сроками, нарушение сметы расходов и т.д. Не случайно, что детализация моделей (в частности, план разработки программ) считается одной из наиболее трудных задач моделирования.

Функции контроля, доведение решений до исполнителей, информирование вышестоящих органов о текущем состоянии процесса разработки возможны лишь при наличии соответствующих каналов связи между системой управления и источниками информации (исполнителями работ). Функции принятия решений и информирование о ходе разработки программ выполнимы лишь при наличии необходимых данных о предстоящих работах и, возможности отслеживания их результатов.

Традиционные методы планирования и управления разработкой и реализацией программ не в силах обеспечить надлежащее выполнение указанных функций, ибо уровень современных программ находится в противоречии с этими методами, сформировавшимися без учета рассмотренных особенностей конкретных объектов развития, обладающих большой сложностью и динамичностью. На практике это привело к тому, что источники потенциальных затруднений оказываются незамеченными, а успехи на одних участках разработки сводятся на нет отрицательными результатами на других участках, и не оказывают положительного влияния на успех завершения программ в целом.

Несоответствие традиционных методов планирования возросшей сложности работ привело к удлинению сроков разработок, причем чаще всего это происходит не потому, что первоначально установленные сроки рассчитаны неправильно, а из-за отсутствия согласованности отдельных работ, между собой. Несогласованность работ проявляется, во-первых, в постоянных «ожиданиях», когда задержки в выполнении смежных работ не позволяют исполнителям переходить к последующим этапам, разработки; во-вторых, в неравномерной загрузке исполнителей, при которой нередко на самых важных участках

ощущается острая нехватка специалистов, в то время как на других направлениях исполнители недостаточно загружены. Это означает, что прежде чем приступить к реализации программы необходимо разработать меры по синхронизации работ и учету их в системе общего управления.

В период вялотекущего экономического развития страны одной из отличительных черт программ должна стать их новизна. Разработка программ должна осуществляться исходя из необходимости создания совершенно новых технических возможностей, принципиально новых теоретических основ сложных современных технологий. Эти особенности обуславливают динамичность современных программ.:

Модель разработки программ должна отобразить те стороны ведущихся работ, которые являются существенными с точки зрения достижения конечных целей программы при заданных условиях. К таким условиям, например, относятся сроки выполнения, затраты на проведение и технические характеристики результатов работ. Важным требованием к модели является адекватность моделируемому процессу. Это значит, что состояние модели разрабатываемой программы должно быть взаимоднозначно с состоянием объектов развития (понимается завершенность или незавершенность работ, функционирование подсистем проекта, выполнение заданий в намеченные сроки и т.п.).

Сбои при реализации программ ведут к отрицательным последствиям, например, сдвиг сроков завершения работ на более поздние, доводка разработанных проектов в «полуэксплуатационных» условиях и т.д. Это приводит к дополнительному расходу времени и средств, нарочито расплывчатым формулировкам в содержании и форме отчетных документов, к включению в «Порядок разработки и реализации программ» многократных процедур по их корректировке.

Указанные недостатки приводят к тому, что организационный период по обеспечению разработки и реализации самих объектов развития в значительной

степени становится формальным и недостаточно способствует практической реализации программ, что, в свою очередь, затрудняет дальнейшее привлечение недостающих финансовых средств. Применение традиционных «Положений», «Методических рекомендаций» в условиях развития новых систем является фактором, снижающим эффективность процедур управления процессами разработки и реализации программ. Кроме того, недочеты разработки и реализации объектов развития весьма ограничивают возможности контроля, что затрудняет выбор правильного решения при организации дальнейшей деятельности.

Таким образом, новые подходы к управлению разработкой и реализацией программ должны обеспечивать, в первую очередь, создание перспективных моделей на основе полной и достоверной информации. Эту задачу можно решить с помощью специально отобранных и подготовленных специалистов, которые примут участие в реализации программ. Эти специалисты должны не только уметь хорошо выполнить данную работу, но и обладать качествами, позволяющими достигать поставленных целей в самых сложных условиях.

## **1.9 ЦЕЛЕВЫЕ ФУНКЦИИ УЧАСТНИКОВ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ**

Трудоспособного населения Российской Федерации – эффективное воспроизводство материально-полезного продукта и услуг.

Президента Российской Федерации – быть гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определять основные направления внутренней и внешней политики государства, осуществлять выработку, ранжирование и достижение национальных целей, представлять Российскую Федерацию внутри страны и на международном уровне.

Руководителя Администрации Президента Российской Федерации – организация

работы, направленной на реализацию внутренней и внешней политики государства и достижение национальных целей.

Заместителей руководителя Администрации Президента Российской Федерации, начальников Управлений Администрации Президента РФ – создание условий для реализации внутренней и внешней политики, определяемой Президентом Российской Федерации, и для достижения национальных целей.

Совета Федерации – утверждение законодательных актов направленных на достижение национальных целей и защиту национальных интересов.

Председателя Совета Федерации – организация работы Совета Федерации.

Заместителей Председателя Совета Федерации – организация процесса согласования законодательных актов со всеми заинтересованными структурами и лицами.

Председателей Комитетов – согласование законодательных актов со всеми заинтересованными структурами и лицами, доработка законодательных актов.

Членов Совета Федерации – контроль за правильностью и эффективностью представленных к утверждению законодательных актов, их принятие или отклонение.

Государственной Думы – принятие законодательных актов направленных на достижение национальных целей и защиту национальных интересов.

Председателя Государственной Думы - организация работы Государственной Думы.

Заместителей Председателя Государственной Думы организация согласования законодательных актов со всеми заинтересованными структурами и лицами.

Председателей Комитетов Государственной Думы – согласование законодательных актов со всеми заинтересованными структурами и лицами, доработка законодательных актов.

Депутатов Государственной Думы – контроль за правильностью и эффективностью представленных к утверждению законодательных актов, их

принятие или отклонение.

Правительства Российской Федерации – подбор, разработка и исполнение принципов, методов и механизмов в рамках нормативных и законодательных актов Российской Федерации, направленных на решение национальных задач и достижение национальных целей.

Председателя Правительства Российской Федерации:

- управление реализацией Сводной Программой России;
- постановка задач перед исполнительной властью для достижения национальных целей и защиты национальных интересов.

Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации – организация работы исполнительной ветви власти для достижения национальных целей и защиты национальных интересов.

Руководителей министерств, ведомств, вспомогательных структур – достижение национальных целей и защита национальных интересов.

Спецструктура государства – организация процесса интенсивного развития экономики России.

Субъекта Федерации - территориальные аспекты экономического развития.

Руководителя субъекта Федерации – организация разработки Комплексных программ региона, реализация этих программ, контроль за их исполнением.

Заместителей руководителя субъектов Федерации – управление процессом реализации Комплексной программы региона.

Исполнительных органов субъектов Федерации – создание инфраструктуры для реализации Комплексной программы региона.

Руководителей органов местного самоуправления – организация и управление процессом реализации частей Комплексной программы региона на своей территории.

Органов местного самоуправления субъектов Федерации – внедрение частей Комплексной программы региона на своей территории.

Отраслей народного хозяйства – создание новых технологий, их апробация и внедрение.

Руководителей отраслей – создание благоприятных условий для эффективного развития отечественного производства, обеспечение объектов развития необходимыми энергоемкими источниками, контроль за развитием.

Заместителей руководителей отраслей – организация благоприятных условий для эффективного развития отечественного производства.

Спецструктур регионов и отраслей хозяйствования – внедрение и реализация программ интенсивного развития экономики России

Субъектов хозяйствования – создание материальных ценностей и необходимых услуг.

Объектов развития – создание запланированных объемов материальных ценностей в оговоренные сроки.

Руководителей хозяйствующих субъектов – управление процессом создания материальных ценностей.

Структур хозяйствующих субъектов – выполнение процесса создания материальных ценностей.

Правоохранительных органов – профилактика преступлений и защита национальных интересов.

Судебной власти – разбирательство и наказание виновных по вопросам, ущемляющим национальные интересы.

Исполнительных органов внутренних дел – исполнение решений органов судебной власти и перевоспитание оступившихся людей.

Специализированной структуры государства – принятие решений обеспечивающих реализацию Сводной программы развития, согласование решений на уровне Федеральной власти, а также:

- разработка и согласование механизмов для реализации Комплексных программ регионов;

- обучение специалистов;
- формирование инфраструктуры;
- организация процесса разработки и реализации Комплексных программ регионов;
- координация действий в рамках реализации Комплексных программ регионов;
- формирование Сводной программы России;
- организация и контроль за выполнением решений.

Общественных организаций, объединений, движений и партий – поддержка системы экономического развития Российской Федерации.

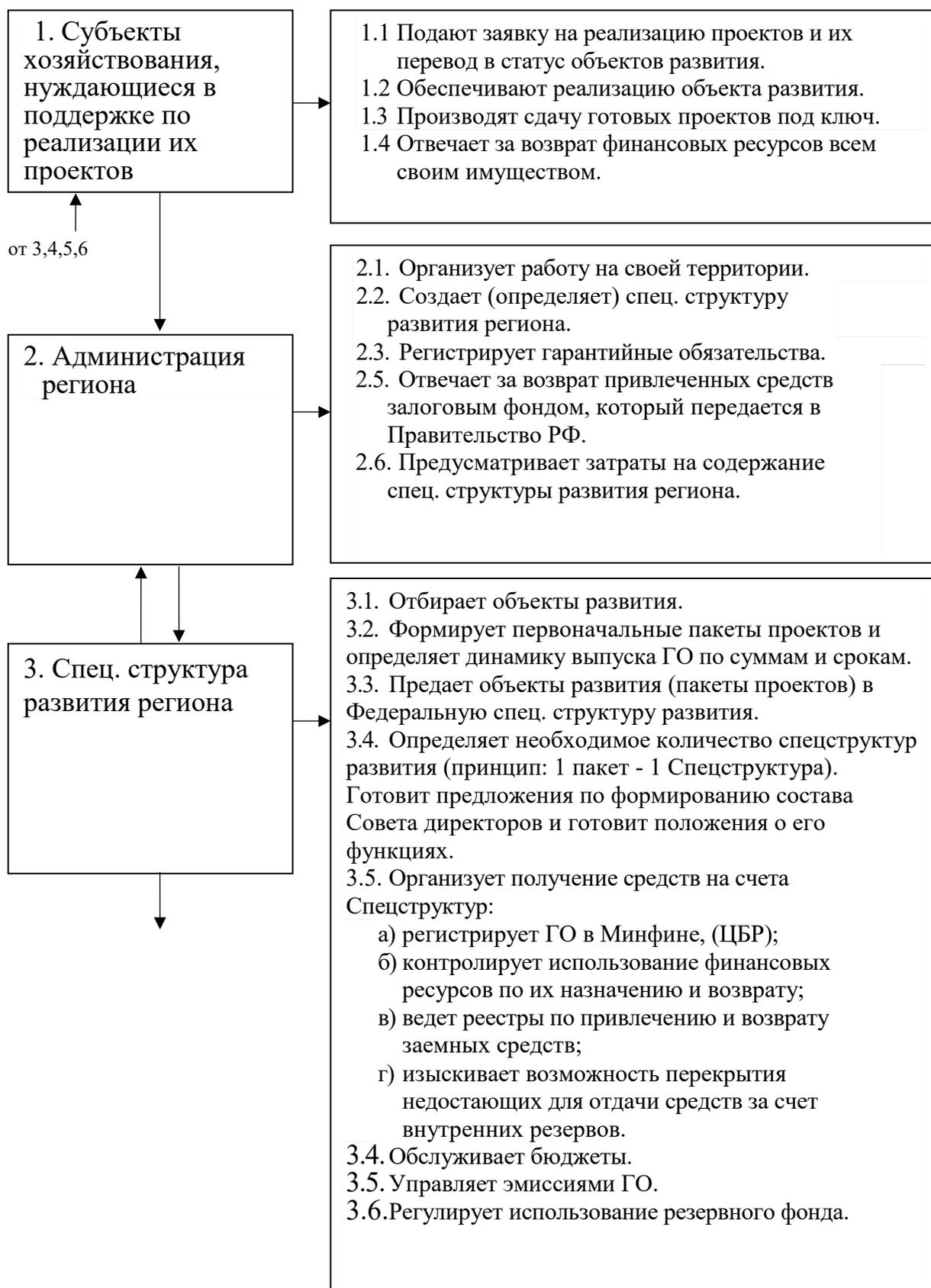
Организационного комитета – организация работ по реализации Сводной программы России, постановка задач перед Рабочими группами субъектов Федерации.

Рабочей группы при Администрации субъектов Федерации – сбор информации, ее обработка, разработка Комплексной программы региона.

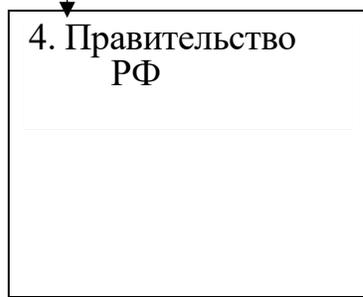
Проектно - венчурного фонда (Компаний) – управление финансовыми потоками в рамках Комплексной программы региона.

Заинтересованных в реализации Сводной программы России физических и юридических лиц (отечественных и зарубежных) – оказание поддержки и помощи в вопросах развития экономического потенциала России.

## 1.10 ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ БЛОК-СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ

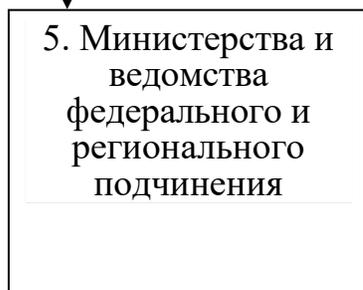


от 3, 3,2



- 4.1. Направляет в Федеральную спец. структуру развития перечень действующих ФЦП.
- 4.2. Получает от региональной спец. структуры развития дополнительные объекты развития (со сроками их реализации), анализирует содержание пакетов проектов и учитывает их технико - экономические показатели при формировании бюджета РФ на очередной финансовый год.
- 4.3. Сообщает в Федеральную спец. структуру развития министерствам, ведомствам и администрациям СФ:
  - утвержденные объемы финансирования.
- 4.4. Создает спецструктуры (Компании). Участвует совместно с администрацией СФ в создании спецструктур регионов для управления объектами развития.
- 4.5. Выпускает ГО.
- 4.6. Представляет в Государственную Думу проекты законов по вопросам интенсификации развития.
- 4.7. Издает нормативные документы, касающиеся порядка получения и возврата заемных средств.
- 4.8. Отвечает за возврат привлеченных средств.

от 4, 3



- 5.1. Принимают непосредственное участие в реализации пакетов проектов в части их касающихся.
- 5.2. Принимают объекты развития в эксплуатацию.
- 5.3. Отвечают за возврат привлеченных средств.
- 5.4. Занимаются реализацией пакета проектов по принципу ведомственной принадлежности.
- 5.5. Организуют работу по принципу непрерывной технологической цепи.

от 4, 3, 4,4,8 ↓

**6. Спецструктура государства (Бенефициар)**

- 6.1. Уполномоченная от Правительства РФ компания представитель бенефициара, держатель и распорядитель привлекаемых финансовых ресурсов.
- 6.2. Получает финансовые ресурсы, распределяет средства по головным и исполнительным спецструктурам регионов.
- 6.3. Формирует резервный фонд.
- 6.4. Контролирует использование средств.
- 6.5. Отвечает за возврат привлеченных средств:
  - резервным фондом;
  - прибылью, заработанной на финансовом, фондовом и товарном рынках.
- 6.6. Является налогоплательщиком и участником внешнеэкономической деятельности.
- 6.7. Обеспечивает резервный фонд ЦБР.

возврат капитала от 8 →

от 3,3 ↓

**7. Зарубежные финансовые институты**

- 7.1 Выделяют заемные ресурсы, которые затем будут им возвращены с процентами.

возможность погашения задолжности 4,5,6,9 →

к 6 ↓

от 6,1 ↓

**8. Спецструктуры регионов**

- 8.1 Осуществляет финансирование закрепленных программ.
- 8.2 Принимает участие в сдаче объектов.
- 8.3 Отвечает за возврат финансовых ресурсов средствами, заработанными на:
  - внутреннем промышленном рынке;
  - внутреннем фондовом рынке;
  - внутреннем рынке товаров и продуктов питания;
  - внутреннем рынке недвижимости.
- 8.4 Является налогоплательщиком.
- 8.5 Осуществляет финансирование объектов развития в рамках утвержденного и подготовленного пакетов проектов.
- 8.6 Осуществляет прямые платежи только на заработную плату и фонд потребления.
- 8.7 Обслуживает бюджет СФ.

от 1 →

от 3,3 ↓

9. Центральный банк России

- 9.1. Выдает лицензии спецструктурам при необходимости содействует им в открытии специальных счетов в зарубежных банках.
- 9.2. Осуществляет контроль за деятельностью Спецструктур государства.
- 9.3. Регистрирует эмиссии ГО.
- 9.4. Информировать задействованные в процедуре структуры.
- 9.5. Формирует резервный фонд России.
- 9.6. Отвечает за возврат привлеченных средств:
  - резервным фондом;
  - средствами, заработанными на мировом финансовом рынке;
  - денежной эмиссией;
  - золотым запасом России;
  - прочими активами.
- 9.7. Является инициатором развития новой экономической структуры на всех уровнях власти. Использует резервный фонд на развитие экономического потенциала государства.

от 4,6 ↓

10 Совет Федерации

10.1. Принимает законы, постановления

от 4,7 ↓

11 Государственная Дума

11.1. Принимает законы, постановления

## 1.11 АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО ТЕМПАМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Мировой опыт свидетельствует о широком распространении практики, когда главным обеспечением возвратности капиталовложений являются доходы, которые создаваемое или реконструируемое предприятие получит в будущем, то есть после реализации самого проекта. Однако финансирования таких проектов как правило сопряжено с индивидуальными рисками по каждому проекту. Следовательно, для диверсификации таких рисков целесообразно осуществлять финансирование не отдельно взятых проектов, а финансирование «пакетов проектов», в рамках которых будет возможно перераспределить риски, что обеспечит их минимизацию.

Проектное финансирование характеризуется особым способом обеспечения, в основе которого лежит подтверждение реальности получения запланированных потоков наличности путем выявления и распределения всего комплекса, связанных с проектом рисков между сторонами, участвующими в его реализации (подрядные организации, финансовые учреждения, государственные органы, поставщики сырья, потребители конечной продукции).

Форма проектно – венчурного финансирования инвестиционных и инновационных программ и проектов, далее смешанного финансирования, является особенно актуальной для предприятий, которые нуждаются в расширении и модернизации производственных мощностей в различных отраслях промышленности и, прежде всего, наукоемких.

Одним из основных аспектов в организации смешанного финансирования, является формирование в рамках одного юридического лица «пакетов проектов», которые состоят из трех условных групп проектов:

1- я Группа проектов – финансирование с полным регрессом на заемщика, когда кредитор не принимает на себя никаких рисков (кредитование).

2- я Группа проектов – финансирование с ограниченным регрессом на

заемщика, когда выявленные риски распределяются между сторонами таким образом, чтобы последние могли принимать на себя зависящие от них риски (проектное финансирование).

3-я Группа проектов – финансирования без регресса на заемщика, когда кредитор принимает все риски на себя (венчурное финансирование).

Как правило, венчурные проекты при минимальных (оптимальных) капиталовложениях могут обеспечить максимальную выгоду.

Такие проекты являются с одной стороны достаточно рисковыми, но в то же время при их успешной реализации они являются сверх доходными. Из мировой практики известны случаи, когда такие проекты приносили их инициаторам до 1000 и более процентов чистой прибыли. Следовательно, такими проектами заниматься целесообразно, т.к. они в пакете проектов смогут перераспределить ожидаемые (возможные) риски. Для их минимизации предлагается перераспределить финансирование таких проектов в следующем соотношении:

- на краткосрочные проекты со сроком их реализации до 2-х лет - (70%);
- на среднесрочные проекты со сроком их реализации до 5-ти лет - (20%);
- на долгосрочные проекты со сроком их реализации до 10-ти лет - (10%).

Основные требования к организации смешанного финансирования – это участие в проекте подготовленных партнеров и специалистов, наличие квалифицированного технико-экономического обоснования, достаточная первоначальная капитализация проекта, достоверное определение проектных рисков и их распределение между участниками, наличие необходимого пакета полного обеспечения по 1-й группе и частичного по 2-й.

Смешанное финансирование характеризуется особым способом обеспечения, в основе которого лежит подтверждение реальности получения запланированных потоков наличности путем выявления и распределения

комплекса работ и рисков между сторонами, участвующими в реализации проекта.

Участниками отдельно взятого проекта, из которых и формируются «пакеты проектов» должны быть: подрядные организации, финансовые учреждения, поставщики оборудования, сырья, потребители конечной продукции, эксплуатирующая организация. При необходимости в проект включаются независимые эксперты, консультанты по вопросам страхования, юрисконсульт, консультант по налоговым вопросам, консультант по вопросам маркетинга, финансовый советник, держатели первичных рисков, держатели конкретных гарантий или страховых полисов, а также органы государственной власти, заинтересованные в реализации конкретного проекта.

Координация деятельности участников проекта, ориентированная в соответствии с критерием «затраты – выгоды», и достигается с помощью модели процесса его реализации. Модель проекта состоит из двух несопряженных частей (внутренняя и внешняя) сложной системы. Задача моделирования - добиться баланса взаимодействия двух частей, как целостного единого процесса.

Внутренняя часть проекта состоит из технологического процесса выпускаемого продукта и обусловлена профессиональной зависимостью от его структурной иерархии;

Внешняя часть проекта состоит из материальных продуктов поставщиков, смежников, потребителей (сбыт), налогов, кредиторов и обусловлена профессионализмом и дипломатией.

Проект – состоит из необходимого и достаточного количества юридических лиц, участвующих в привлечении, вложении и возврате финансовых ресурсов, и рассматривается как необходимая и достаточная система ограничений, способствующая его реализации.

Необходимость определяет рамки поставленной задачи, достаточность конкретизирует практический путь ее решения.

Ограничения необходимы для детализации частей системы с целью выработки ее критериев.

Под термином «Смешанное финансирование» понимается распределение проектов, нуждающихся в финансировании на условные Группы проектов с целью дальнейшего формирования из них «пакетов проектов», подобранных особым способом, позволяющим использовать наиболее перспективные принципы, методы и механизмы для эффективной работы хозяйствующих субъектов, определение целей и задач их развития в тесной связи с политикой государства, учитывающих требования национальных целей и интересов.

«Смешанное финансирование» ориентировано на рынок финансов по следующим направлениям:

- создание новых структур;
- поддержка существующих структур;
- ликвидация (структурная перестройка) нерентабельных структур.
- Создание и поддержка информационно-управляющих систем субъектов РФ;
- Создание и поддержка Проектно – венчурных фондов (компаний);
- Создание и поддержка Финансово-промышленных групп;
- Создание и поддержка развития рентабельных хозяйствующих субъектов;
- Создание и поддержка лизинговых компаний;
- Создание и поддержка существующих кредитно-залоговых учреждений;
- Создание и поддержка существующих кредитных обществ;
- Создание и поддержка существующих ссудно-сберегательных учреждений;
- Создание региональных и межрегиональных залоговых фондов;
- Создание взаимного фонда денежного рынка;
- Финансирование венчурных проектов;
- Ликвидация (структурная перестройка) нерентабельных хозяйствующих

субъектов.

Создание новых структур в макроэкономическом масштабе предполагает создание системы взаимосвязанных подразделений, особым образом замкнутых на единый регулирующий центр как по каждому из направлений, так и между направлениями. Образующая инфраструктура позволяет создать взаимосбалансированный финансовый рынок в масштабе одного или нескольких регионов.

Поддержка существующих структур может быть осуществлена как путем непосредственного участия государства и других заинтересованных финансовых структур в качестве соучредителя, так и путем прямого инвестирования. Таким образом, существующая структура окажется связанной с вновь создаваемыми.

Ликвидация (структурная перестройка) нерентабельных структур позволит создать рынок частично изношенного оборудования и инвентаря. Такое оборудование можно использовать для замены полностью изношенных или устаревших основных производственных средств на нерентабельных производствах с меньшей для них финансовой нагрузкой.

Процесс организации «Смешенного финансирования» проектов включает в себя ряд подсистем, наложенных на ориентированный граф, содержащий необходимые расчеты по временным характеристикам его реализации. Граф используется для управления процессом реализации «пакетов проектов».

Вся последовательность процедур подготовки и реализации «пакета проектов» должна быть увязана между собой по критериальным функциям, а также иметь четкую структуру внутреннего процесса подсистемы, обеспечивающего достижение своей целевой функции каждого отдельного проекта.

Для оценки эффективности работ, связанных со «Смешенным финансированием», рассмотрим совокупность проектируемых структур (проект, пакет проектов) по следующим показателям:

1. Раздел проекта по:

- 1.1. Исходной информации.
- 1.2. Последовательности работ.
- 1.3. Направлениям работ.
- 1.4. Структурным блокам и составляющим.
- 1.5. Уровню проводимых работ.
- 1.6. Срокам капиталовложений.
- 1.7. Срокам окупаемости.
- 1.8. Степени риска.
- 1.9. Поступлению средств.
- 1.10. Стадиям прохождения проектов.
- 1.11. Подбору источника финансирования (потенциальных инвесторов и кредиторов).

2. Раздел «пакет проектов» по:

- 2.1. Параметрам проектов.
  - 2.2. Порядку формирования.
  - 2.3. Этапам реализации.
  - 2.4. Уровню доходности.
- 1.1). Исходная информация для первоначального исследования проекта на предмет его возможной реализации:
- анкета-запрос на финансирование проекта;
  - сведения об основных участниках проекта;
  - технико-экономическое обоснование проекта;
  - расчет движения наличности по проекту;
  - заявка на финансирование.
- 1.2). Для достижения положительных результатов предусмотрена

следующая последовательность выполнения работ:

- оценка партнеров;
- оценка сферы реализации проекта;
- анализ проекта;
- выявление проектных рисков;
- разработка мер по структурированию и распределению рисков;
- выбор метода и условий финансирования.

1.3). Процедурой «Смешенного финансирования» предусмотрено выполнение работ в следующем направлении:

- Отбор проектов и программ;
- Сбор и обобщение информации, разработка моделей развития проектов;
- Установка программного обеспечения «терминала-клиента» информационно-управляющей системы\* (ИУС) развития составная часть ПАК ИПРЭРР (см. раз. 3.3) на средства инициатора проекта;
- Прохождения стадий развития проектов и формирование «пакета проектов»;
- Создание и внедрение портала «ИУС\* объектов развития»;
- Создание и внедрение портала «ИУС\* территориальных и муниципальных образований»;
- Создание и внедрение портала «ИУС\* Комплексных программ регионов»;
- Создание и внедрение портала «ИУС\* Сводная программа России»;
- Привлечение и возврат финансовых ресурсов;
- Контроль за использованием финансовых средств на уровне их вложения, составление учетной и отчетной документации;
- На мировом, общем и внутреннем финансовом и фондовом рынках;
- По маркетингу, рынкам сбыта и потребления технологий, оборудования, товаров, услуг, продуктов питания, сырья;

- По стимулированию труда;
- По правовому обеспечению процесса развития экономического потенциала регионов.

1.4). В состав структурных блоков входят:

1. Организационный блок
2. Блок развития
3. Блок управления
4. Блок программного обеспечения
5. Блок системного (информационно-технического) обеспечения
6. Блок процедурных документов, определяющих порядок развития РФ

состоящий из:

- «Процедуры финансовых вложений» (ПФВ) – механизм проектного финансирования;
- «Процедуры управления финансовыми вложениями» (ПУФВ) – Проектно – венчурные фонды (компании), замкнутые в единую информационную сеть;
- «Процедуры привлечения финансовых ресурсов в экономику регионов России» (ППФРЭРР) – механизм залогового права и страхования;
- «Процедуры стимулирования финансовых вложений» (ПСФВ) – нормативно-законодательная база;
- «Процедуры поддержки финансовых вложений» (ППФВ) – консультирование, обучение, организация, информационная поддержка и пропаганда;
- «Процедуры контроля финансовых вложений» (ПКФВ) – программный продукт (ИУС), обеспечивающий развитие экономического потенциал регионов России;
- «Процедуры возврата финансовых вложений» (ПВФВ) – механизм возврата, формируется на базе воспроизводства капитала.

В структуру «Смешенного финансирования» входят:

- Центр административно-хозяйственного обеспечения.
- Центр межрегиональной экспертизы.
- Центр разработки информационно-методической документации и консультирования.
- Центр информационного обеспечения.
- Центр подготовки кадров.
- Центр технологических исследований.
- Центр подготовки объектов развития к началу финансирования.
- Центр ресурсного обеспечения и формирования залоговых, страховых региональных и межрегиональных фондов.
- Центр формирования рынков и их прогнозирование.
- Центр привлечения финансовых ресурсов.
- Центр экономического развития регионов и комплексных программ.
- Центр экономического развития отраслей промышленности.
- Центр системы программирования.
- Центр системы управления процессом финансирования.
- Центр научных программ.
- Центр оценки и защиты интеллектуальной собственности;
- Центр лизинговых операций.
- Центр коммерческих операций.
- Центр технического обеспечения и обслуживания.

1.5). В соответствии с целевыми функциями работы подразделяются на следующие уровни:

Федеральный.

Межрегиональный.

Региональный.

Муниципальный.

Проекта (объекта развития).

Банковский.

Зарубежный.

Такой подход позволяет сформировать рынки (районные, межрайонные, региональные, межрегиональные, общий, внешний) технологий, оборудования, товаров и услуг, ориентированные на отечественных производителей всех организационно-правовых форм собственности.

Проекты (объекты развития) классифицируются по следующим показателям:

1.6). По срокам капиталовложений (Тк):

Ткк – краткосрочные - до 1/2 года (К<sub>к</sub>);

Ткс – среднесрочные - до 1 года (К<sub>с</sub>);

Тkd – долгосрочные- до 3-х лет (К<sub>д</sub>).

1.7). По срокам окупаемости (То):

Ток – краткосрочные - до 1 года (О<sub>к</sub>);

Тос – среднесрочные - до 3-х лет (О<sub>с</sub>);

Тод – долгосрочны - до 5 лет (О<sub>д</sub>).

1.8). Совокупный риск финансирования не должен превышать заданного уровня по критическим срокам их возврата.

Решить эту сложную задачу предполагается через механизм распределения рисков по проекту в рамках «пакета проектов». Достижение положительных результатов будет обеспечено, если проект будет удовлетворять следующим требованиям:

– экономическая и финансовая жизнеспособность;

– удовлетворительное финансовое положение и намерения учредителей;

– наличие спроса на продукцию или услуги, которые будут предложены на рынке в итоге реализации проекта;

- стабильная экономическая и политическая ситуация в стране;
- авторитет учредителей и тех, кто за ними стоит;
- заинтересованность учредителей проекта в получении прибыли от его реализации;
- наличие всестороннего понимания учредителями процесса работы по реализации проекта.

1.9). Поступление средств от реализации «Смешенного финансирования» проектов должно находиться в границах каждого расчетного периода.

1.10). Стадии прохождения проекта:

Стадия предложения проекта (на этой стадии происходит размещение проекта в базе данных).

Описание проекта включает следующие документы:

- Карточка инвестиционного проекта.
- Бизнес-план.
- Паспорт инвестиционного проекта.
- Первоначальное экспертное заключение на предпроектные и проектные документы, предоставленные для получения финансирования.

Стадия рассмотрения проекта (на этой стадии хозяйствующий субъект предоставляет дополнительную информацию, проводится окончательная экспертиза и принимается решение о перспективности проекта)

Проведение экспертизы предпроектной документации проектов, осуществляется на предмет его реализуемости и эффективности, включает следующую оценку:

- технологическую;
- финансово – экономическую;
- экологическую;
- патентную.

Стадия подготовки проекта (на этой стадии составляется план работ по проекту, график финансирования и его возврата)

Результатом подготовка проекта являются следующие документы:

- График работ (Текущий этап проекта + перечень необходимых работ)
- Линейно-временной график производства работ
- Сетевой график работ

Стадия реализации проекта (на этой стадии происходит контроль своевременного исполнения плана работ и поступления финансирования).

Реализация проекта включает в себя следующие документы:

- Отслеживание хода выполнения.
- Выгоды от реализации проекта, поставщики комплектующих.
- Технология производства.
- Выделенное финансирование.

Стадия эксплуатации проекта (на этой стадии происходит контроль исполнения графика возврата средств).

Эксплуатация проекта включает в себя следующие документы:

- Потребители готовой продукции.
- Схема погашения вкладываемых финансовых ресурсов.
- График возврата вложенных финансовых ресурсов предприятием.

1.11). Подбор источников финансирования становится возможным при наличии проекта, отработанного в соответствии с требованиями международных стандартов.

Важным условием реализации проекта является правильный выбор партнеров. После составления списка потенциальных партнеров уточняются источники финансирования, в числе которых могут выступать:

- международные финансовые организации;
- специализированные агентства экспортных кредитов;

- правительство принимающей страны;
- коммерческие банки;
- финансовые компании;
- лизинговые компании;
- инвестиционные компании;
- страховые компании;
- частные лица;
- другие источники.

2.1). Параметры пакета проектов варьируются в зависимости от доступных источников финансирования:

- суммы вложения - (млн. у.е.);
- срок капитализации – (месяц, квартал, год);
- срок окупаемости (месяц, квартал, год);
- процентная ставка – (% за пользование финансами) с возможным мораторием ежегодных выплат до -х лет.

Общая сумма привлечения финансовых ресурсов в 20\_\_ году (млн. у.е.)

Инструмент привлечения – гарантийные обязательства, обеспеченные залоговым фондом и подтвержденные Федеральными органами власти.

Количество проектов от одного СФ - не более -х, общая сумма - до (млн. у.е.)

Экономическая эффективность ожидаемых результатов будет обусловлена эффективностью проектов, согласованных с Правительством Российской Федерации.

2.2). «Пакет проектов» (ПП) формируется из проектов имеющих разные сроки капиталовложения (к) и окупаемости (о), с оптимальным процентным соотношением для следующих условных Групп:

$$1\text{-я: } K_k (50\%) + K_c (30\%) + K_d (20\%) = 100\%;$$

2-я:  $K_k (30\%) + K_c (50\%) + K_d (20\%) = 100\%$ ;

3-я:  $K_k (20\%) + K_c (30\%) + K_d (50\%) = 100\%$ .

Использование такого подхода к формированию ПП дает возможность организовать вложение капитала по заранее разработанной схеме, а свободные ресурсы максимально эффективно использовать на финансовом рынке.

Различные сроки капиталовложений и окупаемости позволят организовать рефинансирование и реинвестирование капитала (как привлекаемого, так и накапливаемого) для вложения в быстрокупаемые проекты, что будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса.

2.3). В Концепции «Смешенного финансирования» предусматриваются следующие этапы развития «пакетов проектов»:

*Этап структурной перестройки:* Целью этапа структурной перестройки является подготовка и создание Федеральной, региональной и межрегиональной инфраструктур.

Источники финансирования этапа: внутренние средства инициаторов развития.

*Этап экономического подъема:* Целью этапа экономического подъема является рост экономических показателей до заданного уровня развития.

Источники финансирования этапа: привлеченные недостающие средства.

*Этап экономической стабилизации:* Целью этапа экономической стабилизации является уровень доходов, превышающий расходы на нужды потребления.

Источники финансирования этапа: за счет самофинансирования и реинвестирования.

*Этап развитых рыночных отношений:* Целью этапа развитых рыночных отношений является показатель самофинансирования со стороны самих объектов развития (в потребных количествах) для нужд развития социально - экономического комплекса государства.

Источники финансирования этапа: возврат привлеченных средств.

*Этап экономической стратегии на долгосрочный период:* Стратегической целью экономического развития на долгосрочный период является подготовка и создание нового вектора экономического развития на основе достигнутых результатов и перспективных возможностей.

Источники финансирования этапа: самофинансирование и рефинансирование капитала за рубежом.

2.4). Предлагаемая схема распределения финансовых ресурсов по условным группам и временным периодам позволит приблизить средний уровень доходности к оптимальному значению. Совокупный риск финансовых вложений не будет превышать заданного уровня по критическим срокам их возврата. Поступление средств от реализации проектов будет находиться в границах каждого расчетного периода.

## **1.12 ПРИМЕР ФОРМИРОВАНИЯ ПАКЕТОВ ПРОЕКТОВ**

Пакет проектов (ПП) формируется на основе информации, содержащейся в бизнес-планах ТЭО проектов (программ). Установленный порядок финансирования ПП предусматривает распределение рисков между всеми инициаторами программ (проектов). Предполагается формирование пакетов проектов по следующим направлениям:

- сырьевое;
- производственное;
- торговое;
- финансового рынка;
- фондового рынка.

Как правило, ПП имеет в своем составе проекты разных направлений, с различными сроками капиталовложений и окупаемости. Они могут быть классифицированы по следующим признакам:

по срокам капиталовложений (ТК):		
Ткк-	краткосрочные	до 1/2 года ( $K_k$ );
Ткс-	среднесрочные	до 1 года ( $K_c$ );
Ткд -	долгосрочные	до 3-х лет ( $K_d$ );
Тквф -	венчурное финансирование	(по индивидуальной программе)
по срокам окупаемости (ТО):		
Ток-	краткосрочные	до 1 года ( $O_k$ );
Тос-	среднесрочные	до 3-х лет ( $O_c$ );
Тод -	долгосрочные	до 5 лет ( $O_d$ );
Тквф -	венчурное финансирование	(по ожидаемым результатам)

Исходя из разных сроков капиталовложения (К) и окупаемости (О), сформируем пакет проектов (ПП) с оптимальным процентным соотношением для следующих условных периодов:

С учетом сроков капиталовложений, можно наметить примерное оптимальное распределение объектов развития в ПП (в следующем процентном соотношении):

$$2 \text{ года } K_k (50\%) + K_c (30\%) + K_d (20\%) = 100\%;$$

$$3 \text{ года } K_k (30\%) + K_c (50\%) + K_d (20\%) = 100\%;$$

$$4 \text{ года } K_k (20\%) + K_c (30\%) + K_d (50\%) = 100\%.$$

Использование такого подхода к формированию ПП дает возможность организовать вложение капитала по заранее разработанной схеме, а свободные ресурсы максимально эффективно использовать на финансовом рынке. Различные сроки капиталовложений и окупаемости позволят организовать рефинансирование и реинвестирование капитала (как привлекаемого, так и накапливаемого) для помещения в небольшие быстроокупаемые проекты, такой подход будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса.

По прогнозам, в первые 2-года финансовые ресурсы в сферу действующих и вновь создаваемых структур могут распределяться следующим образом:

1. Объекты развития..... - 85%;
2. Кредитно-залоговые учреждения.... - 10%;
3. Венчурное финансирование..... - 5%.

Во вторые 3-года. акцент финансирования сместится следующим образом:

1. Объекты развития.. ..... - 80%;
2. Кредитно-залоговые учреждения ... - 12%;
3. Венчурное финансирование ..... - 8%.

В третьи 4-года:

1. Объекты развития..... - 40%;
2. Кредитно-залоговые учреждения... - 15%;
3. Венчурное финансирование..... - 10%.
4. Взаимный фонд денежного рынка - 35%;

*Предполагается, что через 5 лет с момента внедрения основ «Экономики интенсивного развития», произойдет значительный рост финансового рынка за счет создания Государственного Фонда «Воспроизводства капитала».*

Предлагаемая схема распределения финансовых ресурсов по временным периодам позволит приблизить средний уровень доходности к оптимальному значению. Совокупный риск не будет превышать заданного уровня по критическим срокам их возврата. Поступление средств от реализации объектов развития должно находиться в границах каждого расчетного периода. В связи с таким сценарием развития буде целесообразно формировать взаимный фонд денежного рынка, который можно будет использовать, а качестве Российской резервной системы.

*Результативность реализации системы развития в указанный период основывается на следующих предпосылках:*

1. В первые 2 года: будет проведена подготовительная и организационная работа, осуществлен пилотный проект, начнется реализация отобранных и подготовленных объектов развития. Будет разработана и утверждена методологическая и нормативно-законодательная база для развития. Закончится этап «Структурной перестройки».
2. Во вторые 3 года: будет осуществлено внедрение апробированных механизмов, начнется рост экономики, обозначится реальный рост объемов производства. Появится интерес к прямому инвестированию на долгосрочной основе. Закончится этап «Экономического подъема».
3. На рубеже последующих 4-х лет: ожидается экономическая стабилизация, наполнение рынка отечественными товарами и услугами, обострение конкуренции, рост покупательной способности рубля, общее снижение нормы прибыли на фондовом рынке. Появится необходимость в новых формах движения капитала, например, взаимный фонд денежного рынка, на поддержку которого намечено направить примерно 35% средств, полученных от внедрения системы развития. Начнется этап «Экономической стабилизации».

### **1.13 ПРИМЕР РЕАЛИЗАЦИИ АЛГОРИТМА ДЕЙСТВИЙ ПО ТЕМПАМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

Исходные данные:

Государство входит в состав учредителей объектов развития и может выйти из его состава после полного погашения вложенных капиталов.

Государство выдает свои гарантии или осуществляет целевую денежную эмиссию под реализацию отобранных и подготовленных объектов развития. Далее мы будем брать в расчет процедуру заимствований, так как она является наиболее затратной с точки зрения формирования и возврата привлеченного капитала.

Заимствования вкладываются в объекты развития, которые располагаются на территории какого-то N-го региона, N-й регион в свою очередь представляет свои гарантии Федеральной власти. Кредитные договора на привлечение финансовых ресурсов заключаются между кредиторами и специализированными структурами Государства на их расчетные счета зачисляются заемные средства, расход которых строго контролируется в рамках ПАК ИПРЭРР. Такие компании будут являться инвесторами в отношении объектов развития. Количество и объемы траншей, будут завесить от подготовленных к финансированию объектов развития.

В данном примере мы будем осуществлять расчеты исходя из 12 месячного цикла, в котором будет выпущено в обращение 12 гарантий сроком на 12 месяцев, на сумму 200 у.е. каждая, общей стоимостью 2400 у.е. Размещение таких гарантии будут осуществляться ежемесячно по одной в течение года. В сумму таких гарантий могут входить несколько регионов, например: пять N-х регионов выпускают Гарантийные обязательства на сумму 40 у.е. каждый ( $5 \times 40 = 200$  у.е.). Возьмем в расчет первоначальное наполнение таких гарантий исходя из 85% от номинальной стоимости. Предполагается, что по мере оформления гарантий и подготовки объектов развития, размер их стоимости может увеличиться от 92 до 95%, для расчета примем пессимистический прогноз ( $200 \text{ руб.} \times 85\% = 170 \text{ у.е.}$ )<sup>1</sup>. При таком подходе проценты за пользование денежных средств в течение года не выплачиваются, по истечению года, на 13 месяц, мы будем должны кредитору 200 у.е., (если будут предложены более выгодные условия, то система от этого только выиграет).

Если взять в расчет, цикличность подготовки пакета проектов (см. рис 9) и учесть, что к началу получения финансирования он находится в стадии

---

<sup>1</sup> \* В Мировой практика принято осуществлять наполнение ГО из расчета 94-96%, при условии, что заемщик при наступлении времени ее погашения заплатит 100% ее стоимости и причитающиеся проценты.

«Внедрения», что в первую очередь сокращает сроки его реализации, и как следствие увеличивает его эффективность.

Предположим, что государство получило в результате такого сценария 170 у.е. заемных средств, 100% которых мы вкладываем в краткосрочные объекты развития (только на этапе пилотного проекта), в случае если удастся привлечь заимствования на более льготных условиях, то ее разница автоматически поступает в резервный фонд системы развития. Полный цикл развития первого периода займет 38 месяцев, но такие циклы необходимо формировать ежеквартально или раз в полугодие, при таком подходе будет образовываться мультипликативный эффект. Первые 12 месяцев нам не придется обслуживать первоначальные займы, а расчет за первый транш начнется с 13 месяца на который мы к тому времени уже заработаем. Что касается остальных платежей, то они будут формироваться в ходе реализации объектов развития, но нам необходимо иметь дополнительно в виде оборотного капитала 470 у.е., которые будут необходимы с 14 по 24 месяца включительно на краткосрочный период, их полный возврат будет осуществлен с 26 по 28 месяца см. таб.1.

Данные денежные ресурсы можно взять из Российского фонда будущего поколения на возвратной основе, или заранее предусмотреть оборотные гарантии.

Если финансовые ресурсы будут привлечены на более долгий период, например, 2-5 лет, то их возврат не будет представлять никаких угроз, для системы развития, соответственно в этом случае экономическая эффективность повысится на 1/3, за счет его оборачиваемости через другие объекты развития, а ежемесячную цикличность заимствований можно будет увеличить с 12 месяцев до критически необходимого срока, который будет зависеть от подготовленных объектов развития.

Предусматриваем, что от 5 до 10% у.е. ежемесячно перечисляются в резервный фонд развития, который будет задействован в системе развития с целью его приращения в результате работы с ним на финансовом и фондовом рынке. Его

доходность должна составлять не менее 12% в год и приращиваться в геометрической прогрессии. В данном примере мы не будем брать его во внимание в качестве дополнительного источника платежей, он нам понадобится в случае форс-мажора, который может произойти с низкой долей вероятности, что придает системе развития дополнительную прочность. На этапе пилотного проекта, который необходимо провести с целью начала организации работ и подготовки кадров, в резервный фонд развития перечисления проводятся не будут, т.к. они являются нецелесообразны по причине краткосрочного и финансово не емкого процесса.

В процессе формирования пакетов проектов (ПП) каждый цикл состоит из 3-х фаз: размещения капитала; накопление; возврат.

Для примера возьмем три этапа реализации системы развития из расчета 170 у.е., в каждом этапе существует свой порядок разделения финансовых потоков по группам проектов. Данный порядок исходит из логики, которая обусловлена ожидаемыми результатами каждого этапа:

*Этап пилотного проекта:*

$K_k=170$  у.е. (100%) – коэффициент доходности 1 ( $K_d=1$ )

*Этап структурной перестройки:* 160 у.е.

$K_k=88$  у.е. (55%) – коэффициент доходности 1 ( $K_d=1$ )

$K_c=48$  у.е. (30%) – ( $K_d=1,2$ )

$K_d=16$  у.е. (10%) – ( $K_d=1,5$ )

$K_{вф}=$  у.е. (5%) – ( $K_d=3$ )

*Этап экономического подъема:* 160 у.е.

$K_k=72$  у.е. (45%)

$K_c=51,2$  у.е. (32%)

$K_d=24$  у.е. (15%)

$K_{вф}=12,8$  у.е. (8%)

*Этап экономической стабилизации:* 160 у.е.

$K_k=48$  у.е. (30%)

$K_c=64$  у.е. (40%)

$K_d=32$  у.е. (20%)

$K_{вф}=16$  у.е. (10%)

### **Расчет 1.**

Берем за основу, что окупаемость краткосрочного проекта ( $П_k$ ), который в среднем будет достигаться в течение 18 месяцев, начнется с момента выпуска конечного продукта, т.е. после ввода его в эксплуатацию. Из них  $\frac{1}{2}$  года размещение капитала, погашение вложенных финансовых ресурсов. Платежи по возврату вложенных финансовых ресурсов будут осуществляются в ежемесячном режиме равными или нарастающими частями на специализированный (накопительный) счет. Инициаторы объекта развития обязываются осуществлять платежи  $12 + 8 (Т\Delta 1) = 20$  месяцев, учитывая тот факт, что проценты за пользование деньгами они не платят, коэффициент доходности  $K_d\Delta 1 = 1$ .

Средний срок полной амортизации краткосрочного проекта составляет 3 года ( $Т_{пр}$ ), период его жизнеспособности с учетом издержек на реновацию может добавить еще 2 года, которые в данном случае мы не будем брать в расчет.

$\Sigma_d = 170 / 12 \times 20 = 282$  у.е. (сумма которую должны заплатить инициаторы проекта Спецструктуре Государства).

После этого объект эксплуатируется еще 16 месяцев ( $Т\Delta 2$ ), что позволит его собственникам заработать еще  $\Sigma_z = 170$  у.е., при пониженном коэффициенте доходности ( $K_d.\Delta 2$ ) 0,75 ( $226 \times 0,75$ ), которые и могут при пессимистическом стечении обстоятельств выступить подушкой его безопасности ( $\Sigma_z$ ).

Подводим общий итог:

в проект  $П_k$ , было вложено  $\Sigma_k - 170$  у.е., за период жизнедеятельности проекта –  $Т_{пр}$  может быть получено в виде суммы прироста капитала ( $\Sigma_{пк}$ ) 282

+ 170 = 452 у.е., или 165,8% (Кпк) к сумме первоначальных вложений, что будет вполне достаточно для расчета с кредитором.

При таком подходе осуществим расчеты для остальных категорий проектов по следующим формулам:

Сумма дохода от объекта развития (у.е.),

$$\Sigma_d = \Sigma_k / T_o \times T_{пл} \times K_{д\Delta 1}.$$

Период платежей (мес.),

$$T_{пл} = T_o + T_{\Delta 1}$$

Сумма запаса прочности проекта, или заработка инициаторами проекта (у.е.),

$$\Sigma_z = \Sigma_k / T_o \times (T_{пр} - T_o - T_{\Delta 1}) \times K_{д.\Delta 2}.$$

Период жизнедеятельности проекта (мес.),

$$T_{пр} = T_o + T_{\Delta 1} + T_{\Delta 2}.$$

Период полного цикла проекта (лет),

$$T_{пц} = T_k + T_{пр}.$$

Оставшийся срок эксплуатации проекта (мес.),

$$T_{\Delta 2} = T_{пр} - T_o - T_{\Delta 1}$$

Сумма прироста капитала (у.е.),

$$\Sigma_{пк} = \Sigma_d + \Sigma_z$$

Коэффициент прироста над суммой первоначальных вложений (%),

$$K_{пк} = \Sigma_{пк} / \Sigma_k \times 100$$

где:  $\Sigma_k$  - сумма капиталовложений (у.е.),  $T_o$  - период окупаемости капиталовложений (мес.),  $T_{\Delta 1}$  - дополнительный период платежей (мес.),  $K_{д\Delta 1}$  - коэффициент доходности на период возврата капитала включающий сумму периодов ( $T_o + T_{\Delta 1}$ ) (ед.),  $K_{д.\Delta 2}$  - коэффициент доходности на оставшийся срок эксплуатации объекта  $T_{\Delta 1}$  (ед.)  $T_{\Delta 1}$ ,  $T_{пр}$  - срок амортизации проекта (мес.),  $T_k$  - время капиталовложения (мес.).

### **Расчет 2.**

Краткосрочного:  $T_{кк} - 6$  мес.;  $T_{ос} - 12$  мес.;  $\Sigma_k - 88$  у.е.;  $T_{\Delta 1} - 6$  мес.;  $T_{\Delta 2} - 18$  мес.;  $T_{пр} - 36$  мес.,  $T_{пц} - 3,5$  года,  $K_{д\Delta 2} = 0,75$ .

$\Sigma_d = 88 / 12 \times 18 = 132$  у.е ;  $\Sigma_z = 88 / 12 \times 18 \times 0,75 = 99$  у.е.  $\Sigma_{пк} = 231$  у.е.,  
 $K_{пк} = 262,5$  %.

### **Расчет 3.**

Среднесрочного:  $T_{кс} - 12$  мес.;  $T_{ос} - 36$  мес.;  $\Sigma_k - 48$  у.е.;  $T_{\Delta 1} - 24$  мес.;  $T_{\Delta 2} - 36$  мес.;  $T_{пр} - 96$  мес.,  $T_{пц} - 9$  лет,  $K_{д\Delta 1} = 1,2$ ,  $K_{д\Delta 2} = 1$

$\Sigma_d = 48 / 36 \times 60 \times 1,2 = 96$  у.е ;  $\Sigma_z = 48 / 36 \times 36 \times 1 = 48$  у.е.  $\Sigma_{пк} = 144$  у.е.,  
 $K_{пк} = 300,0$ %.

### **Расчет 4.**

Долгосрочного:  $T_{кд} - 36$  мес;  $T_{од} - 60$  мес.;  $\Sigma_k - 16$  у.е.;  $T_{\Delta 1} - 84$  мес.;  $T_{\Delta 2} - 72$  мес.;  $T_{пр} - 216$  мес. (18 лет),  $T_{пц} - 21$  год,  $K_{д\Delta 1} = 1,5$ ,  $K_{д\Delta 2} = 1,2$

$\Sigma_d = 16/60 \times 144 \times 1,5 = 57,6$  у.е.,  $\Sigma_z = 23,4$  у.е.  $\Sigma_{пк} = 81$  у.е.,  $K_{пк} = 886,2$ %.

### **Расчет 5.**

Венчурного:  $T_{вф} - 24$  мес;  $T_{о вф} - 12$  мес.;  $\Sigma_k - 8$  у.е.;  $T_{\Delta 1} - 60$  мес;  $T_{\Delta 2} - 36$  мес.;  $T_{пр} - 120$  мес.,  $T_{пц} - 12$  лет,  $K_{д\Delta 1} = 3$ ,  $K_{д\Delta 2} = 2$ .

$\Sigma_d = 8 / 12 \times 72 \times 3 = 144$  у.е.,  $\Sigma_z = 48$  у.е.  $\Sigma_{пк} = 192$  у.е.,  $K_{пк} = 2400$ %.

Дальше ограничимся в своде графиков расчетов только пилотного проекта:

Из 1 – го расчета сформируем ПП на 12 месяцев:

$P_{к1-12} = \Sigma_k / 12 (170 / 12) = 14$  у.е. в месяц.

Как видно из таблицы, поступление возвратного капитала от первой группы проектов будет осуществлено на 8-й месяц от их начала реализации, а первый платеж мы должны будем сделать только на 13 месяц (при их цикличности 12 месяцев). При таком экономическом эффекте, возможно, мы сразу можем перейти на этап экономического подъема, параллельно реализовывая этап структурной перестройки.

При однократном цикле 12 месяцев, рассчитываем общую сумму, которая необходима для погашения привлеченных финансовых ресурсов:  $200 \text{ у.е.} \times 12 = 2400 \text{ у.е.}$

Доходность такого цикла предусматривает получение от реализованных объектов развития 3360 у.е. в течение 20 месяцев, что в совокупном объеме является достаточно эффективно. В данном случае мы не будем учитывать зарабатываемые инициаторами объектов развития средства, которые в совокупном выражении обеспечат воспроизводство капитала в суммарном выражении 2040 у.е., т.к. они являются для системы развития сверх доходом.

Рассчитаем общую сумму поступления капитала в Россию за 12 месяцев:  $170 \text{ у.е.} \times 12 = 2040 \text{ у.е.}$ , при дальнейшей отдаче 2400 у.е.

Дополнительно в систему развития вложено 470 у.е., которые являются капиталом замещения (оборотным капиталом) и идет на покрытие кассового разрыва. На суммарный экономический эффект он не влияет и следовательно в расчет не берется.

Сводный расчет:  $3360 - 2400 = 960 \text{ у.е.}$  - чистый доход, который можно обложить налогом см. таб.2.

Тенденцию прироста прибыли можно увидеть на графике 1.

### **Выводы:**

Если допустить, что является уместным, что в силу стечения обстоятельств 5-ть из 12 объектов (41,6%), не смогут в полной или частичной мере исполнить свои финансовые обязательства, система развития в этом случае остается жизнеспособной, и просто недополучит часть дополнительного дохода. Зато на вложенные заимствования развития будут построены или реконструированы объекты, созданы рабочие места, уплачены налоги и т.д., что является для государства первостепенной задачей сегодняшней России.

Если учесть, что в дальнейшем, будет задействован полный механизм развития, на основе которого ПП будет включать объекты развития с

отношением их в категории среднесрочных, долгосрочных, венчурных, то такая система развития неизбежно выведет в перспективе Россию на роль мирового лидера экономического развития.

ЭИР предусмотрено несколько возможных вариантов наращивания производительных сил страны:

1. Поддержка и стимулирование производственного сектора на развитие внутренних технологий, оборудования, товаров, услуг.

Недостаток: неконкурентные устаревшие технологии, оборудование, товары.

Анализ для принятия решения: необходимо рассчитать себестоимость оборудования, товаров, услуг и определить их конкурентное потребление.

Преимущество: накопление валютных резервов, уменьшение внешнего долга, увеличение занятости населения.

2. Закупка зарубежных технологий, оборудования, услуг  
Недостаток: увеличение внешнего долга.

Анализ для принятия решения: на какое время и на сколько сократятся рабочие места, перспективы и сроки разработок своих современных технологий и оборудования.

Преимущество: резкий технологический прорыв в сфере производства субъектов Федерации и отраслей промышленности, обеспечивающий возможность выхода на внешний рынок и насыщение внутреннего рынка.

3. Смешанная форма использования внутренних и внешних технологий, оборудования, услуг

Недостатки: в пределах первых двух вариантов.

Анализ для принятия решения: границы экономической безопасности Российской Федерации в процентном отношении.

Нейтральная позиция: временное замораживание внешних и внутренних

долгов (реструктуризация долга на перспективное производство).

Преимущество: быстрое и динамичное развитие экономики государства.

Анализ рассмотренных вариантов показывает, что наиболее предпочтительным является 3-й вариант. Для его реализации необходимо рассчитать критическую сумму капитала и определить процентное соотношение внутреннего и внешнего рынка производителей технологий, оборудования и т.д. Не исключено использование 1-го варианта, но это решение может быть принято только с учетом экономической безопасности государства на ограниченный период. Второй из рассмотренных вариантов поставит Россию в прямую зависимость от внешнего рынка.

Ожидаемые результаты от внедрения ЭИР:

- повышается роль государства в ускоренном развитии экономического потенциала и последовательном решении проблем в этой сфере;
- консолидируются усилия государства, субъектов Федерации, общественности и хозяйствующих субъектов на развитие научно-технического потенциала России;
- организуется система для реализации принятых социально-экономических программ (проектов), обеспечивающих развитие экономического потенциала регионов России;
- создается необходимая инфраструктура для развития экономического потенциала в регионах;
- вырабатывается стратегия финансирования проектов и распределения экономических рисков между участниками;
- объединяются возможности субъектов Федерации и отраслей экономики для развития экономического потенциала в интересах благополучия России и каждого отдельного человека;

- создается управляемая система для привлечения финансовых ресурсов, которая гарантирует их возврат и стимулирует экономическое развитие отраслей промышленности в интересах государства и воплощения в жизнь провозглашенных Конституцией России принципов;
- создается организационная база для развития интеллектуального потенциала и создания информационного банка данных интеллектуальной собственности;
- расширяются местные, региональные и межрегиональные рынки производства и потребления.
- осуществляется сбор, анализ и обобщение информации для реализации объектов развития и формирование Комплексных программ регионов и отраслей;
- создается инфраструктура для внедрения комплексных программ регионов на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
- выявляются хозяйствующие субъекты, руководство которых выступает с предложениями по расширению производственной деятельности на базе внедрения высоких технологий и производству наукоемкой конкурентоспособной продукции (услуг);
- осуществляется оценка и анализ экономической целесообразности финансирования представленных проектов (программ) и их эффективность при практической реализации;
- подписываются соглашения между хозяйствующими субъектами, готовыми объединить свои усилия для реализации проектов (программ);
- организуются источники финансирования для отобранных и подготовленных к реализации проектов;
- создаются организационные структуры исполнительных органов власти для общего, текущего и оперативного управления развитием экономического потенциала, комплектование их высококвалифицированными

менеджерами, прошедшими специальную подготовку по залоговому праву, ценным бумагам и банковскому делу;

- осуществляется разработка документации для кредитующих инстанций, обеспечивающих предоставление финансовых ресурсов на реализацию программ (проектов);

- подписываются рамочные соглашения между субъектами Федерации, которые участвуют в реализации совместных программ (проектов), затрагивающих интересы соответствующих регионов;

- осуществляется анализ выполнения обязательств по погашению кредитов и займов в процессе выполнения программ (проектов), решения социально-экономических проблем на основе результатов, полученных при реализации проектов;

- составляется перечень инвестиционных и инновационных программ, обеспечивающих социально-экономическое развитие отраслей промышленности, направленных на внедрение передового отечественного и зарубежного обобщенного опыта.

## ГЛАВА 2 ПРОЦЕДУРА ПОДГОТОВКИ ОБЪЕКТОВ РАЗВИТИЯ

### 2.1 ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ОБЪЕКТОВ РАЗВИТИЯ

Одним из основных аспектов ЭИР является отбор и подготовка проектов к реализации. На первоначальном этапе инициаторы реализации проекта готовят и, направляют в проектно-венчурные фонды (Компании), пакет документов, для его рассмотрения на предмет соответствия национальным целям (см. раз. 1.3). После этого такому проекту присваивается статус объекта развития, и он вводится в главный реестр системы развития.

Координация деятельности участников проекта, ориентированная в соответствии с критерием «затраты – выгоды», может быть достигнута с помощью модели и концепции процесса реализации объекта развития.

Общая цель – добиться сбалансированности рынка потребления и производства.

Цель моделирования – предусмотреть развитие событий по намеченному плану.

Цель концепций – описать весь событийный ряд, оканчивающийся достижением поставленной цели.

Предлагается следующая последовательность выполнения работ:

Процесс подготовки объектов развития включает в себя ряд подсистем, которые должны быть наложен на ориентированный граф и содержать необходимые расчеты по временным характеристикам его реализации. Граф используется для управления процессом реализации объекта развития.

Вся последовательность процедур подготовки и реализации объекта развития должна быть увязана между собой и направлена на достижение его целевой функции.

Этапы по реализации объекта развития:

1. Открытие терминала ИУС\* развития для инициатора проекта.
2. Проведение экспертизы и принятие решения на его реализацию.

3. Сбор и обобщение информации, разработка модели, концепции и сценария его реализации.
4. Подготовка предприятия к началу реализации объекта развития.
5. Контрольный (с проигрыванием сценария реализации).
6. Внедрение.
7. Результат.
8. Самостоятельная деятельность хозяйствующих субъектов после погашения принятых на себя обязательств.

Виды работ на этапах по реализации объекта развития:

I этап: Открытие терминала ИУС\* развития для инициатора проекта см. раз. 3.3.

II этап: Проведение экспертизы и принятие решения на его реализацию см. раз. 2.2.

Подготовка заявки на реализацию проекта, в которой должны быть отражены: описание проекта; способы администрирования; рынки реализации продукции; технико-экономические аспекты, трудовые ресурсы, обеспечение сырьем и экология; потребности в капиталовложениях, и планируемые доходы; поддержка со стороны государства и нормативные акты; планируемые сроки подготовки и реализации проекта и т.д.

Принцип экспертизы: «Что есть на входе и каков результат на выходе».

Проведение экспертизы проекта на предмет оценки его реализуемости и эффективности включает проверку состоятельности инициатора по следующим показателям:

- производственные (учитываются новизна и качество конечного продукта, сравнение с существующим аналогом);
- финансовые;
- материальные;
- кадровые;
- сбыт (внутренний, общий, внешний);

- роль и место предприятия на уровне города или района;
- возможность лизинга оборудования или франчайзинг технологий.

Конечный результат этапа – перевод проекта в стадию «объекта развития» выработка рекомендаций к началу подготовки и его включение в Комплексную программу региона.

III этап: Сбор и обобщение информации, разработка модели, концепции и сценария его реализации.

Этап включает:

- сбор и уточнение информации;
- восстановление существующей модели производственного цикла;
- разработку модели;
- разработку концепции;
- разработку ТЭО;
- обучение специалистов, участвующих в реализации объекта развития.

Последовательность разработки документов:

- воспроизводится модель функционирования действующего производства по методу структурных составляющих, включая определение финансовой эффективности каждой действующей структуры управления;
- определяется цель работы и конечный (промежуточный) результат;
- разрабатывается модель, способная обеспечить достижение поставленной цели;
- разрабатывается концепция;
- разрабатывается программа развития производства;
- улучшается модель, способная достичь поставленную цель наилучшим образом;

- разрабатывается технико-экономическое обоснование (ТЭО) проекта.
- разрабатывается алгоритм достижения цели (график ежедневной работы производства).
- осуществляется обучение персонала.

IV этап: Подготовка предприятия к началу реализации объекта развития.



Стадии объекта развития к началу реализации:

- расписывается технологический процесс выпуска готовой продукции (по структурным составляющим и сетевому графику);
- определяются поставщики оборудования, технологий, услуг, стоимость, срок поставки, технология монтажа, осуществляется подготовка договоров;
- определяются технологические связи по поставкам товарно-материальных ценностей (ТМЦ);
- уточняется отпускная стоимость ТМЦ и схема их доставки;
- рассчитывается необходимый запас ТМЦ по каждому наименованию;
- разрабатывается система сбыта готовой продукции;
- разрабатывается структура управления, подбор и расстановка кадров, фонд заработной платы и хозяйственных затрат;
- рассчитывается рентабельность технологического процесса в зависимости от выпуска готовой продукции.

Организационное обеспечение включает:

- техническое обеспечение (разработка и утверждение документации);
- кадровое обеспечение;

- снабжение и сбыт;
- юридическое обеспечение;
- финансовое обеспечение.

Конечный результат этапа – эффективное руководство технологическим циклом по управлению объектом развития.

Во внутреннем цикле управления «работает» профессиональная зависимость от структурной иерархии.

Во внешнем цикле управления работает профессионализм и дипломатия.

Подготовка объекта развития по направлениям:

- местный, внутренний, общий и внешний рынок;
- поставщики (смежники);
- потребители (сбыт).

Кроме того, при подготовке объекта развития к реализации выполняется следующее:

- определяется перспектива развития объектов на основе обновления структурных составляющих производственного цикла;
- разрабатывается структура управления производством;
- разрабатываются мероприятия по улучшению условий труда и повышению заработной платы;
- обучение персонала по программе развития объекта;
- осуществляется перевод финансовой отчетности на евро-стандарт;
- разрабатывается проектно-сметная документация;
- уточняется технико-экономическое обоснование (ТЭО);
- производится рабочее проектирование;
- разрабатывается и внедряется компьютерная программа для управления и контроля за последовательностью реализации объекта развития;

- формируется информационно-управляющая система объекта развития с последующим ее подключением в региональную и Федеральную информационно-управляющую сеть.

Для разработки компьютерной программы объекта развития должно быть использовано:

линейное программирование по структурным составляющим;

- графическое финансовое планирование в зависимости от нарастающего и убывающего итога;
- постановка задачи (ее цель);
- алгоритм реализации;
- входящая информация;
- выходящая информация;
- дополнительная информация.

Конечным результатом является компьютерная программа управления производственным циклом объекта развития.



V этап: Контрольный (с проигрыванием сценария реализации).

Разрабатывается в процессе выполнения III этапа.

Формируется оценка подготовки объекта развития и производится утверждение сметы капиталовложений.

VI этап: Внедрение.

Реализация объекта развития в соответствии с утвержденным планом (стадиями)

работ:

- строительство;
- монтаж;
- пуско-наладочные работы и т.д.
- сдача объекта в эксплуатацию.

Конкретные суммы и сроки вложения капитала на каждой стадии осуществляются по графику финансирования и зависят от объемов работ в каждом конкретном случае.

VII этап: Результат.

Плановая работа производства по выпуску готовой продукции, возврат принятых на себя обязательств.

VIII этап: Самостоятельная деятельность хозяйствующих субъектов после выполнения принятых на себя обязательств.

Подводя итог, можно сделать вывод, что использование в Системы развития России позволит:

- разработать стратегию и тактику экономического развития государства на новой основе;
- разработать систему управления капиталом;
- распределить обязанности и риски между государством, коммерческими банками и предприятиями;
- начать формирование пакетов проектов;
- определить приоритетные области вложения капитала, поддерживаемые государством;
- восстановить на новых началах хозяйственные технологические связи;
- разработать общую стратегию минимизации издержек в процессе

развития;

- определить источники достаточного финансирования для этапов экономического развития государства;
- разработать нормативно-правовую базу на весь период этапного развития (системной перестройки экономики, структурной перестройки, экономического подъема, экономической стабилизации, развитых рыночных отношений);
- разработать систему стимулирования труда;
- разработать механизмы достижения поставленных целей;
- выработать единые (общие) принципы, методы и подходы к развитию.

Выполнение этого жизненно важного для страны пакета системных мер: обеспечит:

на основе полученной информации реализовать конституционные принципы производственных отношений. Это послужит связующим звеном в отношениях между людьми различных взглядов и убеждений, что само по себе будет являться стабилизирующим фактором, способствующим развитию экономик субъектов Федерации и государства в целом.

Следует отметить и то немаловажное обстоятельство, что внедрение Системы развития не нарушит сложившиеся экономические связи и не потребует значительных капиталовложений в организацию такого процесса со стороны государства, позволяя достигнуть при этом масштабного экономического эффекта.

## 2.2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ РАЗВИТИЯ

1]	Национальные цели и интересы России.	→ 2
2]	Определение проблем социально-экономического развития СФ, требующих для их решения ускоренного научно-технического прогресса, в том числе: <ul style="list-style-type: none"><li>• важнейших социально-экономических задач развития;</li><li>• прогрессивных структурных преобразований;</li><li>• в материальном производстве;</li><li>• повышения эффективности материального обеспечения;</li><li>• производства и конкурентоспособности его продукции;</li><li>• улучшения экологической обстановки;</li><li>• укрепления обороноспособности страны;</li><li>• обеспечения безопасности личности и общества;</li><li>• увеличение налогооблагаемой базы бюджетов различного уровня;</li></ul> создание и сохранение рабочих мест.	→ 3,4
3]	Анализ текущего состояния будущего объекта развития, оценка технических, инфраструктурных, технологических, социальных, кадровых, экономических и организационных условий его реализации.	→ 10
4]	Определение (обоснование) приоритетных направлений развития экономического потенциала СФ, призванного обеспечить п.2.	→ 6
5]	Оценка состояния рынков производства и потребления выпускаемой в будущем продукции.	→ 10
6]	Оценка финансовых, материальных и технических потребностей, необходимых для обеспечения п.4.	→ 7,9
7]	Оценка результативности экономического развития потенциала регионов.	→ 10

**8]** Оценка финансовых, материальных и технических ресурсов государства, выделяемых для реализации объектов развития обеспечивающих развитие экономического потенциала государства.

→ 9

**9]** Обоснование потребностей и возможностей реализации объектов развития обеспечивающих приоритетное развитие экономического потенциала Российской Федерации.

→ 10

**10]** Сопоставление целевых функций объектов развития с приоритетными направлениями государственного развития Российской экономики до -2020 г., включающей:

→ 17

- Разработку и внедрение новейших достижений науки и техники, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции (услуг);
- Укрепление экономической независимости, национальной безопасности России;
- Оздоровление экологической обстановки;
- Ресурсное обеспечение экономического развития СФ;
- Меры по поддержанию управляемости экономического развития СФ;
- Меры по проведению организационно-хозяйственного реформирования сферы воспроизводства капитала;
- Формирование структурной, инновационной специфики в развитии традиционных производств в новейшие, обеспечивающие многократное ресурсосбережение;
- Меры по обеспечению опережающего развития перспективных направлений развития экономики государства;
- Создание научного и проектно-конструкторского задела для создания новых высокоэффективных технологий;
- Обеспечение свободы научного творчества;
- Соединение образования с научно-технической деятельностью;
- Обеспечение охраны интеллектуальной собственности в сфере науки и техники;
- Меры по обеспечению концентрации ресурсов в приоритетных направлениях экономического развития СФ;
- Меры по материальной и финансовой поддержке привинтивных технологий;
- Меры по поддержке конкуренции и предпринимательства в экономическом развитии СФ;
- Создание корпоративной системы хозяйствования;
- Меры по сохранению научно-технического потенциала в процессе конверсии оборонных отраслей промышленности;

→ 15

- Создание условий для повышения эффективности договорной системы в сфере экономического развития СФ.

**11]** Выявление других возможностей для реализации объектов развития, в том числе смена деятельности профиля производства с целью повышения его эффективности и снижения конкуренции между регионами.

→ 17

**12]** Выявление возможной поддержки со стороны исполнительной власти:

- Правительства РФ;
- Правительства СФ;
- Местных органов самоуправления;
- Налоговые и тарифные льготы на период реализации объекта развития.

→ 15

**13]** Выбор возможного варианта обеспечения гарантий:

- Гарантии Правительства РФ (СФ);
- Гарантии Центрального Банка;
- Валютный депозит;
- Гарантии Коммерческого Банка;
- Залог недвижимости/прав на нее;
- Залог ценных бумаг;
- Иные виды залога.

→ 15

**14]** Выявление потенциальных источников финансирования:

- Международные финансовые организации;
- Специализированные агентства экспортных кредитов;
- Правительственные учреждения России;
- Коммерческие банки;
- Финансовые компании;
- Инвестиционные компании;
- Лизинговые компании;
- Страховые компании;
- Частные лица.

→ 15

**15]** Экономический анализ объекта развития:

- а). Расчет и анализ кредитоспособности (коэффициент автономии (Ка) инициаторов проекта).

б). Расчет и анализ коэффициента покрытия - (Кп). Безопасное значение  $K_p \approx 2$  ( $K_p > 1$ )  
коэффициента абсолютной ликвидности - Кал; коэффициента кассовой ликвидности - Ккл; коэффициента ликвидности дебиторской задолженности - Кдл; коэффициента ликвидности товарно-материальных ценностей - Клтц; коэффициента иммобилизации - Ким; коэффициента прочного банкротства ХС - Кпт; коэффициента кумулятивной прибыльности - Ккп; коэффициент способности ХС генерировать продажу товаров - Кгн; коэффициент покрытия долга - Кпд  $> 1,5$ .

**16]** Проверка корректности расчета потока наличности от проекта, определяющего (влияющего) на выполнение обязательств заемщика перед кредитором (инвестором) согласно графика финансирования и возврата:

а). без учета внешнего финансирования по специальному графу показателей;

б). при расчетных условиях и возможных неблагоприятных изменениях внешних факторов (сроки строительства, высокие цены на сырье и низкие цены на конечную продукцию и т.п.).

Учет факторов, связанных с технической сферой (средой).

Учет факторов, связанных с экономической обстановкой (рентабельность, период окупаемости, фактор инфляции)

**17]** Проверка соответствия требованиям к финансированию проекта данных, содержащихся в бизнес-плане (ТЭО), в т.ч.:

- экономической и финансовой жизнеспособности;
- удовлетворительному финансовому положению, квалификации и намерениям учредителей;
- наличию потребности в продукции и услугах, которые будут предложены на рынке в результате реализации проекта;
- стабильной политической ситуации в стране;
- известности учредителей и тех, кто за ними стоит;
- заинтересованности учредителей проекта в получении прибыли от его реализации;
- отсутствию трудностей и непонимания в процессе работы с учредителями;
- способности внедряемой технологии обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции;

наличию емкого рынка сбыта, соглашений с поставщиками сырья и энергоносителей.

**18]** Анализ проектных рисков и возможные пути их снижения, в т.ч.:

P1 - деловой риск;

P2 - риск ликвидности;

P3 - риск прекращения платежей;  
P4 - риск изменения ситуации на рынке;  
P5 - риск покупательной способности;  
P6 - риск процентной ставки;  
P7 - риск концентрации ценных бумаг;  
P8 - риск жизнеспособности проекта;  
P9 - налоговый риск;  
P10 - административный риск;  
P11 - военный риск;  
P12 - риск "Форс-Мажор";  
P13 - политический риск;  
P14 - риск новых видов деятельности;  
P15 - риск злоупотреблений.

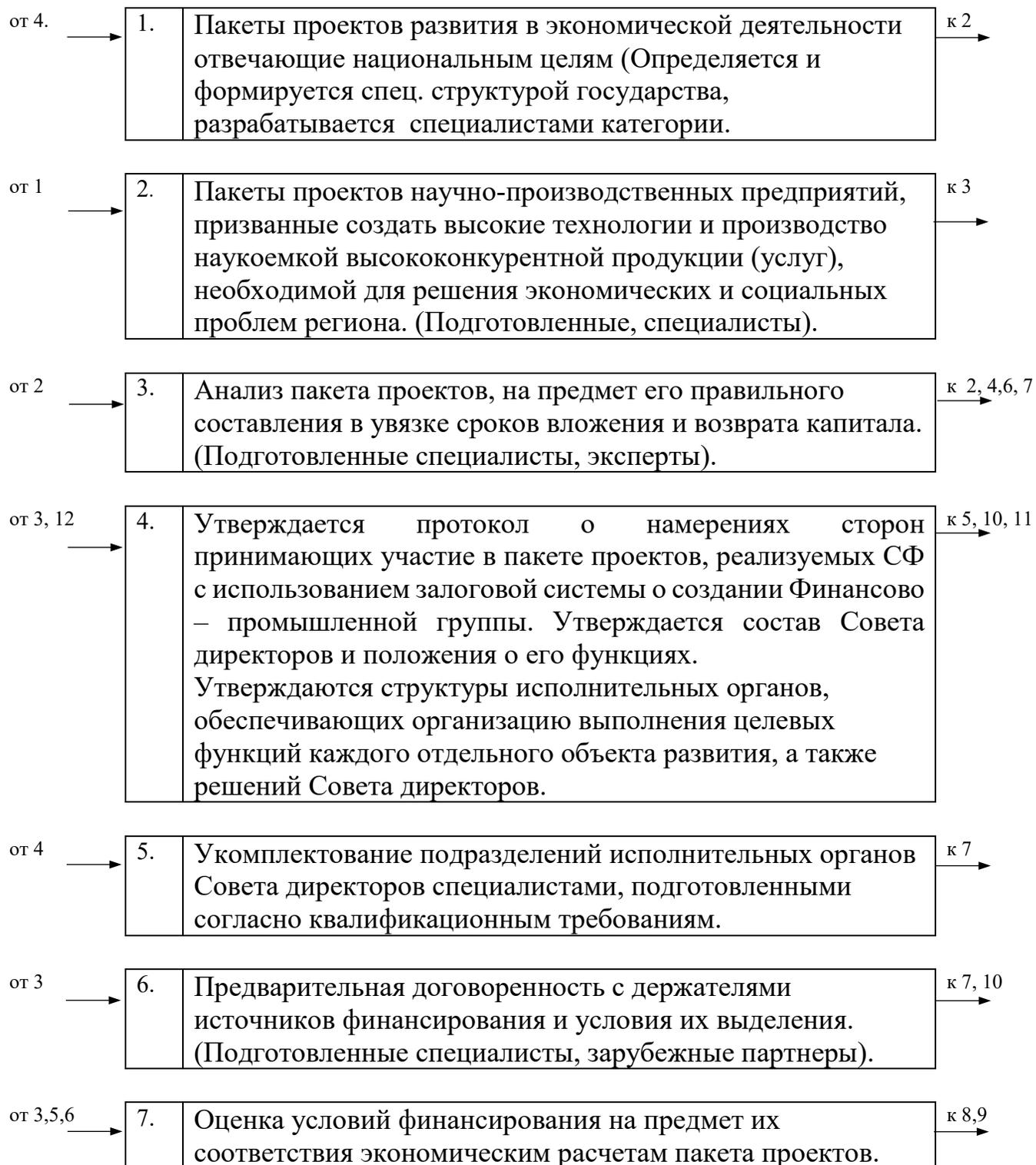
→  
19

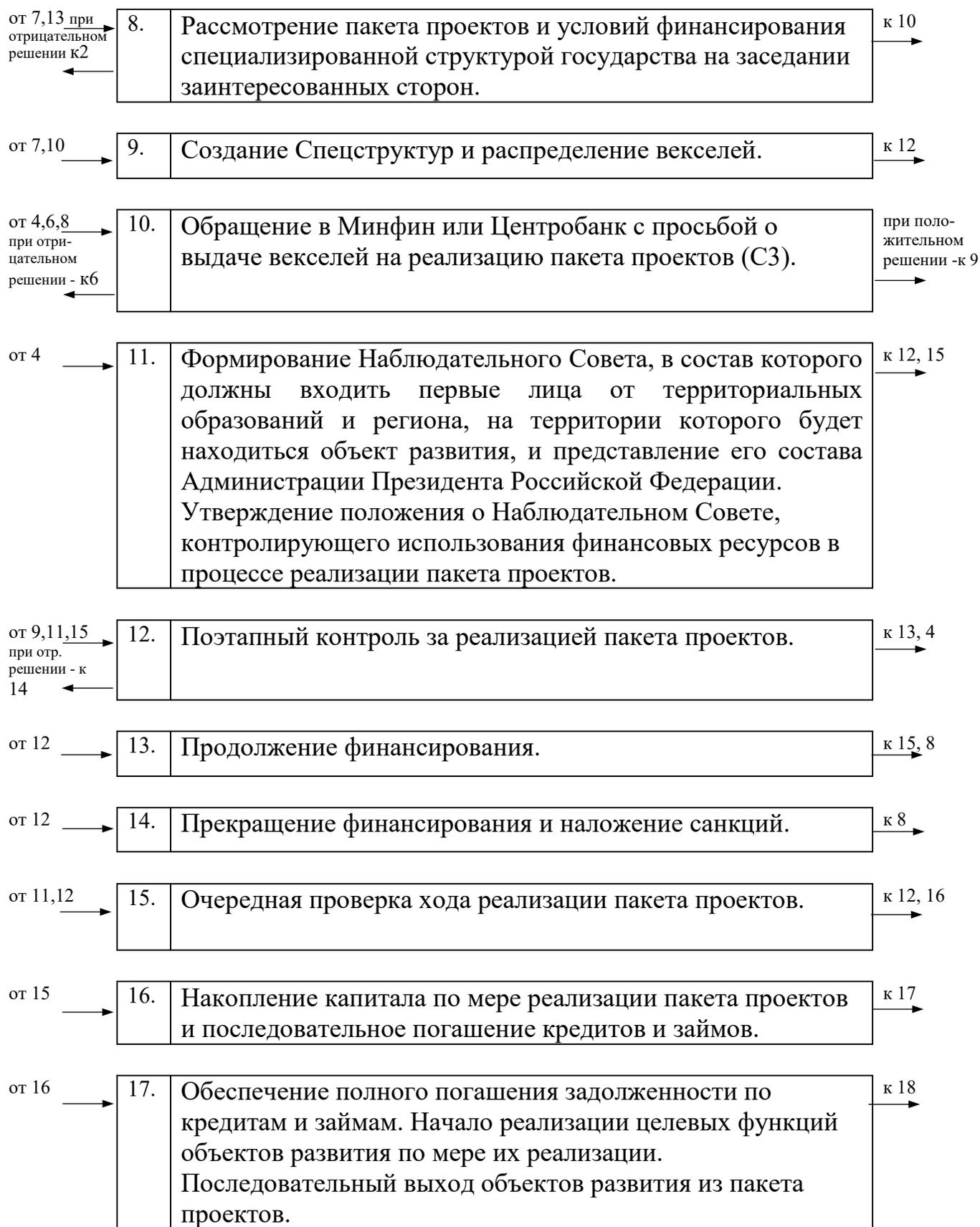
**19]** Рассмотрение объектов развития на уровне принятия решения:

- Оценка партнеров;
- Оценка сферы реализации проекта;
- Анализ проекта;
- Выявление проектных рисков;
- Разработка мер по распределению и снижению рисков;
- Выбор метода и условий финансирования в зависимости от доли риска, которую принимает на себя кредитор:
  - без регресса на заемщика;
  - без регресса на заемщика в период, следующий за вводом проекта в эксплуатацию;
  - с полным регрессом на заемщика в части коммерческого риска, принимаемого спонсорами проекта или третьими сторонами.

→ 1

## 2.3 ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПАКЕТА ПРОЕКТОВ РАЗВИТИЯ





от 17

→	<p>18. Завершение работ по целевым проектам, выполненным с использованием залоговой системы. Отчисление в бюджеты различного уровня соответствующей части чистого дохода, образуемого в связи с выполнением проектов.</p>
---	---

→  
направление  
финансовых  
потоков в  
новые объекты

# **ГЛАВА 3 ПРОГРАММНО – АНАЛИТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ИПрЭРР**

## **3.1 ТРЕБОВАНИЯ К ИНФОРМАЦИОННО – УПРАВЛЯЮЩЕЙ СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ, КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ ПАК**

### **1. Задачи**

ИУС должна обеспечить:

- информационный обмен формализованными сообщениями между специализированной структурой государства, объектами развития и проектно – венчурными Фондами (Компаниями);
- накопление, обобщение и представление информации об объектах развития, проходящих через специальную структуру государства;
- постоянную подконтрольность и открытость для авторизованных клиентов текущего состояния объектов развития, находящихся на различных стадиях подготовки и реализации;
- информационное обеспечение деятельности персонала специальной структуры государства на различных этапах анализа ситуации и принятия решения;
- систематизированные ссылки на информационные ресурсы по тематике деятельности специальной структуры государства;
- соответствие внутренней организации информационных баз и таблиц ИУС структуре подразделений специальной структуры государства;
- обобщение, анализ и презентация объектов развития на уровне распределения капиталовложений по российским регионам;
- обеспечение информационно-рекламной функции для научно-практических мероприятий, организуемых под патронажем специальной структуры государства.

### **2. Требования**

ИУС должна быть простой и удобной системой для всех заинтересованных участников и клиентов специальной структуры государства. Форматы данных, используемые при накоплении, передаче и презентации информации, должны быть широко распространенными, типовыми, допускать легкий перевод с русского языка на английскую и тривиальную трансформацию в форматы, подлежащие стандартной компьютерной обработке.

### 3. Принцип построения

В составе ИУС должны функционировать аналитические и обобщающие алгоритмы, обеспечивающие обработку и систематизацию информации, накапливаемой в информационных массивах и базах данных ИУС.

Обобщающие алгоритмы ИУС должны выполнять следующие функции:

- систематизировать информацию о принятых к рассмотрению и реализуемых объектах развития по регионам, по источнику финансирования, по типу (организация нового производства или расширение существующего и т.п.), по этапам состояния, по финансовым затратам, по возврату средств;
- систематизировать причины задержек в реализации объектов развития;
- формировать таблицы исполнения (внутренние сетевые графики) для подразделений специальной структуры государства по сопровождаемым объектам развития.

Аналитические алгоритмы ИУС должны выполнять следующие функции:

- выбирать информацию по отдельному объекту развития, показывать его состояние по различным критериям оценки (на каком этапе подготовки или реализации находится, каково состояние отчетности, какова сумма освоения, какова сумма возврата, есть ли причины задержки);
- формировать график прохождения объекта развития по этапам освоения и возврата финансирования;

- оценивать длительность прохождения развития объекта на предварительных этапах (до начала непосредственной реализации) с точки зрения соответствия плану его выполнения;

- определять степень благоприятности региона относительно реализации объекта, реализуемого с наибольшими трудностями.

Результаты работы аналитических и обобщающих алгоритмов должны быть доступны специальной демонстрационной программе, функционирующей в автономном режиме на одном из компьютеров специальной структуры государства и обеспечивающей наглядную презентацию результатов деятельности развития.

#### 4. Результаты разработки ИУС

После окончания работы по заполнению необходимой первоначальной информации в разделы ИУС будет обеспечивать:

- полуавтоматическое накопление базы данных специальной структуры государства (некоторые операции записи могут быть выполнены только после разрешения администратора);

- открытость объектов развития для их участников на всех этапах принятия решений;

- представление информационных материалов для потенциальных участников объектов развития, реализуемых под управлением специальной структуры государства;

- информационный обмен между участниками объектов развития, выполняемых под управлением специальной структуры государства.

Рассмотрим, каким образом реализуются эти возможности с помощью составляющих ИУС информационных структур и базы данных, программного обеспечения и технологии взаимодействия.

Функционирование ИУС при рассмотрении данного примера обеспечило выполнение следующих задач:

- информирование потенциальных участников проекта о процессе его рассмотрения;
- информирование региональных структур власти, на территории которых будет располагаться объект развития, о его текущем состоянии;
- информирование проектно – венчурных Фондов и обеспечивающих компаний о степени готовности объекта развития к началу реализации;
- организация деятельности персонала государственных структур в целях скорейшего проведения анализа состояния объекта развития.

## **3.2 КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ**

### **Общие положения к разработке**

В последнее время появилось большое количество разработок в области информационных систем, которые в той или иной степени способствуют автоматизации и активизации хозяйственной деятельности. Большую часть таких разработок можно отнести к двум основным направлениям:

а) средства и системы планирования и управления ресурсами промышленных предприятий, в которых средства планирования инвестиций являются одним из инструментов развития предприятия;

б) информационные системы, построенные на Web-сайтах, содержащие справочную информацию о потенциальных проектах развития.

Системы для промышленных предприятий, как правило, являются коммерчески распространяемой и дорогостоящей программной системой, ориентированной на автоматизацию и оптимизацию всех видов хозяйственной деятельности уже существующих предприятий.

Информационные сайты не привязаны к каким-либо объектам развития (проектам), но содержат информацию, которая может быть использована либо потенциальными инвесторами, либо заявителями инвестиционных проектов.

Лишь незначительное количество появляющихся в последнее время сайтов работают в интересах какого-либо инвестиционного института, но при этом на них можно найти больше справочной информации, чем данных о деятельности своего учредителя.

Создание информационно-управляющей системы, ориентированной как на организацию инвестиционных проектов, так и на интенсификацию инвестиционной и инновационной деятельности в регионах России, привело к объективной необходимости использования соответствующего информационного обеспечения для заявленного вида деятельности. В данной методологической основе рассматривается информационно-управляющая система (ИУС) специальной структуры государства, предназначенная непосредственно для организации ее деятельности на всех этапах подготовки и реализации инвестиционных проектов.

Разработчики системы с самого начала пошли по пути создания специального комплекса аппаратно-программных средств, ориентированных на задачи и принципы деятельности специальной структуры государства. В разработке системы был использован опыт НПО им. С.А. Лавочкина, выполнившего разработки аналогичных систем управления проектами, реализуемыми группой участников, связанных партнерскими отношениями.

### **Цели и задачи создания ИУС**

Информационно-управляющая система создается как инструмент для автоматизации деятельности специальной структуры государства и выполняемых ею функций координатора на всех этапах выбора, рассмотрения и прохождения объектов развития.

Ориентация на системный подход к реализации объектов развития наличие развитого аппарата взаимодействия с российскими регионами позволяет рассматривать данную структуру как организацию, объединяющую в себе собственно инвестиционную компанию, аналитический центр по вопросам

экономического развития регионов и консалтинговый центр по широкому спектру вопросов связанных с развитием государства.

Специальная структура государства организует свою деятельность в специфических условиях российской действительности, что также должно отразиться на организации функционирования и технологии применения ИУС. Опыт зарубежных информационных систем, несомненно, должен быть использован, но практика показала, что в сфере организации взаимоотношения наших людей и наших предприятий ни одна зарубежная технология не может быть воспроизведена. В то же время, ИУС должна быть понятной, стандартной и удобной для взаимодействия с зарубежными партнерами.

Учитывая это обстоятельство, невозможно выбрать соответствующую поставленным задачам готовую информационную систему, хотя для практической работы персонала специальной структуры государства будут использованы специализированные системы для решения целевых задач отдельных подразделений.

ИУС должна обеспечить:

- информационный обмен формализованными сообщениями между специальной структуры государства, объектами развития и инвесторами;
- накопление, обобщение и представление информации об объектах развития, проходящих через специальную структуру государства;
- постоянную подконтрольность и открытость для авторизованных клиентов текущего состояния объектов развития, находящихся на различных стадиях подготовки и реализации;
- информационное обеспечение деятельности персонала специальной структуры государства на различных этапах анализа ситуации и принятия решения;
- систематизированные ссылки на информационные ресурсы по тематике деятельности специальной структуры государства;

- соответствие внутренней организации информационных баз и таблиц ИУС структуре подразделений специальной структуры государства;
- обобщение, анализ и презентация объектов развития на уровне распределения инвестиций по российским регионам;
- обеспечение информационно-рекламной функции для научно-практических мероприятий, организуемых под патронажем специальной структуры государства.

### **Необходимость ориентации на Интернет-технологии**

В первую очередь, ориентация на использование Интернет определяется требованиями потенциальных клиентов системы. Сегодня каждому, кто начинает даже незначительный инвестиционный проект, необходимо указать своим потенциальным партнерам и клиентам имя информационного ресурса, доступного через Интернет. Специальная структура государства не будет эффективна, если она не имеет Интернет-ресурсов, отражающих весь спектр ее внешней деятельности. Запросы клиентов сегодня таковы, что целесообразно не только эксплуатировать систему, опираясь на Web-сайт и публикуемые базы данных, но даже сам процесс разработки такой системы должен отражаться в Интернете. Необходимо обеспечивать доступ к разрабатываемым компонентам ИУС еще до завершения ее разработки. Размещение в Интернете информации о проектах или системах, находящихся даже на начальном этапе разработки, создает о них впечатление продвинутого и перспективного дела, выполняет рекламные функции.

С другой стороны, деятельность специальной структуры государства осуществляется во взаимодействии с отечественными и зарубежными партнерами, распределенными по российским регионам объектами развития, различными обеспечивающими структурами, региональными администрациями и государственными учреждениями. Для обеспечения регламентированного доступа к информации должны использоваться приложения, работающие в

автоматическом режиме на сайте специальной структуры государства, необходимо аккумулировать деловую информацию в базе данных, публикуемой в Web.

Использование Интернет позволяет решить важную информационную задачу, в которой заинтересованы все партнеры, – обеспечение информационной открытости прохождения объектов развития через специальную структуру государства. Центром информационной системы должен быть Web-сайт, связанный с базой данных, размещенной на других компьютерах. Организации и предприятия, реализующие объекты развития, направляют отчетные материалы на сайт. Если по той или иной причине объект развития не может передать информацию непосредственно на сайт электронным образом, то информационное наполнение сайта отчетными материалами для такого объекта выполнит специальная структура государства, на основании данных, получаемых по телефону, факсу, по почте, через курьеров и т.п.

Сайт должен использоваться также для взаимодействия с инвесторами, позволяя им использовать инструмент автоматической настройки запросов для периодического получения необходимой информации о том или ином инвестиционном проекте. Значительную, психологически важную роль для участников проекта выполняет информационное сопровождение, в первую очередь, начальных этапов какого-либо объекта развития, пусть даже и не дошедшего до первого шага реализации, но рассматриваемого экспертными подразделениями специальной структуры государства как перспективный. Это важно потому, что именно на первых этапах происходит наибольшее отсеивание (и не всегда обоснованное) объектов развития, поскольку прогресс на начальном этапе часто очень медленный, и интерес потенциальных участников постепенно остывает просто из-за длительного отсутствия какой-либо информации.

В следующих разделах этой методической основы будут подробно рассматриваться виды информации, перемещающиеся между участниками

специальной структуры государства или размещаемые на сайте в общих информационных целях.

Огромным преимуществом использования Интернет-технологий является их привлекательность для клиентов как бесплатного информационного средства, поскольку большая часть информации на сайте специальной структуры государства будет открыта без ограничения доступа. Важно и то, что формат размещения информации является с одной стороны стандартизованным, а с другой стороны допускает свободный вид организации данных в рамках дизайна сайта и методов доступа к информации. Это является привлекательной альтернативой тем формам вовлечения инвесторов и инвестируемых предприятий в информационное сотрудничество, которые предполагают жесткое следование стандартам дорогостоящих специализированных систем для организации экономической деятельности предприятия. (Особенно неудобно такое сотрудничество для небольших или вновь организующихся предприятий.) Для того, чтобы воспроизвести для клиентов привычные методы представления и получения информации, основной задачей разработчика является простое следование аналогам сайтов, доступных в среде Интернет и принадлежащих отечественным и зарубежным разработчикам. Это очень важно и потому, что круг участников очень разнообразен, в особенности в силу активной ориентации специальной структуры государства на работу с российскими регионами. Конечно, на этапах непосредственной реализации объекта развития специальная структура государства определяет и согласовывает с участниками проекта конкретные виды информационного обмена и форматы передаваемых сообщений, но и здесь будут использованы наиболее распространенные стандарты и, по возможности, задействован обмен по сети Интернет.

В то же время, одной из основных составляющих эксплуатации Web-сайта должно быть ограничение доступа к различным видам информации и обеспечение целостности данных. Задачей разработчика сайта является

распределение информации по уровням конфиденциальности. При этом, политика специальной структуры государства такова, что без специальной необходимости или запроса конкретного клиента ни один вид информации не будет исключаться из общего доступа.

При всей очевидности изложенных выше требований к сайту специальной структуры государства, до настоящего времени в Российском Интернете сложно найти сайт, соответствующий таким требованиям. Это подтверждается не только непосредственным просмотром Интернет-ресурсов, но и аналитическими статьями, посвященными анализу сайтов, специализирующихся на деятельности развития. Так, ниже перечислены общие недостатки Web-сайтов, связанные с инвестиционными исследованиями и информацией, а именно:

- отсутствуют четкие классификационные признаки при определении уровней детализации информации. Обычно все заканчивается одним – двумя уровнями вложенности информации, что объясняется отсутствием единого понятийного аппарата и системного подхода при сборе, обработке и предоставлении информации;

- односторонняя (неперсонифицированная) информационная направленность;

- практически все они информируют пользователя в поле своих профессиональных интересов и возможностей, не обеспечивая его специализированной адресной инвестиционно-аналитической информацией, ориентированной на конкретного заказчика;

- отсутствие единых стандартов представления инвестиционной информации - полноты и уровней детализации, ответственности за достоверность, четкой границы между рекламной и содержательной информацией, бесплатным и платным ее объемами;

- отсутствие согласованности в основных понятиях и определениях, используемых в сайтах инвестиционного рынка Интернет, что ведет к сложности осуществления поиска информации;

- практически отсутствует обратная (кроме e-mail) связь с пользователем и, тем более, возможность предоставления аналитических и информационных услуг в режиме on-line;

- многие инвестиционные сайты не поддерживают одновременно и в необходимом объеме англоязычную и русскоязычную версии.

Соглашаясь, в основном, с перечисленными недостатками, можно отметить, что предлагаемая технология реализации и функционально-информационное наполнение Web-сайта специальной структуры государства должна их исключать. Повышение эффективности сайта возможно также за счет сокращения обще-информационной функции сайта в сфере инвестиционной деятельности. Для этой функции можно будет использовать ссылки на другие информационные ресурсы в Интернете, уже доказавшие свою полноту и популярность. Эффективность работы сайта специальной структуры государства будет определяться не только презентацией представленной на нем информации, но и правильным выбором – какая информация должна быть размещена, а какая – нет.

В заключение необходимо сказать самое главное, что должно быть свойством Интернет-сайта, ориентированного на освещение деятельности специальной структуры государства. Сайт должен показывать деятельность специальной структуры государства как эффективной структуры, обеспечивающей комплексное и гарантированное продвижение объектов развития и политических решений.

**Виды информации, необходимые для организации деятельности специальной структуры государства**

Информацию, с которой оперирует ИУС, можно распределить на три основные группы:

- информация, предназначенная для организации деятельности специальной структуры государства;
- информация, предназначенная для потенциальных инвесторов и инвесторов, участвующих в инвестиционных проектах;
- информация, формируемая инвестируемыми предприятиями, участвующими в инвестиционных проектах специальной структуры государства.

В рамках ИУС будет формироваться также обобщенная аналитическая информация, некоторые виды которой будут предназначены для локального использования персоналом специальной структуры государства при выполнении различных экспертных, аналитических или консалтинговых работ. Однако значительная часть аналитической и статистической информации предназначена для руководящих органов центральной и региональной государственной власти. ИУС предусматривает также развитый аппарат ссылок на специализированные информационные ресурсы, расположенные в Интернете и представляющие интерес для практической деятельности сотрудников государства.

Отметим сразу же, что в значительной степени содержимое информационных массивов и технология их формирования ориентированы на системный подход к организации инвестиционного процесса, разработанного в теоретической основе процесса комплексного развития государства. В первую очередь это относится к информации, предназначенной для функционирования специальной структуры государства как организатора процесса развития. По видам обрабатываемой информации, по привлекательности ее представления многие потенциальные клиенты могут принять решение воспользоваться услугами специальной структуры государства в качестве участника инвестиционного проекта.

Перечисленные ниже виды информации, обеспечивающие фактическую основу функционирования ИУС, не содержат данных, которые могут быть получены из других доступных источников, например, правовые базы данных, справочники по регионам, аналитические материалы по состоянию инвестиционных процессов. Нет смысла включать данные виды информации непосредственно в ИУС, т.к. они хорошо организованы и эффективно сопровождаются в рамках специализированных структур и организаций. В своей повседневной деятельности специалисты специальной структуры государства будут использовать не только виды информации, непосредственно не обрабатываемые средствами ИУС, но и будут использовать другие системы для решения частных экономических задач, например, для формирования бизнес-плана или для анализа и оценки рисков в инвестиционном проекте. Сосредотачивать все эти виды информации и алгоритмы обработки информации в рамках единой ИУС не целесообразно, т.к. приведет к чрезмерному усложнению системы, сложности эксплуатации, повторным разработкам или адаптации уже готовой к применению системы для решения отдельного класса финансово-экономических задач.

Очевидно также, что виды информации, формирующиеся в ИУС, могут быть как структурированными, так и не структурированными. Некоторые виды информации, подготовленные на первоначальном этапе в виде свободного текста или таблицы, могут быть структурированы (в своей значащей части) в процессе последующей обработки.

Рассмотрим, в первую очередь, виды информации, необходимые для организации деятельности специальной структуры государства.

Эта информация может быть распределена на следующие группы:

- информация об организации деятельности подразделений государства, отвечающих за различные задачи контроля и прохождения инвестиционных проектов;

- информация о статусном состоянии потенциальных и реализуемых инвестиционных проектов.

Первый вид информации происходит непосредственно от способа организации инвестиционной деятельности. Главной особенностью деятельности специальной структуры государства при сопровождении объектов развития является комплексный подход к решению проблем, связанных с прохождением рассматриваемых проектов. Для обеспечения всеобъемлющего рассмотрения проблем, сопровождающих инвестиционный проект, в рамках специальной структуры государства работают подразделения, отвечающие за комплектность и корректность первичной документации, комплексную экспертизу, сертификацию, финансовое, страховое, патентное обеспечение проекта, в ИУС рассматриваются вопросы гарантии безопасности прохождения проекта, организуется взаимодействие с региональными органами власти, решаются и другие значимые для инвестиционного проекта вопросы. Задачей информационно-управляющей системы является установление соответствия между инвестиционными проектами и подразделениями сопровождения.

Для этого необходимо организовать информационные базы, работающие по двум видам ключевых параметров.

Первый ключевой параметр должен быть привязан к инвестиционному проекту в момент его регистрации в информационной базе специальной структуры государства. Структура и состав информационных полей, описывающих состояние каждого отдельного инвестиционного проекта, зависят от этапа подготовки и реализации, соответствующей каждому конкретному проекту, но регистрация нового инвестиционного проекта может осуществляться при наличии самой минимальной информации о проекте. В простейшем случае достаточно наименования инвестиционного проекта и фамилии куратора проекта, принявшего его к рассмотрению.

Другие ключевые параметры составляют целую группу параметров, привязанную к направлениям сопровождения инвестиционных проектов, перечисленным выше.

Начальным этапом рассмотрения специальной структуры государства зарегистрированного объекта является установление соответствия между ключевыми параметрами. Подробно этот процесс рассматривается в разделе 3 настоящей статьи при описании технологии реализации функционирования ИУС. Фактически на этапе привязки осуществляется распределение ответственности за принятый к рассмотрению инвестиционный проект. С одной стороны, у каждого инвестиционного проекта заполняются поля, устанавливающие соответствие между данным проектом и ответственным за его начальное сопровождение по каждому из направлений рассмотрения и развития, с другой стороны, в параметры, относящиеся к каждому направлению специальной структуры государства, заносится информация о появлении нового инвестиционного проекта, подлежащего сопровождению на данном направлении.

Полный перечень параметров, привязанных к указанным выше ключевым параметрам, не может быть определен на текущем этапе развития ИУС, более того, эти параметры могут изменяться и в ходе эксплуатации системы. Но часть параметров является очевидной, поэтому она определена на начальном этапе разработки.

К этим параметрам относится (по ключевому параметру – «инвестиционный проект»):

- наименование проекта;
- предприятие – объект инвестиций;
- необходимый объем инвестиций;
- срок окупаемости;

- наличие основных документов, необходимых для начала реализации проекта;
- кураторы, обеспечивающие рассмотрение инвестиционного проекта по направлениям сопровождения проектов инвестиционной компанией;
- наименование и координаты инвесторов;
- параметры организации финансового взаимодействия инвестора, инвестиционной компании и хозяйствующего субъекта на этапах разработки и реализации проекта и возмещения инвестиций;
- наименование и координаты обеспечивающих организаций (страховая компания, используются ли залоговые средства и др.);
- перечень основных проблем, препятствующих реализации проекта;
- перечень форм отчетности, состояние текущей отчетности инвестируемого предприятия;
- общее статусное состояние проекта (на каком этапе находится, объем вложений и освоения и т.п.);
- параметры «архива» инвестиционного проекта, содержащие изменения статусного состояния этого проекта на всем протяжении его подготовки и реализации;
- дополнительные параметры, связанные со спецификой инвестиционного проекта.

Для каждого параметра, предусмотренного в информационных структурах ИУС, вводится сопровождающий его параметр типа «дата», который принимает значение той даты, когда значение соответствующего параметра было в последний раз модифицировано.

Многие информационные системы, обеспечивающие средства автоматизации для проведения экспертизы инвестиционных проектов, испытывают большие затруднения при попытке обеспечить применимость системы для любого вида инвестиционных проектов. Наибольшую сложность

представляет формализация информационного сопровождения на этапе экспертизы проекта. Поэтому ИУС, для того, чтобы не усложнять выполнение заложенных в ней сопровождающих и контролирующих функций, обеспечивает на уровне стандартных информационных полей только типовые виды информации и информационную поддержку основных экспертных операций. Но, при определении дополнительных параметров, можно настроить сопровождение инвестиционного проекта на свойственные только этому проекту параметры. Но эти дополнительные параметры должны иметь один и тот же тип, который позволяет, в порядке исключения, определить список (просто указать наименование) дополнительных операций, необходимых данному проекту на этапе экспертизы, а затем фиксировать выполнение или не выполнение этих операций в атрибутах параметров, которые позволяют оценить текущее статусное состояние рассматриваемого инвестиционного проекта. Определение дополнительных параметров, описывающих специфику рассмотрения и реализации конкретных типов инвестиционных проектов, не должно оказаться проблемой, т.к. эти вопросы хорошо рассмотрены в инвестиционных главах экономических учебников.

По ключевым параметрам, относящимся к специальной структуре государства, необходимы следующие виды информации:

- ссылки на список сопровождаемых инвестиционных проектов, дополненный параметрами статусного состояния реализации каждого проекта по проблемам подразделения специальной структуры государства;
- перечень обеспечивающих организаций, относящихся к сфере деятельности данного подразделения специальной структуры государства, которые могут быть привлечены к обеспечению инвестиционных проектов;
- справочник персонала подразделения – участников ИУС;
- список организаций и контактных лиц, относящихся к сфере решения проблем, связанных с деятельностью специальной структуры государства;

- перечень основных проблем, препятствующих эффективной деятельности специальной структуры государства (с привязкой к конкретным регионам и инвестиционным проектам);

- ссылки на информационные ресурсы, содержащие данные о законодательной, справочной, научно-теоретической информации по тематике деятельности специальной структуры государства;

- другие виды информации.

В значительной степени деятельность специальной структуры государства направлена на формирование перечисленных выше информационных полей. Кроме этого, целевая деятельность каждого подразделения может эффективно оцениваться только на основании анализа данных, накапливаемых персоналом подразделения в информационной базе специальной структуры государства.

Информация, сопровождающая деятельность специальной структуры государства на этапах рассмотрения инвестиционных проектов, формируется и корректируется сотрудниками ее подразделений, но необходимо предусматривать возможность подробного просмотра партнерами компании статусной информации проекта в привязке к конкретным исполнителям, если эти партнеры являются участниками проекта.

### **Виды информации, предназначенные для потенциальных и реальных инвесторов и кредиторов**

Виды информации, предназначенные для потенциальных и реальных инвесторов и кредиторов, в значительной степени схожи с информацией, размещаемой на многочисленных сайтах, предлагающих к реализации те или иные инвестиционные проекты. Во многих случаях, информация о предлагаемых инвестиционных проектах размещается на таких сайтах на коммерческой основе. Однако, на сайте специальной структуры государства должна быть своя специфика, как в информационном содержимом, так и в акцентах подачи информации.

Особенность данного сайта в том, что мы определяем как потенциальных не тех инвесторов, которые посещают сайт с целью поиска инвестиционных проектов, в которые могут быть вложены инвестиционные средства с целью получения прибыли, а тех, которые могли бы поручить эту работу специальной структуре государства

В значительной степени такого рода информационно-рекламную роль сайт специальной структуры государства может выполнить, просто демонстрируя результаты ее деятельности.

Для потенциальных инвесторов необходимо открыть доступ к основным параметрам текущей деятельности специальной структуры государства, содержащим следующие виды информации:

- перечень принятых к рассмотрению и реализуемых инвестиционных проектов с указанием наименования и основных финансовых показателей проекта;
- архив статусного состояния инвестиционных проектов, прошедших все стадии подготовки и реализации;
- список инвесторов, являющихся клиентами специальной структуры государства;
- список обеспечивающих предприятий и финансовых организаций, участвующих в инвестиционных проектах вместе с специальной структурой государства;
- информация о задачах специальной структуры государства и о принципах рассмотрения инвестиционных проектов;
- полный информационный доступ к состоянию процесса подготовки и реализации одного из действующих инвестиционных проектов (выбирается по согласованию с участниками инвестиционного проекта);

- справочная информация о деятельности специальной структуры государства, отдельные аналитические и обобщающие материалы, подготовленные и размещенные на сайте, периодические отчеты;

- другие виды информации, представляющие интерес для широкого круга клиентов Web-сайта.

Для инвесторов, которые уже являются клиентами специальной структуры государства, т.е. участвуют в тех или иных инвестиционных проектах, предоставляются все вышеперечисленные виды информации, плюс подробная информация по проектам, инвестируемым этим инвестором. Фактически, инвестор должен иметь такой же доступ к информации «своих» проектов, который имеет персонал специальной структуры государства, работающий по этим проектам. Это обеспечит наибольшую открытость деятельности специальной структуры государства по отношению к своим партнерам и клиентам.

Основным способом получения информации для инвестора является обращение к сайту специальной структуры государства. Инвесторы, участвующие в инвестиционных проектах, обеспечиваются специальной регистрацией на сайте, которая предоставляет им права доступа к «своим» проектам. Инвестор может также заказать на сайте тот или иной вид получения отчетной информации от объекта инвестиции, которая будет передаваться автоматически в режиме электронной почты.

Список инвесторов, имеющих привилегированный доступ к сайту специальной структуры государства, составляет (вместе с идентификатором и паролем доступа) еще один вид информации, относящийся к реальным инвесторам и автоматически поддерживающийся средствами ИУС.

### **Виды информации, формируемые при участии инвестируемых предприятий**

Данный вид информации относится главным образом к отчетным документам и материалам, представляемым организациями, ответственными за освоение инвестиций.

Значительную сложность при формировании отчетной информации могут составить следующие проблемы:

- зависимость видов отчетной информации от типа и состояния инвестиционного проекта, что затрудняет стандартизацию отчетной деятельности;

- возможные затруднения в доставке отчетной информации от объекта инвестиций в специальную структуру государства, что может происходить при отсутствии надежной межкомпьютерной связи;

- отчетная информация, получаемая от объекта инвестиций, является достоверной с некоторой вероятностью.

Существование этих проблем привело к тому, что практически все существующие системы автоматизации производственной и финансовой деятельности не предлагают приемлемых решений о порядке контроля за инвестициями, несмотря на то, что это является типичной экономической задачей, рассматривающей взаимодействие специальной структуры государства и хозяйствующего субъекта, который и является объектом инвестиций, основное внимание уделяется информационному развитию собственно хозяйствующего субъекта. При этом, уровень затрат и сложность мероприятий, необходимая для подготовки хозяйствующего субъекта к этапу участия в инвестиционном проекте, таковы, что их можно рассматривать в качестве отдельного прединвестиционного проекта. Поскольку специальная структура государства является в первую очередь организующим звеном, то нет необходимости устанавливать такие отношения с объектом инвестиций, которые соответствовали бы уровню отношений между головным и дочерним предприятиями. Отметим также, что на современном этапе значительная часть

инвестиционных проектов в РФ связана скорее с организацией новых производств или диверсификацией, а не с модернизацией существующих, поэтому вопрос предварительной автоматизации объекта инвестиций может оказаться нереализуемым. Ужесточение специальной структурой государства предварительных требований к хозяйствующим субъектам может катастрофически сузить круг потенциальных партнеров на первом этапе.

Некоторые принципы построения информационной системы, используемой для управления инвестиционными проектами, изложены в данной главе.

В соответствии с этими принципами, при создании информационной системы необходимо учитывать следующие характеристики проекта и требования к разрабатываемым системам:

- информационная система предназначена для разового использования отдельного проекта;
- конкретные проекты, и особенно инновационные, являются уникальными. Поэтому планы реализации проектов должны базироваться не на жестких нормативных исходных данных, а на прогнозных характеристиках;
- в проектах предусматриваются ограничения по ресурсам и в связи с этим и риски реализации отдельных плановых решений необходимо учитывать при построении информационной системы;
- команда управляющих проектов является временной, поэтому необходимо предусматривать при разработке системы формы взаимоотношений между участниками проекта;
- информационная система должна быть привязана к жизненному циклу инвестиционного проекта;
- инвестиционная система конкретного проекта должна стыковаться с другими системами и обязательно с информационными системами участников проекта;

- информационная система управления проектом строится в зависимости от принятых форм планирования и управления проектом. Поэтому она обычно привязывается к этапам проектного цикла, к функциям самого проекта, к уровням его управления.

Если следовать перечисленным требованиям, то сложно разработать универсальную, относительно типов объектов инвестиций, информационно-управляющую систему. Но, выбирая виды и способы отчетности, необходимо обеспечить выполнение основного требования: информационно-управляющая система должна обеспечить сбор, переработку и представление для разработчиков и участников проекта информации, непосредственно используемой при управлении проектами и на всех фазах и этапах реализации проекта.

При выборе видов отчетной информации, требуемой от предприятий, реализующих инвестиционные проекты, мы опираемся на следующие принципы:

- основным назначением отчетной информации является обеспечение контрольной функции специальной структуры государства за прохождением инвестиционного проекта. Это означает, что специальная структура государства не ставит перед собой задачу контролировать деятельность предприятия как хозяйствующего субъекта, не собирается оценивать корректность и эффективность производственных действий предприятия, даже тех, которые непосредственно направлены на реализацию инвестиционного проекта. Главное для специальной структуры государства – знать, что инвестиционный проект движется в соответствии с согласованным планом или сетевым графиком, а отчетная информация должна это подтверждать;

- контрольная функция может быть эффективной только в том случае, если отчетная информация является достоверной. Это означает, что виды отчетной информации должны быть наглядными, простыми и легко проверяемыми;

- отчетная информация для специальной структуры государства должна готовиться хозяйствующим субъектом специально, т.е. не ставится задача получить в качестве отчета некоторые сопутствующие документы, автоматически рождающиеся в повседневной деятельности предприятия. Напротив, содержимое отчетных документов, периодичность их формирования и передачи должны являться предметом отдельного соглашения между специальной структурой государства и хозяйствующим субъектом, ответственным за реализацию инвестиционного проекта;

- отчетные документы должны выбираться таким образом, чтобы обеспечивалось их простое преобразование в стандартные форматы компьютерных файлов. Это могут быть электронные таблицы, текстовые документы, фотодокументы. При наличии устойчивой электронной связи по каналам Интернет, специальная структура государства может обеспечить для хозяйствующих субъектов специальный программный интерфейс, который позволит в режиме диалога с удаленным сайтом заполнить формы периодической стандартной отчетности. Использование таких простых, но типовых форматов отчетности позволит упростить работу перевода отчетных материалов на английский язык, позволит выполнить простые программные преобразования отчетных данных для автоматической систематизации, анализа и обобщенной презентации.

Отметим, что отчетная информация хозяйствующего субъекта относится в основном к этапу практической реализации инвестиционного проекта. На этапах подготовки инвестиционного проекта к реализации нет необходимости в такой отчетности, т.к. в процессе экспертизы и планирования проекта, персонал специальной структуры государства и хозяйствующий субъект работают практически совместно, а результаты такой работы, выражающиеся в подготовке необходимой проектной документации, отражаются в базе данных специальной структуры государства, рассмотренной в предыдущем разделе.

В то же время, на этапе реализации и возврата инвестиций, реальная работа выполняется только хозяйствующим субъектом, поэтому его отчетная информация является единственным информационным источником, связывающим его со специальной структурой государства и инвестором.

В процессе реализации инвестиционного проекта, хозяйствующий субъект может связываться со специальной структурой государства не только для передачи отчетных материалов, но и для решения текущих вопросов, находящихся в компетенции специальной структуры государства, например, при задержках финансирования со стороны инвестора. Такие запросы могут передаваться посредством электронной почты. Задачей ИУС является регистрация принятых сообщений в базе данных, с привязкой данных сообщений к дате поступления и источнику отправки.

### **Требования по обеспечению и ограничению доступа для различных видов информации**

Вопросы, являющиеся предметом рассмотрения данного раздела, относятся к очень распространенной и широко востребованной в настоящее время сфере задач по защите информации. Для того, чтобы избежать многих сложностей, связанных с разработкой ИУС, соответствующей определенным стандартам, принятым в задачах обеспечения информационной безопасности, необходимо в первую очередь сосредоточиться на требованиях к дифференциации обрабатываемых в ИУС видов информации с точки зрения разграничения прав доступа к разным видам информации.

Если же ставить задачу соответствия ИУС определенному классу защищенности, то образуется невероятное количество проблем, связанных с сертификацией разработанных программных продуктов и систем, лицензированием самих разработчиков, проведением многочисленных испытаний. При этом, очень быстро станет ясно, что собственно защита

информации окажется нужна не самой организации, озабоченной сохранностью своих данных, а ряду государственных и окологосударственных предприятий.

Но, поскольку проблема защиты данных все-таки должна быть рассмотрена и, в той или иной степени, разрешена, то перечислим ее аспекты с точки зрения официальной классификации.

Защита информации осуществляется по следующим направлениям:

- предотвращение перехвата информации через электромагнитные излучения и звуковые волны;
- контроль и управление доступом к информации;
- защита от программ-вирусов;
- защита от несанкционированного декодирования (расшифровки) информации;
- предотвращение хищения или уничтожения носителей информации, разрушения и вывода из строя информационных средств, и механизмов защиты.

Поскольку ИУС является программной системой, функционирующей на группе распределенных компьютеров, частично связанных в локальную сеть, а частично объединенных только через каналы Интернет, то программное обеспечение и компьютеры, на которых оно работает, являются объектом информационной защиты в нашем проекте.

Для данного объекта защиты вопросы предотвращения электромагнитных утечек не рассматриваются, т.к. эти способы до настоящего времени не использовались на средствах электронно-вычислительной техники. Кроме этого, сама защищаемая информация не имеет грифа секретности, что и позволяет отказаться от обязательности проверок на электромагнитные излучения.

Доступ к информации может происходить либо с компьютеров собственно специальной структуры государства, либо, по каналам Интернет, с компьютеров клиентов компании.

На компьютерах, предназначенных для персонала специальной структуры государства, могут работать пользователи ИУС трех типов: персонал, занятый чтением и записью целевой информации, необходимой для обеспечения текущей производственной деятельности, администраторы данных ИУС и администратор безопасности.

Администраторы данных ИУС являются персоналом, обеспечивающим обслуживание баз данных, массивов информации с целью их сохранения, резервного копирования, восстановления, изменения прав доступа пользователей, изменения структуры хранения информации.

Средства защиты данных должны обеспечивать:

- доступ потребителей к информации либо относящейся к сфере деятельности конкретного потребителя, либо к открытой информации общего пользования;

- регистрацию пользователей, получающих доступ к информационным ресурсам, имеющим ограничения доступа;

- регистрацию действий администраторов данных ИУС, направленных на изменение структуры данных, перемещение информации с одного носителя на другой;

- контроль администратором безопасности за протоколом действия потребителей ИУС и за действиями администраторов данных;

- контроль и настройка администратором безопасности средств защиты данных ИУС на компьютерах специальной структуры государства.

С точки зрения гарантированного обеспечения сохранности информации при любых обстоятельствах, выполнение перечисленных выше требований не решит задачи, но с высокой степенью вероятности можно будет установить, кто и когда обращался к конфиденциальной информации и мог участвовать в ее утечке. Это вполне разумное ограничение способностей системы, т.к. в любом

случае нельзя воспрепятствовать утечке информации в том случае, если этой утечки желал сам производитель конфиденциальной информации.

Для пользователей ИУС, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов и задействованных в формировании отчетных документов, доступ обеспечивается только для передачи отчетных документов в базу данных специальной структуры государства. Использование в отчетных документах стандартных информационных структур позволяет обеспечить контроль информационной защиты от внешних данных с помощью автоматизированного контроля полученных отчетных документов на этапе их записи в базу данных ИУС. Обращение к конфиденциальной информации, содержащейся в информационных структурах ИУС, для персонала объектов инвестиции обеспечиваться не должно. Но это не лишает доступа персонала объектов инвестиций к информации общего пользования, накопленной под управлением ИУС.

Доступ к конфиденциальной информации об отдельных объектах инвестиции или некоторых направлениях деятельности специальной структуры государства может быть открыт для отдельных инвесторов. Однако защита информации ИУС облегчается тем обстоятельством, что удаленные пользователи могут получить право просмотра той или иной части конфиденциальной информации, но не имеют прав доступа для внесения изменений. Для привилегированных в отношении доступа к информации удаленных пользователей предусматриваются индивидуальные идентификаторы и пароли. Виды конфиденциальной информации, доступной инвестору, оговариваются в регламенте об информационном сотрудничестве между специальной структурой государства и инвестором. Инвестор может также обратиться к специальной структуре государства с предложением объявить конфиденциальной часть информации по инвестируемому им проекту.

Сохранность ИУС должна поддерживаться традиционными методами обеспечения безопасности информации. Во-первых, это обязательный входной контроль каждого файла или информационного блока, записываемого в базы данных и другие информационные структуры ИУС (одновременно решаются проблемы антивирусной защиты). Во-вторых, обязательный контроль целостности программных средств, обеспечивающих работу с информацией ИУС. В-третьих, обеспечение запрета на удаленный режим модификации конфиденциальной информации пользователями, имеющим право чтения такой информации.

В своей работе специальная структура государства будет стремиться к максимальной открытости накопленной информации об инвестиционной деятельности. Сокращение объемов инвестиционной информации, непосредственно включаемой в информационные структуры ИУС, позволит упростить обеспечение ее сохранности.

Если в ходе эксплуатации ИУС возникнет потребность в обеспечении специальных ограничений доступа к тому или иному виду информации или отдельным компьютерам, входящим в структуру специальной структуры государства, то такие ограничения будут обеспечиваться специализированными средствами, не входящими непосредственно в состав ИУС.

### **Требования по аналитическим и обобщающим алгоритмам, функционирующим на совокупности данных, содержащихся в ИУС**

Изложенные в настоящем разделе требования определяют те интеллектуальные возможности ИУС, которые отличают ее от других информационных систем автоматизации инвестиционной и хозяйственной деятельности. Максимальной эффективности ИУС может достичь потому, что с самого начала разработки она была ориентирована на конкретную специальную структуру государства, на ее функциональное назначение и структурный состав. Разработчики не ставили перед собой задачу создать универсальную систему,

которой сможет пользоваться любая другая организация, имеющая родственную направленность. В то же время, важным требованием является упростить и удешевить собственно разработку и функциональные возможности ИУС, не жертвуя при этом функциональной полнотой. Одним из основных методов упрощения является параллельное использование других стандартных продуктов для автоматизации экономической и инвестиционной деятельности, например, для формирования бизнес-плана, расчета эффективности инвестиций и т.п. Упрощение достигается также за счет использования ссылок на накапливаемые и поддерживаемые различными организациями информационные ресурсы, доступные по каналам Интернет, что позволяет разгрузить ИУС от хранения и сопровождения больших информационных массивов, не являющихся непосредственным продуктом деятельности специальной структуры государства.

В составе ИУС должны функционировать аналитические и обобщающие алгоритмы, обеспечивающие обработку и систематизацию информации, накапливаемой в информационных массивах и базах данных ИУС.

Обобщающие алгоритмы ИУС должны выполнять следующие функции:

- систематизировать информацию о принятых к рассмотрению и реализуемых инвестиционных проектах по регионам, по инвесторам, по типу (организация нового производства или расширение существующего и т.п.), по этапам состояния, по финансовым затратам, по возврату средств;
- систематизировать причины задержек в реализации инвестиционных проектов;
- формировать таблицы исполнения (внутренние сетевые графики) для подразделений специальной структуры государства по сопровождаемым инвестиционным проектам.

Аналитические алгоритмы ИУС должны выполнять следующие функции:

- выбирать информацию по отдельному инвестиционному проекту, показывать состояние проекта по различным критериям оценки (на каком этапе подготовки или реализации находится, каково состояние отчетности по проекту, какова сумма освоения, какова сумма возврата, есть ли причины задержки);
- формировать график прохождения инвестиционного проекта по этапам освоения и возврата финансирования;
- оценивать длительность прохождения инвестиционного проекта на предварительных этапах (до начала непосредственной реализации) с точки зрения соответствия плану выполнения инвестиционного проекта;
- определять степень благоприятности региона относительно реализации инвестиций и типы инвестиционных проектов, реализуемые с наибольшими трудностями.

Результаты работы аналитических и обобщающих алгоритмов должны быть доступны специальной демонстрационной программе, функционирующей в автономном режиме на одном из компьютеров специальной структуры государства и обеспечивающей наглядную презентацию результатов инвестиционной деятельности.

Демонстрационная программа должна отображать обобщенную и детальную информацию о реализации инвестиционных проектов. Управление работой программы должно осуществляться в интерактивном режиме. В своей работе программа может использовать как общую, так и конфиденциальную информацию.

Термин «демонстрационная» применен к данной программе потому, что реализованные в ней способы представления информации позволяют эффективно использовать ее для широкого круга заинтересованных лиц, в той или иной степени вовлекаемых в инвестиционные процессы. Это могут быть представители региональной администрации, потенциальные кредитные партнеры, сотрудники аппарата центральных органов власти РФ. Способы

представления информации, реализованные в демонстрационной программе, делают понятным ход инвестиционных процессов, реализуемых под патронажем специальной структуры государства, специалистам различных уровней. Демонстрационная программа является одним из основных элементов ИУС, обеспечивающим принятие решения на различных уровнях. Представление информации в демонстрационной программе реализовано на двух языках – русском и английском.

Перечисленные выше алгоритмы и параметры их настройки должны быть привязаны к организационной структуре и специфике деятельности специальной структуры государства.

Кроме перечисленных алгоритмов, клиентам системы доступны также типовые операции по просмотру информации, видимой через Интернет-сайт специальной структуры государства. Для удобства просмотра подготовлена карта сайта, которая позволяет определить, какие виды информации доступны.

В составе ИУС должны быть предусмотрены также и технологические средства, предназначенные для использования администраторами ИУС. К таким средствам относятся программы антивирусной защиты, администрирования прав доступа и баз данных, тестирования информации и программного обеспечения ИУС и т.п.

Поскольку информация об инвестиционных проектах должна отражаться в информационных массивах и базе данных ИУС, начиная с самого начала рассмотрения идеи проекта специальной структуры государства, то вполне возможно, что многие проекты будут отсеиваться уже на начальных стадиях. Поэтому будет востребованной технологическая операция исключения инвестиционного проекта из сферы рассмотрения специальной структуры государства. Так как такая операция может происходить на любой фазе развития инвестиционного проекта, то операция удаления его из всех информационных структур ИУС, вообще говоря, может оказаться нетривиальной. Степень

проникновения инвестиционного проекта в информационные структуры будет различной для различных этапов, поэтому выполнение операции исключения проекта должно инициировать обработку таблиц базы данных и просмотр накопленных информационных файлов, некоторые из которых должны быть исключены, если они были порождены удаляемым проектом.

В целях обеспечения защиты информации технологические операции следует выполнять с клиентских рабочих мест, расположенных в одной локальной вычислительной сети с информационными серверами специальной структуры государства.

### **Функциональное назначение и технология реализации ИУС**

Информационно-управляющая система специальной структуры государства структурно входит в научно-информационный Центр, задачами которого, в соответствии с принятой концепцией, является:

- формировать необходимую информационную базу;
- обеспечивать работу в Интернете;
- анализировать экономическую и политическую ситуацию в стране, а также в отдельных иностранных государствах;
- самым тесным образом работать с регионами России, с руководителями предприятий и организаций России, в том числе и по отраслевому принципу, уделяя наибольшее внимание крупным промышленным предприятиям;
- осуществлять первоначальные и текущие аудиторские проверки;
- формировать и вносить на рассмотрение Совету Директоров региональные, отраслевые и индивидуальные (отдельного юридического лица) инвестиционные проекты для их реализации;
- поддерживать тесные контакты с зарубежными и отечественными кредиторами и инвесторами, желающими вложить свои капиталы в экономику России;

- активно работать с иностранными бизнесменами, желающими работать на российском рынке, оказывать им содействие в продвижении их проектов.

Цель настоящего раздела – показать, каким образом выполнение изложенных в разделе 2.1 требований обеспечит решение задач научно-информационного Центра.

### **Общая методология построения ИУС**

Из трех существующих методов проектирования – индивидуальный, типовой или автоматизированный – для создания ИУС выбран индивидуальный (или оригинальный) метод.

Эффективная информационная система (ИС) принимает во внимание различие между уровнями управления, сферами действий, а также внешними обстоятельствами и дает каждому уровню управления только ту информацию, которая ему необходима для эффективной реализации функций управления. Внедрение ИС производится с целью повышения эффективности производственно-хозяйственной деятельности за счет не только обработки и хранения информации, но и за счет применения новых методов управления, основанных на моделировании действий специалиста фирмы при принятии решения за счет методов искусственного интеллекта, экспертных систем, средств телекоммуникаций, глобальных и локальных сетей и т.д.

Индивидуальная разработка хороша тем, что в результате можно разработать систему, которая полностью отвечает требованиям компании. Использование же стандартных систем вынудит пойти на многочисленные ограничения и компромиссы.

Вопреки расхожему мнению о том, что индивидуальная система может оказаться более дорогой, по сравнению со стандартной, необходимо ответить, что стоимость разработки удалось минимизировать за счет упрощения реализации многих функций и использования программных продуктов и информационных баз от третьих производителей. При этом эти продукты либо

доступны бесплатно, либо были приобретены ранее и уже используются на компьютерах административных структур. В то же время, простота решений позволит взаимодействовать с ИУС всем клиентам и партнерам специальной структуры государства, даже тем, кто только начинает производственную деятельность. Но упрощение реализации ИУС не привело к какой-то функциональной деградации относительно поставленных требований.

Несмотря на наименование «информационная управляющая система», продукт разработки должен соединить между собой в большей степени партнеров, а не организации, связанные между собой иерархическим подчинением. Все задействованные стороны – и инвесторы, и прочие кредитные и обеспечивающие организации, и специальная структура государства, и объекты инвестиций – являются независимыми организациями, самостоятельно ведущими хозяйственную деятельность. Это явилось одной из основных причин, определивших в какой-то степени выбор головного разработчика ИУС – предприятия космической отрасли НПО им. С.А. Лавочкина. Опыт организации работ по управлению космическими аппаратами оказался применим для разработки ИУС, организующей одновременно и иерархическое сотрудничество, и партнерские отношения по принципу назначения и распределения ответственности.

### **Результаты разработки ИУС**

ИУС обеспечивает:

- полуавтоматическое накопление базы данных специальной структуры государства (некоторые операции записи могут быть выполнены только после разрешения администратора);
- открытость инвестиционных проектов для их участников на всех этапах принятия решений;

- представление информационных материалов для потенциальных участников инвестиционных проектов, реализуемых под управлением специальной структуры государства;

- информационный обмен между участниками инвестиционных проектов, выполняемых под управлением специальной структуры государства.

Рассмотрим, каким образом реализуются эти возможности с помощью составляющих ИУС информационных структур и базы данных, программного обеспечения и технологии взаимодействия.

### **Структурный состав ИУС**

Аппаратный состав ИУС показан на рис. 10.

Основная часть ИУС организуется на специальном Web-сайте. В своей работе Web-сайт использует информацию, которой он обменивается с информационным сервером (или сервером баз данных).

Информационный сервер размещается в одной локальной вычислительной сети с сайтом специальной структурой государства и не доступен из других вычислительных сетей (для обеспечения безопасности размещенной на нем информации). Информационный сервер содержит сервер баз данных и информационные файлы, распределенные по директориям, имеющим различные права доступа для разных пользователей.

Клиентские рабочие места можно распределить по трем типам, различающимся правами доступа к сайту и информационному серверу и составом программного обеспечения, имеющегося на этих рабочих местах.

А. Клиентские рабочие места пользователей информации сайта специальной структуры государства. Для этих рабочих мест не устанавливается какое-либо специальное программное обеспечение из состава ИУС. Достаточно воспользоваться стандартным браузером, чтобы установить соединение с сайтом специальной структуры государства. Клиентов информации ИУС, размещенной на сайте специальной структуры государства, можно разделить на две категории:

обычные посетители сайта по сети Интернет и привилегированные клиенты (представители инвестора или кредитных организаций), получающие доступ к части закрытой для общего доступа информации после указания имени и пароля.

Б. Клиентские рабочие места на объекте инвестиций, получающие доступ к сайту специальной структуры государства для записи отчетных документов о реализации инвестиционного проекта. Для этих рабочих мест также можно использовать стандартный браузер, который позволит, после указания имени и пароля соединиться с сайтом с разрешением записи информации и подготовки форм отчетности в специальных диалоговых окнах. Однако, дополнительно к стандартному браузеру, целесообразно иметь специальный программный модуль, работающий автономно на клиентском рабочем месте на объекте инвестиций, который позволит сформировать отчетный документ необходимого формата. Это позволит дополнить ИУС инструментом формирования отчетных документов, который может быть использован на объекте инвестиций при отсутствии связи с сайтом специальной структуры государства по Интернету.

В. Клиентские рабочие места, распределенные по подразделениям государства. Эти рабочие места имеют доступ к сайту специальной структуры государства и непосредственный доступ к информационному серверу. Подразделения государства получают доступ к информационным ресурсам обоих серверов после указания имени и пароля. Полный доступ к информации обеспечивается для пользователей с правами администратора.

Аналитические и обобщающие задачи работают либо в автоматическом режиме на сайте специальной структуры государства или в демонстрационной программе, либо устанавливаются на рабочих местах ЛВС специальной структуры государства.

Использование типовых структур данных при создании информационных файлов и накопление информации об инвестиционных проектах в структуре базы данных позволит использовать эту информацию в программных системах,

получаемых от других разработчиков и обеспечивающих выполнение стандартных операций по подготовке, оценке и сопровождению инвестиционных проектов (составление бизнес-плана, статические и динамические методы оценки эффективности, оценка финансового состояния и перспектив развития потенциально подлежащих инвестированию предприятий и т.п.).

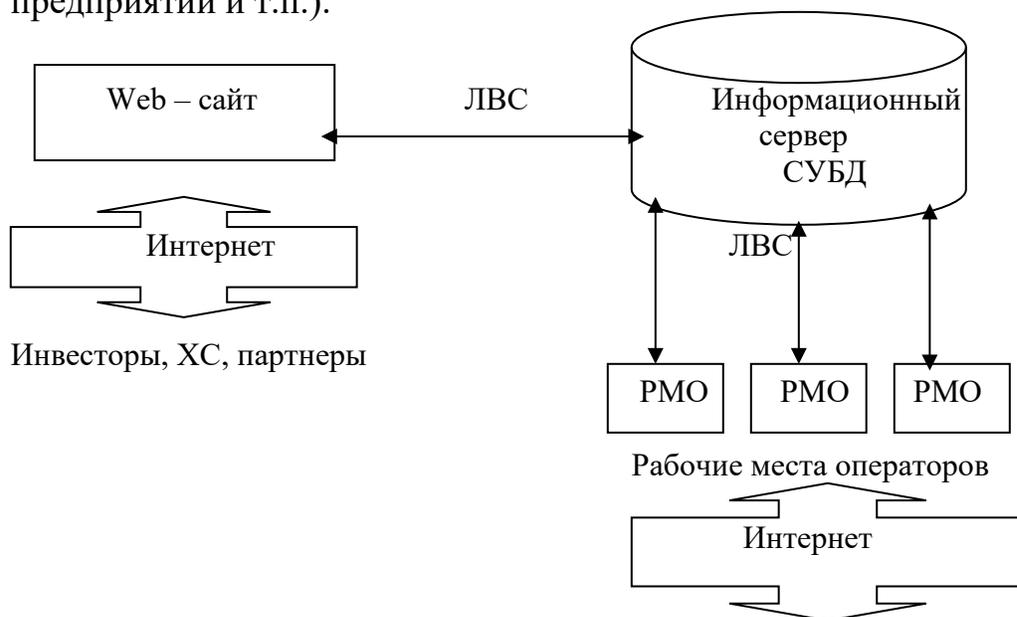


Рис10 Аппаратный состав средств ИУС

### **Организация в ИУС технологии взаимодействия инвестиционной компании с инвесторами и объектами инвестиций**

Основной задачей ИУС при организации взаимодействия с ключевыми участниками процесса развития, к каковым относятся специальная структура государства, инвесторы и объекты инвестиций, является организация сотрудничества в духе открытого партнерства, достигаемая соответствующим составом и объемом взаимного информирования.

Специальная структура государства на всех этапах зарождения и прохождения инвестиционного проекта должна сопровождать этот процесс, отражая все планируемые и выполняемые шаги по текущему состоянию и развитию проекта в векторе состояния и других сопутствующих параметрах.

Информационная система, вместе с персоналом государственных служащих, должна поддерживать активную жизнь каждого из принятых к рассмотрению инвестиционных проектов. Это особенно важно при рассмотрении таких проектов, при которых предприятие, представляющее потенциальный объект инвестиций, должно выступить инвестором идеи собственного инвестиционного проекта на этапе подготовки первичной документации, но не решается это сделать, поскольку не уверено, что сумеет получить инвестиции даже после готовности первичных документов.

Рассмотрим это на примере начального рассмотрения идеи некоторого инвестиционного проекта.

Предположим, что некоторое предприятие обратилось к специальной структуре государства с предложением обеспечить инвестирование разработки горного месторождения. Стандартная технология рассмотрения инвестиционного проекта потенциальным инвестором или инвестиционной компанией предполагает наличие у такого предприятия определенного пакета документов, начиная с бизнес-плана и заканчивая контрактами на поставку готовой продукции. Однако, даже при наличии разрешения на разработку проекта горной выработки, предприятие-заявитель не может оценить необходимый объем инвестиций, т.к. значительную часть затрат составит стоимость оборудования горной выработки, тип, количество и технология применения которого могут быть уточнены только после проведения детальной геологической проработки месторождения, которая требует определенных финансовых затрат, например, 10 млн. рублей.

Предприятие стоит перед дилеммой: либо рискнуть последними финансовыми резервами (или влезть в долги) и профинансировать геологические работы на месторождении, а затем, закончив формирование первичного пакета документов и уточнив необходимый объем инвестиций, заняться поисками инвестора, либо найти инвестора на этап и геологических работ, и разработки

месторождения, переложив на него риск участия в документально некорректно оформленном инвестиционном проекте.

Оба этих варианта предполагают взаимодействие двух партнеров – инвестора и инвестируемого предприятия. Инвестиционная компания – если кто-то из указанных выше партнеров возьмет риск на себя – окажется лишним звеном, выполняя в лучшем случае роль не бесплатного посредника между реальными партнерами инвестиционного проекта.

Предположим, что, по запросу предприятия, специальная структура государства принимает к рассмотрению идею такого инвестиционного проекта, рассматривает все стороны предложенного проекта (правильнее сказать, идею проекта), выбирая очевидные решения для тех проблем, которые однозначно не решены в виду не готовности первичных документов. К одной из нерешенных проблем относится стоимость инвестиции, но можно определиться с диапазоном стоимости. Для этого специальная структура государства, с помощью предприятия, являющегося заказчиком инвестиций, определяется с проектной мощностью горной выработки и завода переработки. Далее определяются параметры оборудования, затраты на строительство, внедрение технологии, подготовку персонала и т.п. Получается ожидаемая стоимость инвестиции, находящаяся в некотором диапазоне, например, 16-25 млн. долларов. Сформированный по результатам этой работы предварительный бизнес-план будет содержать все необходимые параметры, но с указанием «от» и «до». Далее уполномоченные государственные структуры подбирает инвестора, проводит экспертизу инвестиционного проекта, определяет ответственных исполнителей, способ гарантий, обеспечения, обеспечивающие компании и т.п.

Все перечисленные выше действия специальной структуры государства являются самыми обычными шагами, которые предприняла бы любая инвестиционная компания, если бы она была не российской. Это было бы сделано потому, что деятельность инвестиционных компаний относится к сфере оказания

услуг, а в этой сфере самое главное – убедить любого клиента, что ты готов сделать ради него все возможное и невозможное.

Поскольку специальная структура государства имеет намерение быть эффективной, то она тоже занимается убеждением своих клиентов, и информационно-управляющая система должна быть инструментом этого убеждения. Перечисленные выше действия специальной структуры государства в полном объеме отражаются в информационных массивах и базе данных ИУС. Сначала в базу данных записывается в качестве ключевого параметра наименование инвестиционного проекта. Далее появляется информация об ответственных по направлениям рассмотрения и экспертизы инвестиционного проекта, и затем – основные параметры бизнес-плана, информация о принятых первичных документах, результатах их экспертизы, выбранных инвесторах и обеспечивающих компаниях. Весь процесс развития инвестиционного проекта в информационных структурах ИУС может быть доступен предприятию-заявителю по Интернету, основные результаты рассмотрения могут быть направлены этому предприятию также по электронной или обычной почте. Вовлекая предприятие в постоянное ощущение сопричастности к развитию предложенного им инвестиционного проекта, специальная структура государства создает у всех участников состояние уверенности в реальности реализации этого проекта. Будущий инвестор, наблюдая за рассмотрением проекта, но ничего не вкладывая в него на этом этапе развития, также приобретает все большую уверенность в целесообразности финансирования проекта. Отражение в информационных структурах ИУС всех событий, связанных с рассмотрением проекта, и регистрация времен наступления этих событий создаст ощущение динамичности работы по проекту. Таким образом, мы видим, что деятельность специальной структуры государства повышает реальность выполнения принятого к рассмотрению инвестиционного проекта. Результатом такой деятельности может быть то, что на каком-то этапе либо

предприятие-заявитель выполнит начальное инвестирование проекта, завершит оформление первичной документации, что позволит перейти к начальному этапу реализации, либо инвестор начнет инвестирование данного проекта, оформив «нулевой цикл» в виде отдельного инвестиционного проекта. В данном примере деятельность специальной структуры государства носит конструктивный характер, поскольку ею были предприняты действия для повышения вероятности появления реального инвестиционного проекта.

Функционирование ИУС при рассмотрении данного примера обеспечило выполнение следующих задач:

- информирование потенциальных участников проекта о процессе его рассмотрения;
- информирование региональных структур власти, на территории которых будет располагаться объект инвестиций, о текущем состоянии подготовки проекта;
- информирование инвесторов и обеспечивающих компаний о степени готовности проекта к началу реализации;
- организация деятельности персонала государственных структур в целях скорейшего проведения анализа проекта.

На первый взгляд, рассмотренный пример не имеет непосредственного отношения к вопросам разработки ИУС, но только рассмотрение примеров организации деятельности специальной структуры государства позволит обеспечить соответствующее построение информационного содержимого ИУС и способы ее использования. Примеры деятельности специальной структуры государства должны учитывать менталитет российской действительности. Если этого не делать, то ИУС можно было бы разрабатывать, руководствуясь только экономическими учебниками, или вообще не разрабатывать, а приобрести готовую информационную систему, разработанную на Западе.

Несомненно, ситуация, рассмотренная в примере, не обязательно закончится переходом к практической реализации проекта. Неудача может произойти либо в случае досрочного отказа потенциального объекта инвестиций от сотрудничества со специальной структурой государства, либо при выяснении непреодолимых в короткое время препятствий к осуществлению проекта. В этом случае, информация о проекте из оперативной базы данных будет перемещена в архив, но все участники проекта и, в первую очередь, сама специальная структура государства приобретет и систематизирует определенный опыт, который несомненно будет востребован при рассмотрении новых проектов.

Технологическими инструментами в составе ИУС, обеспечивающими взаимодействие инвесторов и объектов инвестиций со специальной структурой государства, являются:

- информация сайта специальной структуры государства;
- данные о текущем состоянии инвестиционного проекта, размещаемые на информационном сервере специальной структуры государства;
- выбор видов информации, представляющие описание инвестиционного проекта;
- обеспечение соответствия содержимого информационной базы реальному состоянию рассмотрения или реализации инвестиционного проекта;
- администрирование прав доступа к информационной базе ИУС.

Задачи ИУС будут достигнуты только при условии обязательности работы персонала структур государства с информационной базой ИУС.

### **Технологические средства ИУС, обеспечивающие текущий контроль инвестиционных проектов (объектив развития)**

Рассмотренная установка и распределения ответственности в задачах управления процессами, в которых участвуют организации, имеющие партнерские отношения, является удачным способом в установлении

технологии, позволяющей обеспечивать текущий контроль инвестиционных проектов.

Необходимость обеспечения контроля за рассмотрением и реализацией инвестиционного проекта вынуждает устанавливать обязательные отношения между участниками, находящимися в условиях партнерства. Юридически, условия обязательств закрепляются в договоре, который заключается между основными участниками проекта.

А с точки зрения технологии организации процесса, необходимо ответить на вопросы: «кто», «за что» и «когда». Отметим сразу, что совершенно необязательно устанавливать единые правила распределения ответственности для всех инвестиционных проектов. По желанию клиентов допускаются некоторые отклонения от основной схемы, которая будет изложена ниже.

Рассмотрим взаимоотношения между специальной структурой государства и хозяйствующим субъектом, который является объектом инвестиций. Распределение ответственности должно быть различным на разных этапах проекта. Основная ответственность ложится на исполнителя работ по этапу. На этапе рассмотрения и экспертизы первичной документации проекта основную работу выполняет уполномоченная спецструктура. На этапе реализации проекта основную работу выполняет хозяйствующий субъект.

Рассмотрев самый простой вопрос «кто», перейдем к более сложной проблеме «за что».

Главной задачей первого этапа является подготовка информации для принятия решения о начале реализации инвестиционного проекта. Отметим сразу, что специальная структура государства является главным исполнителем на этапе рассмотрения документации и сбора необходимой информации, но она не принимает единоличного решения о начале реализации. Эту информацию готовит уполномоченная спецструктура, которая сама определяет, с кем из партнеров и третьих организаций ей необходимо взаимодействовать для

получения дополнительной информации. Результаты работы уполномоченной спецструктуры будут отражены в информационной базе, доступной заинтересованным партнерам, и в официальных документах по проекту. Спецструктура отвечает и за готовность документов, и за содержимое информационной базы.

На втором этапе хозяйствующий субъект отвечает за освоение инвестиций и возврат средств. Основным инструментом контроля выполнения этого этапа являются отчетные документы, формируемые хозяйствующим субъектом. Спецструктура (вместе с инвестором) на этом этапе отвечает:

- за своевременное финансирование подэтапов реализации инвестиционного проекта;
- за контроль достоверности отчетной информации, поступающей от хозяйствующего субъекта;
- за размещение отчетных документов в базе данных и других информационных массивах ИУС;
- за информирование инвестора, обеспечивающих организаций и других заинтересованных сторон и лиц о состоянии реализации проекта.

Средства ИУС позволят в значительной степени решить задачи, за которые отвечает специальная структура государства. Например, упомянутая выше задача информирования инвестора и других партнеров не требует никаких дополнительных усилий со стороны специальной структуры государства, если вся необходимая информация занесена в ИУС, и ее партнеры имеют выход в Интернет для получения данных с сайта.

Рассмотрим третий вопрос в схеме распределения ответственности, а именно: «когда».

Для того, чтобы ответственность за конкретную работу наступала в конкретные сроки, необходимо для каждого из этапов реализации проекта выпускать сетевой график исполнения. Сам процесс подготовки такого графика

может быть полуавтоматизирован с помощью программы, встроенной в ИУС, но допускается использование других, специальных программных систем для выполнения такой работы. Преимуществом программирования такой операции в структуре ИУС является возможность автоматически предусмотреть список контролируемых этапов, подэтапов, простых хозяйственных, финансовых и экспертных операций и т.п. в терминах и технологии их рассмотрения, принятой в инвестиционной компании. Отнесем операцию формирования сетевого графика к сфере ответственности уполномоченной спецструктуры. Полуавтоматический режим формирования графика означает, что оператор заполняет заранее определенный формат документа, выведенный на экран монитора, а программа контролирует корректность и полноту введенной информации. В процессе формирования сетевого графика, фактически, многократно придется отвечать на вопросы: «кто», «за что» и «когда», а сетевой график будет документом, суммирующим ответы на эти вопросы для конкретного инвестиционного проекта.

После того, как сетевой график будет сформирован и согласован с заинтересованными партнерами, его основные параметры переносятся в информационную базу ИУС для обеспечения автоматизированного контроля исполнения. Схема контроля может быть автоматизирована, т.е. функции контроля могли бы выполнять средства ИУС, если при составлении сетевого графика для каждого запланированного пункта предусмотрены ключевые события и дата их планового наступления. Ключевые события трансформируются в прогнозируемые значения определенных информационных полей, характеризующих состояние контролируемого инвестиционного проекта. Программа, входящая в состав ИУС и функционирующая на информационном сервере специальной структуры государства, ежедневно просматривает формализованные таблицы сетевых графиков инвестиционных проектов, выбирает даты, более ранние, чем текущая, проверяет значения ключевых

параметров на соответствие (или равенство) прогнозируемым значениям и формирует отчет о тех мероприятиях, содержащихся в сетевых графиках, которые не выполнены в срок.

Все взаимоотношения партнеров по инвестиционному проекту, отраженные в сетевом графике, юридически закрепляются договором, чтобы ответственность стала обязательной.

Технологическими средствами ИУС, обеспечивающими контроль за реализацией инвестиционных проектов, являются:

- сайт специальной структуры государства, предназначенный для получения отчетных документов от хозяйствующих субъектов и информирования заинтересованных партнеров о текущем состоянии инвестиционного проекта;

- формализованные отчетные документы, формируемые на объекте инвестиций (возможны варианты формирования отчета в диалоге со специальной программой, входящей в состав ИУС и установленной на компьютере хозяйствующего субъекта);

- программы для формирования и контроля исполнения сетевых графиков реализации инвестиционных проектов (на сайте специальной структуры государства можно также предусмотреть возможность рассылки и согласования сетевых графиков с помощью Интернет);

- информационный сервер специальной структуры государства, содержащий подробную информацию о текущем состоянии инвестиционных проектов.

В предыдущем разделе говорилось о необходимости оперативного занесения сотрудниками специальной структуры государства всей информации по проекту в информационные массивы ИУС. Но если при начальном рассмотрении проекта это необходимо для привлечения клиентов и создания имиджа, то на этапе реализации инвестиционных проектов это становится

обязанностью, обусловленной договорами с партнерами и отраженной в сетевых графиках.

Чтобы усилить контроль за исполнением сетевых графиков в сфере ответственности специальной структуры государства, целесообразно использовать разработку детальных внутренних сетевых графиков, в которых ответственность распределяется не на уровне отдельных организаций, а на уровне отдельных подразделений и даже отдельных уполномоченных сотрудников.

Подготовку внутренних сетевых графиков целесообразно выполнять средствами ИУС, для того чтобы обеспечивалась совместимость со структурами данных информационной базы.

### **Содержимое дополнительной информации для участников и наблюдателей прохождения инвестиционных проектов**

В качестве дополнительной будем рассматривать информацию, которая не является обязательной для описания текущего состояния отдельного инвестиционного проекта.

Дополнительная информация формируется с помощью обобщающих и аналитических программ, как входящими в состав ИУС, так и получаемых из других источников. Некоторые виды дополнительной информации могут фигурировать только в виде ссылок на информационные ресурсы, поддерживаемые другими организациями.

Рассмотрим те виды дополнительной информации, которые должны быть обязательно представлены в ИУС специальной структуры государства, т.к. это требует организация взаимодействия с определенной категорией партнеров и наблюдающих организаций. Формирование некоторых видов дополнительной информации может быть оговорено специальными регламентами, которые будут разработаны в процессе внедрения ИУС в рамках пилотного проекта. Однако, основной причиной для подготовки некоторых видов информации будет

необходимость соответствовать статусу специальной структуры государства как органа реализации комплексных подходов к экономическому развитию регионов России.

Мы будем классифицировать дополнительную информацию по группам потребителей.

Первая категория потребителей образуется, исходя из функциональных обязанностей специальной структуры государства.

А. Статистическая информация о рассматриваемых и реализуемых инвестиционных проектах, содержащая следующие данные:

- распределение инвестиционных проектов по регионам России;
- суммарная ожидаемая стоимость рассматриваемых проектов, распределенная по регионам России;
- суммарная стоимость реализуемых инвестиционных проектов: в целом и по отдельным регионам;
- перечень инвестиционных проектов, не прошедших этап рассмотрения первичной документации и удаленных из базы данных группы компаний (как не принятых к реализации), с распределением по этапам, на которых произошло снятие проекта, и по регионам;
- поквартальный график изменения стоимости рассматриваемых и реализуемых инвестиционных проектов: в целом и по отдельным регионам России.

Б. Аналитическая информация о рассматриваемых и реализуемых инвестиционных проектах, содержащая следующие данные:

- средняя длительность операций рассмотрения и экспертизы инвестиционных проектов подразделениями группы компаний (уточнение бизнес-плана, мониторинг (или аудит) хозяйствующих субъектов, согласование с региональным руководством, выбор инвестора и обеспечивающих компаний,

согласование форм страхования и обеспечения и т.п.), в том числе, рассчитанная отдельно для каждого региона;

- средняя длительность выполнения этапов проектной фазы реализации инвестиционных проектов (с классификацией по видам инвестиционных проектов и отдельным регионам);

- причины задержек рассмотрения, экспертизы, согласования и выполнения проектной фазы инвестиционных проектов (систематизированные по регионам и направлениям рассмотрения).

Контрольное Управление Президента Российской Федерации должно обеспечиваться следующей информацией о деятельности специальной структуры государства:

- всеми видами информации, предусмотренными для наблюдательного и координационного совета;

- статистической информацией о распределении рассматриваемых проектов по регионам (с привязкой к менеджеру, обеспечивающему общий контроль за прохождением проекта);

- табличным представлением сетевых графиков о реализации сетевых проектов, утвержденных договорами с партнерами участвующими в проекте, с указанием невыполненных пунктов;

- табличным представлением внутренних сетевых графиков специальной структуры государства о реализации текущих инвестиционных проектов, с указанием невыполненных пунктов;

- перечень инвестиционных проектов, рекомендованных к началу процедуры рассмотрения и экспертизы персоналом уполномоченной спецструктуры;

- перечень инвестиционных проектов, рекомендованных к снятию с дальнейшего рассмотрения (с указанием причин снятия).

Дополнительная информация, предназначенная для заинтересованных структур, формируется главным образом в демонстрационной программе, получающей необходимые данные как с сайта специальной структуры государства, так и из баз данных, размещенных на информационном сервере. Демонстрационная программа содержит также элементы пользовательского интерфейса, предназначенного для выбора региона, по которому классифицируется информация, указания интервала времени, для которого формируется обобщающая информация и т.п.

Демонстрационная программа может работать только в локальной сети, что позволяет обеспечить доступ к результатам ее работы исполнительному руководству государства.

В дополнительную информацию, предназначенную, в первую очередь, для внутреннего использования, включаются также различные справочные данные. Справочные данные содержат общие характеристики и способы установления контактов с партнерами специальной структуры государства, к которым будут относиться кредитные организации, хозяйствующие субъекты, обеспечивающие организации, представители заинтересованных структур, относящихся к региональным администрациям и т.п. Эта справочная информация классифицируется по направлениям деятельности партнеров, но не привязывается к конкретным инвестиционным проектам, т.к. для участников инвестиционного проекта контактная информация включается в основную структуру данных, описывающих инвестиционный проект.

Вторая категория потребителей статистической и аналитической информации относится к различным партнерам специальной структуры государства. Этим партнеров можно условно разделить на три группы: кредитные организации (или инвесторы), хозяйствующие субъекты (или объекты инвестиций) и все прочие, именуемые далее «наблюдатели» (к которым, в

первую очередь, могут относиться обеспечивающие и экспертные организации, региональные администрации).

Перечисленная выше дополнительная информация может представлять интерес для данной категории потребителей, однако отдельные ее виды могут составлять коммерческую тайну государства и отдельных ее партнеров. В таких случаях используется компромиссный вариант: основная статистическая информация, характеризующая деятельность специальной структуры государства формируется в виде периодически выпускаемых отчетов, размещаемых на сайте. Инструмент создания отчетов должен обеспечиваться в структуре ИУС. Ответственные за выпуск отчета специалисты специальной структуры государства формируют его, используя рабочее место и программное обеспечение ИУС, функционирующее в ЛВС. После утверждения уполномоченным органом государства, отчет помещается на сайт специальной структуры государства.

Например, региональные администрации (или промышленные отрасли) могут получать обобщающие и аналитические отчеты о ходе инвестиционной деятельности в своем регионе, хозяйственной отрасли, по тем проектам, которые реализуются при деятельности специальной структуры государства.

Взаимодействие с регионами и отраслями может носить характер информационного обмена. В регионах, например, может накапливаться и обобщаться информация о текущем экономическом и финансовом развитии, формироваться рекомендации по приоритетным направлениям инвестирования или инноваций. Эта информация будет передаваться в специальную структуру государства, обеспечивая координацию действий с регионами.

В данном разделе показано, как технологические и информационные средства ИУС обеспечивают информационное освещение деятельности специальной структуры государства как одного из организаторов и участников

процесса экономического развития российских регионов. Для этого в составе ИУС используются следующие компоненты:

- сайт специальной структуры государства, обеспечивающий доведение отчетов об инвестиционной деятельности партнерам компании;
- информационный сервер специальной структуры государства, обеспечивающий сбор и систематизацию статистической и аналитической деятельности;
- аналитические и обобщающие алгоритмы, обеспечивающие формирование статистической информации и выпуск отчетов о деятельности специальной структуры государства;
- демонстрационная программа, обеспечивающая отображение аналитической и статистической информации о деятельности специальной структуры государства и состоянии инвестиционных процессов в регионах России;
- система ссылок на информационные ресурсы и публикации, используемые в практической деятельности специальной структуры государства.

### **Начальное формирование информационных структур ИУС**

В начале этого раздела рассматривались основные типы информации, содержащиеся в структурах данных ИУС. Рассмотрим подробнее информационные структуры ИУС и определим способы инициализации данных структур.

Определение содержимого информационных структур должно происходить в следующей последовательности:

- на первом этапе определяется структурный и персональный состав подразделений специальной структуры государства;
- определяется сфера ответственности каждого из подразделений специальной структуры государства, функциональные обязанности его

сотрудников по отношению к рассмотрению и реализации инвестиционных проектов;

- внутренним документом специальной структуры государства регламентируется порядок приема инвестиционного проекта к рассмотрению и, собственно, рассмотрения и экспертизы проекта;

- определяются основные виды отчетности, обеспечиваемые хозяйствующим субъектом;

- определяется структура баз данных и информационных массивов, соответствующих перечисленным выше документам и принципам функционирования специальной структуры государства;

- разрабатывается программное обеспечение для управления информационными потоками и базами данных (средства заполнения и модификации информационной базы, программы администратора, аналитические и обобщающие алгоритмы, демонстрационная программа, составление сетевых графиков);

- разрабатывается и публикуется на сайте специальной структуры государства интерфейсная часть ИУС, обеспечивающая информационное взаимодействие с клиентами и партнерами;

- программное обеспечение и информационные структуры ИУС размещаются на сервере и рабочих местах локальной вычислительной сети специальной структуры государства;

- выпускаются инструкции операторам и администраторам ИУС, проходит этап технического обучения.

Далее начинается практическая эксплуатация «Информационно-управляющей системы развития территорий».

## 3.3 РУКОВОДСТВО ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ ПО РАБОТЕ С «ИНФОРМАЦИОННО-УПРАВЛЯЮЩЕЙ СИСТЕМОЙ РАЗВИТИЯ»

### Содержание

Основные термины и понятия  
Системные требования  
Вход в систему  
Главное окно терминала  
Поиск инвестиционного проекта  
Добавление нового проекта  
Просмотр проекта  
Переход проекта на другую стадию  
Добавление документа к проекту  
Составление сетевого или линейно-временного графика работ по проекту  
Просмотр сетевого графика  
Ведение работ по проекту  
Пользователи системы  
Просмотр и изменение информации о клиенте  
Добавление нового клиента  
Терминал муниципального образования  
Терминал субъекта Федерации  
Завершение работы с системой

### Основные термины и понятия

Терминал хозяйствующего субъекта.  
Терминал муниципального образования.  
Терминал субъекта Федерации.

*ИУС* – «Информационно-управляющая система».

*Клиент системы* – лицо, обладающее правом доступа (паролем) к информации об инвестиционных проектах.

*Администратор системы* – лицо, обладающее правом доступа для изменения информации об инвестиционных проектах, клиентах системы.

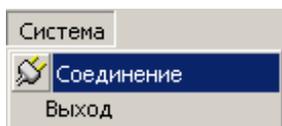
*Стадия проекта* – степень готовности проекта. Различают 5 стадий: инвестиционное предложение, рассмотрение (экспертиза), подготовка к реализации, реализация, возврат средств. Также существует начальная нулевая стадия, когда проект существует в виде заявки на инвестирование.

### Системные требования

Для работы с информационно-управляющей системой ИПРЭРР необходим компьютер с установленной операционной системой Windows98, Windows NT, WindowsXP или Win2000. Также необходимым условием является подключение к сети Интернет.

### Вход в систему

Запустите программу InvestorDB.exe, в меню выбрать "Система" -> "Соединение".



появится приглашение ввести имя пользователя (логин) и пароль

A login dialog box titled 'Система управления ИПР:ЭРР'. It features a key icon on the left. There are two input fields: 'логин:' and 'пароль:'. Below the fields is an 'Ok' button.

Для работы с терминалом системы необходим пароль администратора. Введите логин и пароль и кликните "Ок" или нажмите "Enter". Появится главное окно терминала.

### Главное окно терминала

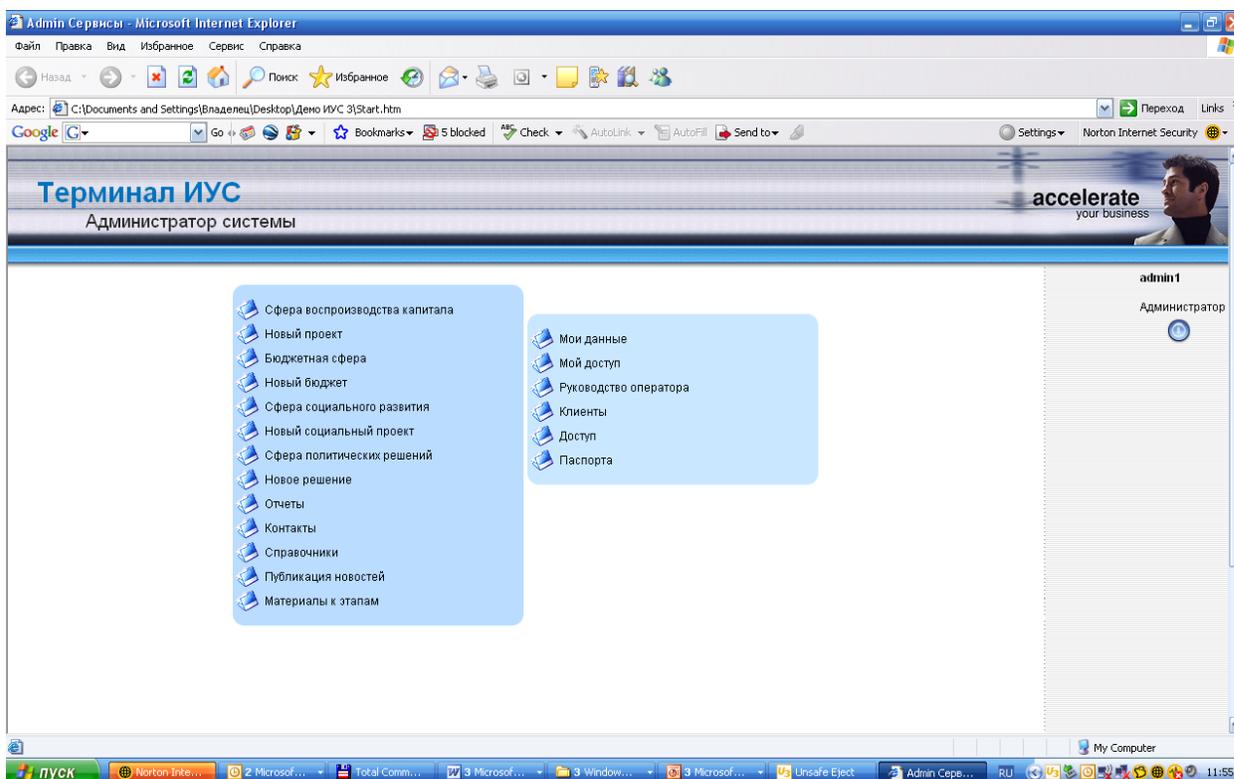
Главное окно терминала позволяет выбрать нужный раздел для управления системой. Разделы разбиты на два списка:

1. Управление базой данных инвестиционных проектов и сайта
2. Учет пользователей системы

Разделы:

1. Сфера воспроизводства капитала (база данных инвестиционных проектов, находящихся на разных стадиях проработки)
2. Новый проект (ввод данных: названия проекта; тип финансирования; принадлежность к субъекту Федерации, Муниципальному образованию; отрасль хозяйствования)
3. Бюджетная сфера
4. Сфера социального развития
5. Сфера политических решений
6. Отчеты (отчеты текущей деятельности по каждому субъекту Федерации)
7. Контакты (информация, оставленная посетителями сайта как сообщения в адрес системы, комментарии к проектам)
8. Справочники (база данных хозяйствующих субъектов, инвесторов, отраслей промышленности)
9. Публикация новостей (размещение информации на сайте в разделе "Новости")
10. Материалы к этапам (пополнение информации о этапах работ по проекту)
11. Мои данные (персональные данные участника системы)
12. Мой доступ (отражает перечень проектов к которым открыт доступ пользователю системы)
13. Руководство оператора
14. Клиенты (база данных пользователей системы)

15. Доступ (осуществляет персональный доступ участника системы к персональной базе данных)
16. Паспорта (информационно - сопроводительная база данных муниципальных образований)



Переход в нужный раздел осуществляется кликом на название раздела.

В правой части окна отображается имя пользователя, работающего с системой и кнопка завершения работы с системой.

### Поиск инвестиционного проекта

Выберите раздел "Проекты", вверху экрана располагается форма поиска, внизу результаты. Поиск может быть произведен по категориям: отрасль, регион, стадия проработки проекта. В форме поиска задайте нужные критерии (Например, "строительство" и "Ульяновская область") и нажмите "искать", появится список результатов поиска.

**поиск**

название проекта

отрасль

регион

стадия

**искать**

код	название	сфера	регион	объем инвестиций	стадия
O/73-005	Строительство моста через реку Волга	строительство	Ульяновская область	428382207\$	инвестиционное предложение

1 2 3 4 5 6

**Назад** **Новый проект**

## Добавление нового проекта

Нажмите на кнопку "Новый проект" появится «Новая заявка на предоставление финансовых ресурсов».

Новая заявка - Microsoft Internet Explorer

Адрес: [http://www.safeinvest.ru/test/sec/admin/offer\\_add.php](http://www.safeinvest.ru/test/sec/admin/offer_add.php)

**Новая заявка на предоставление финансовых ресурсов**

**Новое инвестиционное предложение**

Тип проекта	Долгосрочный инвестиционный кредит
Название проекта	<input type="text"/>
Регион	<input type="text"/>
Отрасль	<input type="text"/>

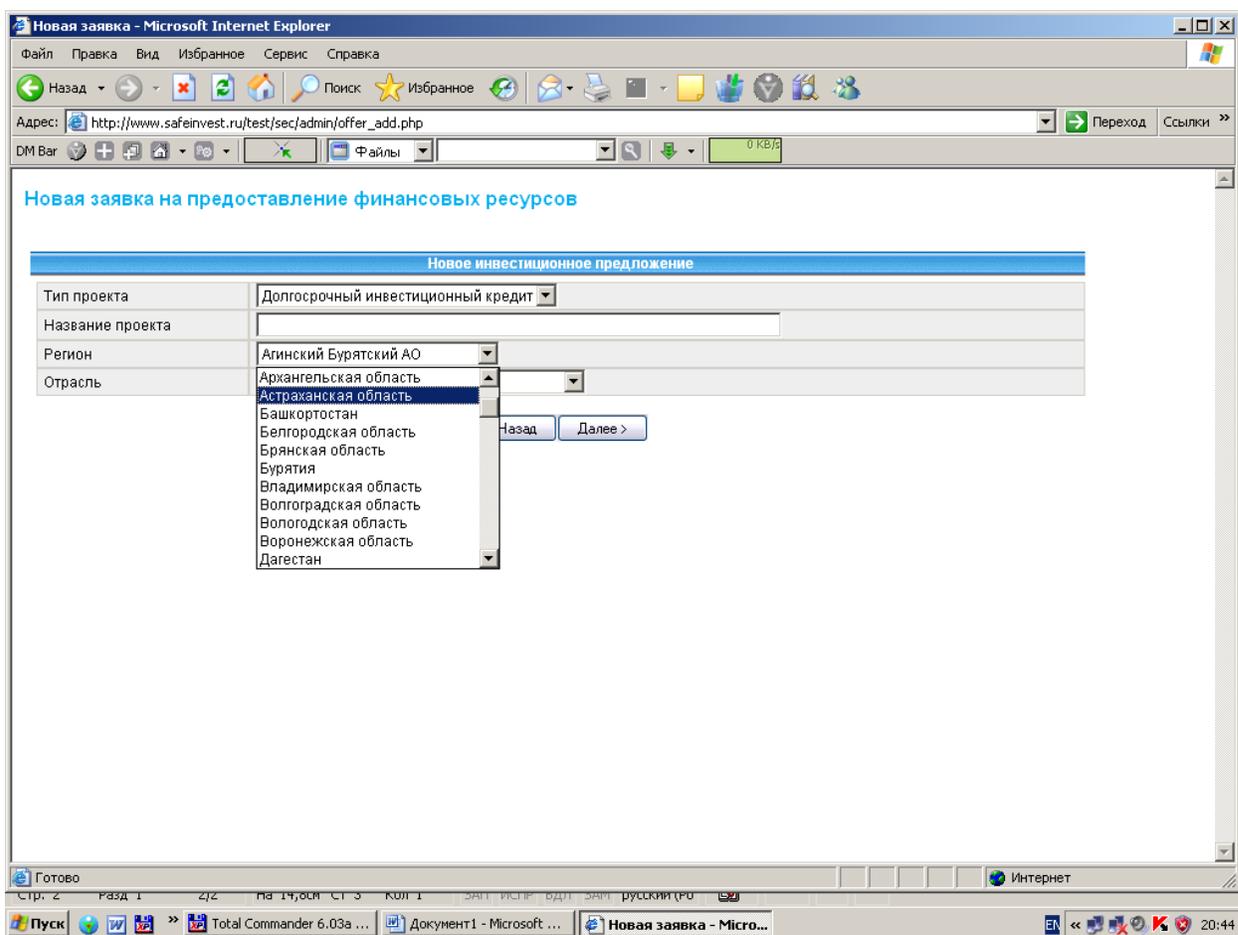
**< Назад** **Далее >**

Готово

Пуск Total Commander 6.03a ... Документ1 - Microsoft ... Новая заявка - Мисро...

20:43

Клиент выбирает из списка «Тип проекта».



Заполняет раздел «Название проекта», выбирает из списка субъект Федерации и муниципальное образование на территории которых он будет реализован, а также выбирается отрасль хозяйствования.

Заполните основные данные по проекту и нажмите кнопку "Далее". Добавленный проект появится в списке со стадией "Заявка".

## Просмотр проекта

Для просмотра и изменения информации о проекте следует кликнуть по названию проекта в списке результатов поиска. Если требуется внести изменения – отредактируйте содержимое полей, для сохранения изменений нажмите кнопку "Сохранить".

## Переход проекта на другую стадию

Для того, чтобы перевести проект на другую стадию, следует выбрать соответствующий статус из выпадающего списка и нажать кнопку "Сохранить". Новый проект находится в стадии "Заявка", чтобы проект стал доступен для ознакомления на сайте, необходимо ему выставить стадию "Инвестиционное предложение". Все проекты, находящиеся в стадии "Инвестиционное предложение" или в более высоких стадиях, доступны для просмотра на сайте, при этом проекты, начиная со стадии "Рассмотрение", доступны только клиентам системы.

## Добавление документа к проекту

Выберите раздел "Проекты", затем проект по названию. В таблице "Документация по проекту" содержится количество документов, разложенных по разным стадиям проекта.

документация по проекту		
	заявка	(0)
	инвестиционное предложение	(0)
	рассмотрение	(0)
	подготовка	(0)
	реализация	(0)
	возврат	(0)

Выбрать стадию, кликнув по названию стадии, появится форма добавления документов к проекту.

документация по проекту				
	название	дата поступления	автор	проверено
	Подробное описание проекта	2003-07-14 14:58:06	Администратор	
новый документ				
	описание	файл	<input type="button" value="Обзор..."/>	<input type="button" value="Отправить"/>
<input type="text"/>				

Заполните поле с кратким описанием документа, укажите с помощью кнопки "Browse/Обзор" файл на своем диске и нажмите кнопку "отправить".

## Составление сетевого графика работ по проекту

Выберите раздел "Проекты", затем нужный проект, выберите стадию в таблице "Документация по проекту" (создание сетевого графика возможно на стадиях, начиная с "рассмотрение"). В таблице "Сетевой график выполнения работ" укажите дату начала работ по проекту и нажмите кнопку "Создать сетевой график".

сетевой график выполнения работ				
название	дата поступления	дата последнего изменения	автор	
	дата начала проекта:	1	1	2004
<input type="button" value="Создать сетевой график"/>				

Появится ссылка на график, кликнув по которой можно просмотреть созданный сетевой график.

## Просмотр сетевого графика

Выберите раздел "Проекты", затем нужный проект, выберите стадию в таблице "Документация по проекту" (сетевой график присутствует на стадиях, начиная с "рассмотрение"). В таблице "Сетевой график выполнения работ" кликнуть по названию "График выполнения работ".

сетевой график выполнения работ			
название	дата поступления	дата последнего изменения	автор
 График выполнения работ	2003-09-25 09:47:17	2003-09-25 09:47:17	Администратор

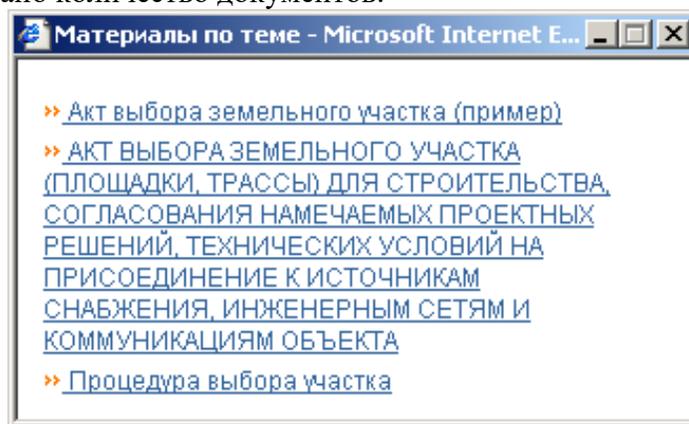
Появится список групп (направлений) работ, список состоит из 6 групп:

1. Работы с местной Администрацией
2. Работы с региональной Администрацией
3. Работы с федеральными органами
4. Изыскания и проектные работы
5. Строительно-монтажные работы
6. Организация и прием объекта в эксплуатацию

Кликните по названию группы, чтобы перейти в нужный раздел. Появится список работ с описанием (временной интервал, ответственные лица со стороны местной администрации и со стороны Института ИПРЭР, текущее состояние).

N	наименование работ	начало	завершение	ответственный	представитель админ-ии	выполнение
 Работы с местной администрацией						
1.1	Представление проекта Главе органа местного самоуправления	01.01.2003	01.03.2003	Михайлов И.П.	Петров В.М.	<input checked="" type="checkbox"/>
1.3	Работа постоянно действующей комиссии	01.02.2003	01.04.2003	Михайлов И.П.	Петров И.В.	<input checked="" type="checkbox"/>
1.4	Подготовка документов по земельному участку	01.02.2003	01.05.2003			<input type="checkbox"/>
1.4.1	- акт выбора земельного участка  материалы по теме (3)	01.02.2003	01.05.2003			<input type="checkbox"/>

К каждому наименованию работ может прилагаться список нормативных актов, сопутствующих статей и т.п. Для просмотра этого списка кликните на ссылку “материалы по теме”, в скобках указано количество документов.



Кликнув по названию документа, можно просмотреть его содержание.

### Ведение работ по проекту

Выберите раздел "Проекты", затем нужный проект, выберите стадию в таблице “Документация по проекту”. В таблице "Сетевой график выполнения работ" кликните по названию “График выполнения работ”.

Появится строка с датой создания графика и ссылкой для его просмотра, далее следуют 2 раздела:

1. Текущие этапы (список работ, которые должны быть завершены в текущем отчетном периоде – месяц, начиная с текущей даты)
2. Невыполненные этапы (список работ по которым превышен временной интервал, отведенный под них)

текущие этапы	с 2003-09-25 00:00:00 по 2003-11-25 00:00:00
	 <a href="#">1.5 Подготовка Постановления о согласовании места</a>
	 <a href="#">1.6 Обращение о создании юридического лица</a>
невыполненные этапы	
	 <a href="#">1.4 Подготовка документов по земельному участку</a>
	 <a href="#">1.4.2 ситуационный план участка</a>
	 <a href="#">1.4.3 заключений надзорных органов</a>

Выберите нужный этап работ и кликните по его названию, появится форма редактирования информации по этапу. Для редактирования предоставляются следующие возможности:

- перенос сроков исполнения (даты начала и завершения этапа)
- изменение состояния (этап помечается, как выполненный)
- назначение ответственных по этапу работ со стороны Института и местной администрации с заполнением их контактной информации

Информация по этапу			
Дата начала	01.01.2003	1	2003
Дата завершения	01.03.2003	3	2003
длительность			
выполнение	<input checked="" type="radio"/> выполнен	<input type="radio"/> не выполнен	<input type="radio"/> не учитывается

После внесения изменений, нажмите кнопку “Сохранить”.

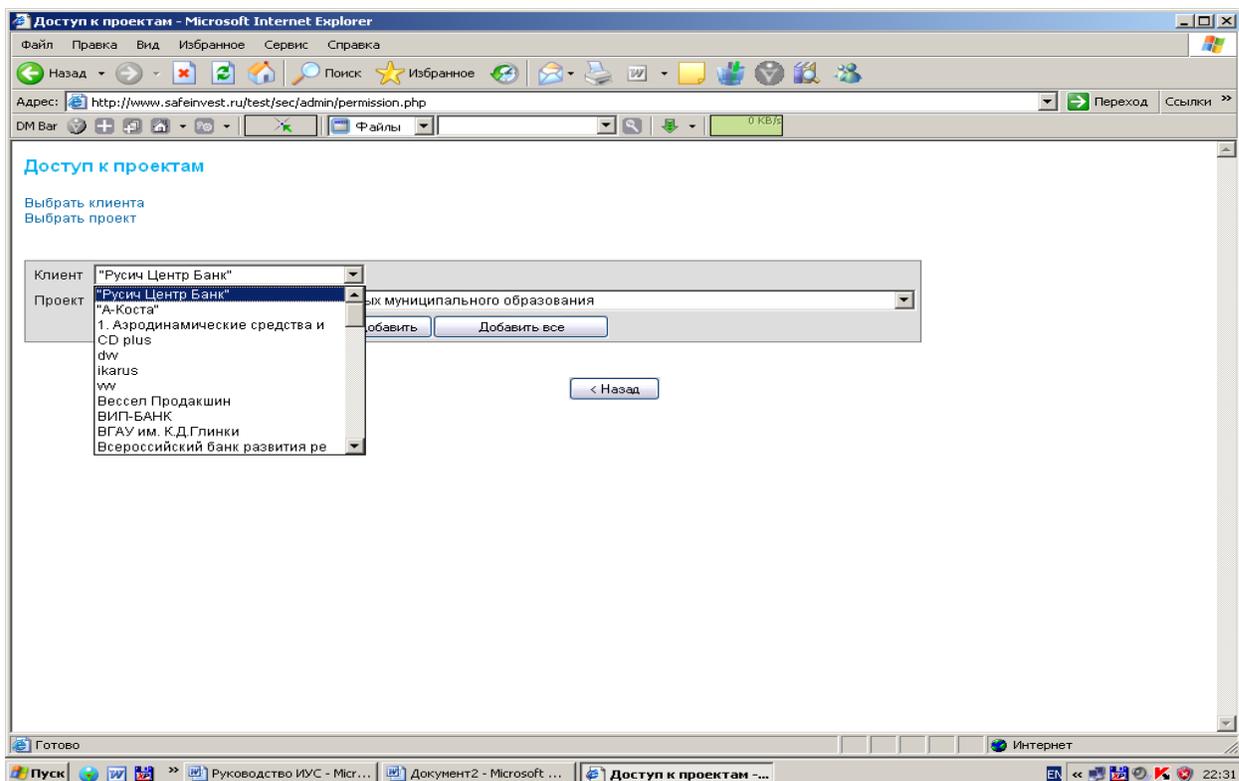
## Пользователи системы

Пользователи системы делятся на 6 категории:

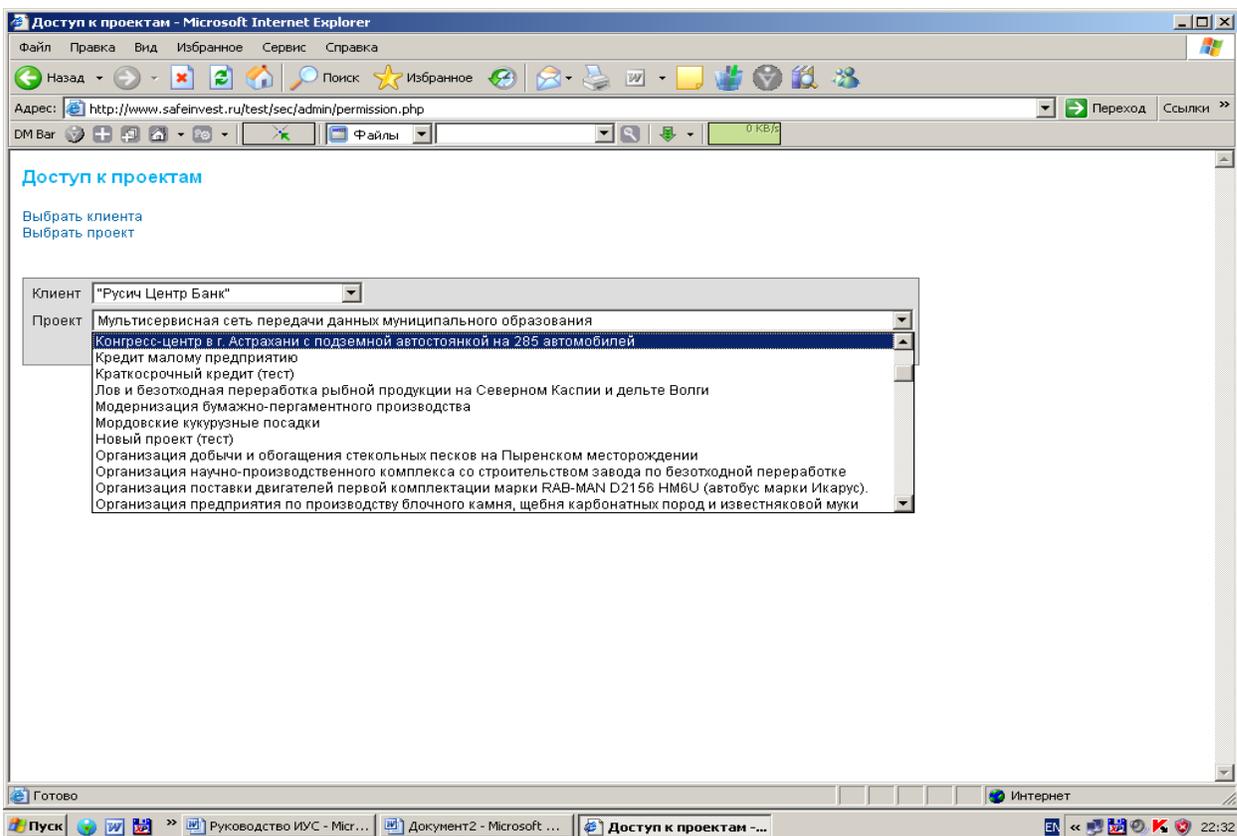
1. Администратор
2. Клиенты
3. Муниципальные образования
4. Хозяйствующий субъект
5. Сводный отчет
6. Администраторы субъектов Российской Федерации (СРФ)

Для управления базой данных пользователей системы в ИУС существует 2 раздела – “доступ” и “статус участника”.

Доступ к базе данных проектов осуществляется персонально, через раздел «доступ» где располагается база данных системы



Для осуществления доступа клиента к необходимому проекту необходимо из предложенного списка выбрать нужного клиента



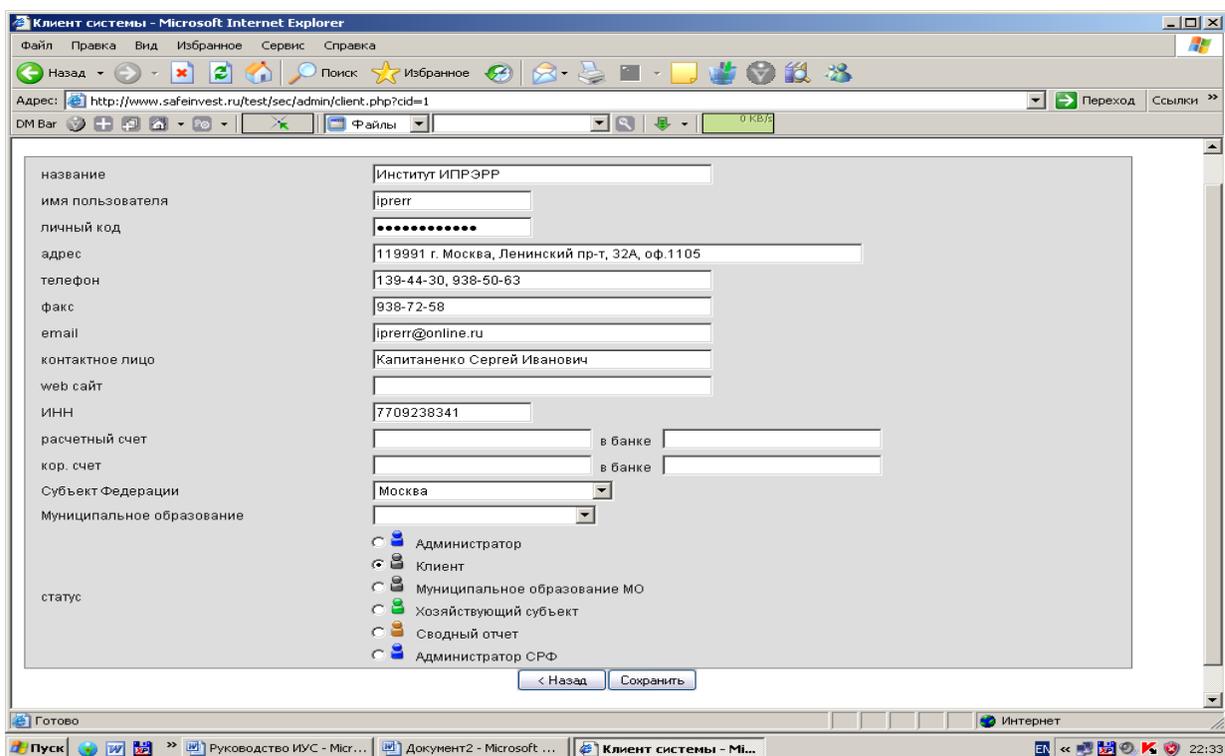
Из списка «проектов» выбрать «проект» к которому необходимо предоставить доступ и нажать кнопку «добавить». Проект будет доступен только клиенту которому предоставлено право доступа.

## Просмотр и изменение информации о клиенте

Выберите раздел “Клиенты”, появится список пользователей системы. Каждая категория пользователей имеет свой цвет.

пользователь	название	телефон	e-mail
iprerr	Институт ИПРЭРР	252-04-46, 252-70-66, 252-75-67	<a href="mailto:iprerr@online.ru">iprerr@online.ru</a>
npoi	НПО им. С.А. Лавочкина	252-04-46, 252-70-66, 252-75-67	<a href="mailto:zaiko@laspace.ru">zaiko@laspace.ru</a>
admin	Администратор	577-58-20	<a href="mailto:webmaster@laspace.ru">webmaster@laspace.ru</a>
collage	Коллаж-сервис	-	-
webmaster	ФГУП НПО им. С.А. Лавочкина	575-5688	<a href="mailto:webmaster@laspace.ru">webmaster@laspace.ru</a>
NewCompany	Новая компания	111-11-11	<a href="mailto:newcompany@hotmail.com">newcompany@hotmail.com</a>
WMS	Администратор web сайта	575-56-78	<a href="mailto:webmaster@laspace.ru">webmaster@laspace.ru</a>
sochi	Сочинское представительство	(8622) 94-31-10	<a href="mailto:secu@sochi.ru">secu@sochi.ru</a>

Для просмотра информации о статусе участника системы кликните по его названию.

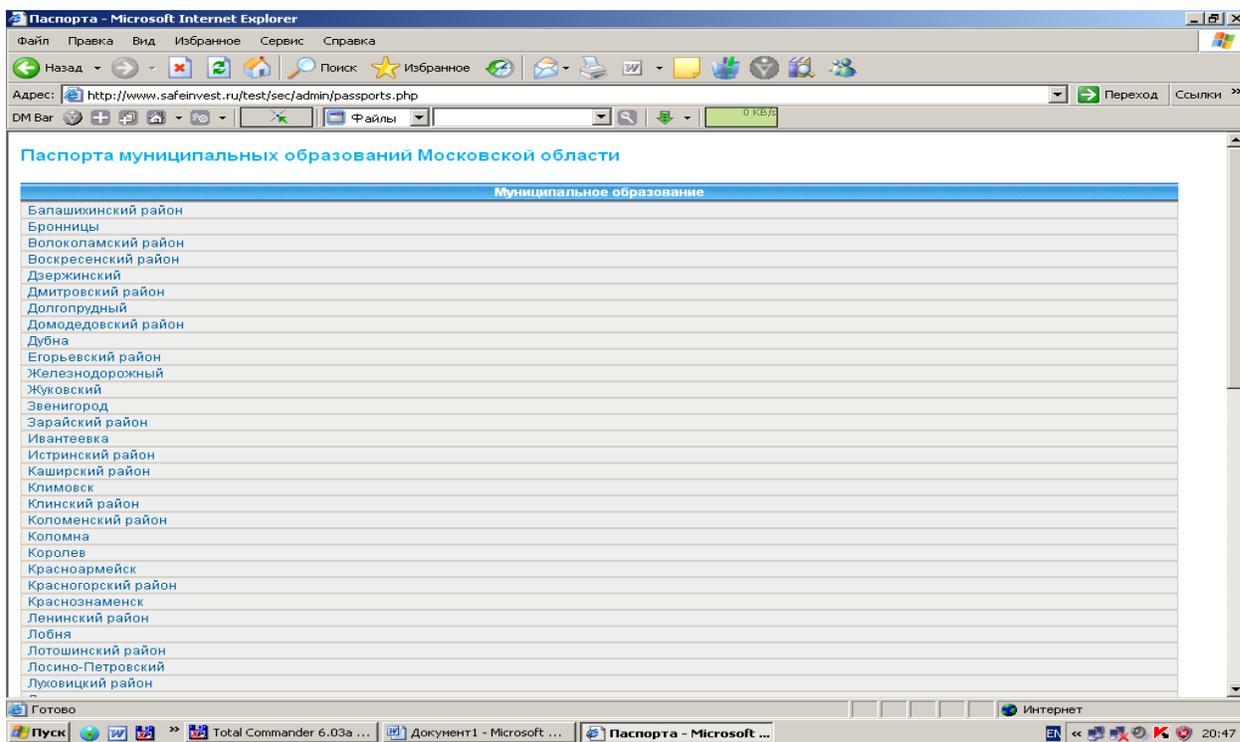


## Добавление нового клиента

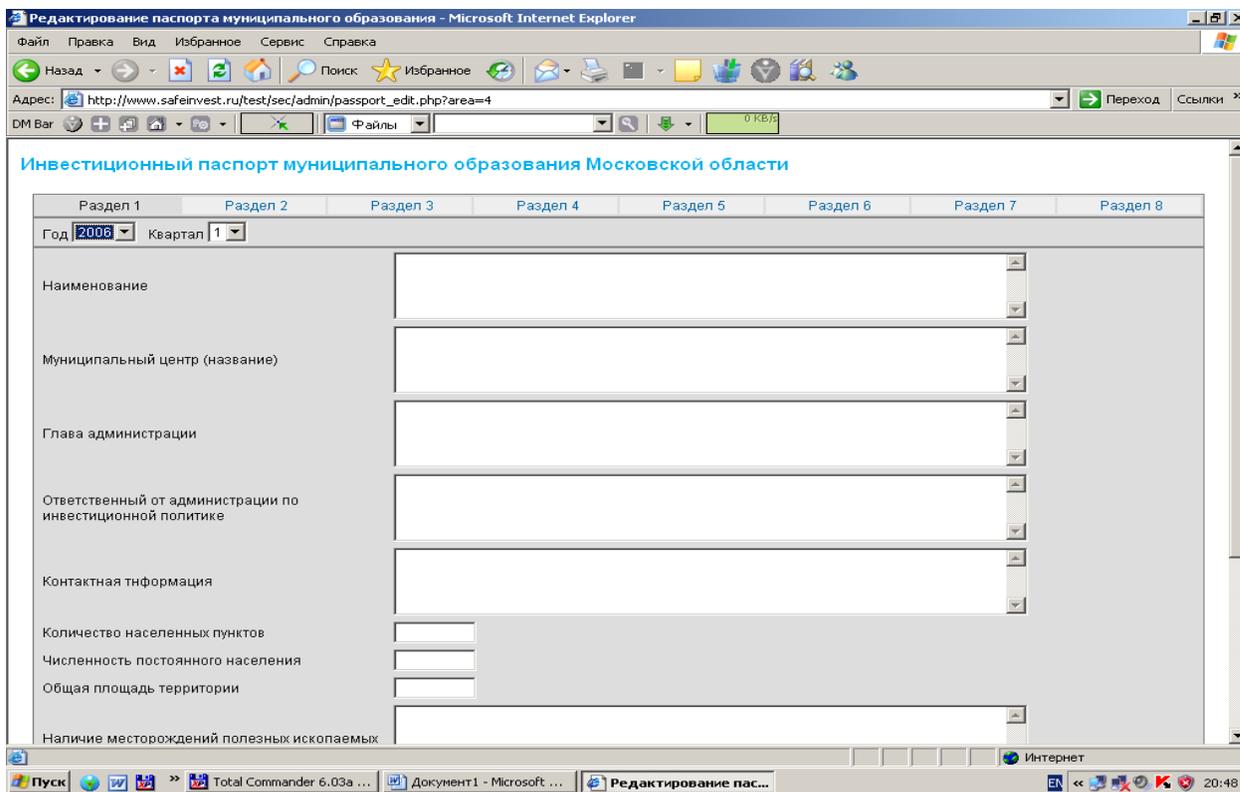
Выберите раздел “Клиенты”, нажмите на кнопку “Новый клиент”. Появится чистый бланк для добавления нового клиента. Заполните нужные поля, выдерите присваемый статус и нажмите кнопку “Сохранить”, новый клиент появится в списке.

## Терминал муниципального образования

Выберите раздел “Паспорта”, нажмите на кнопку выбранного муниципального образования.

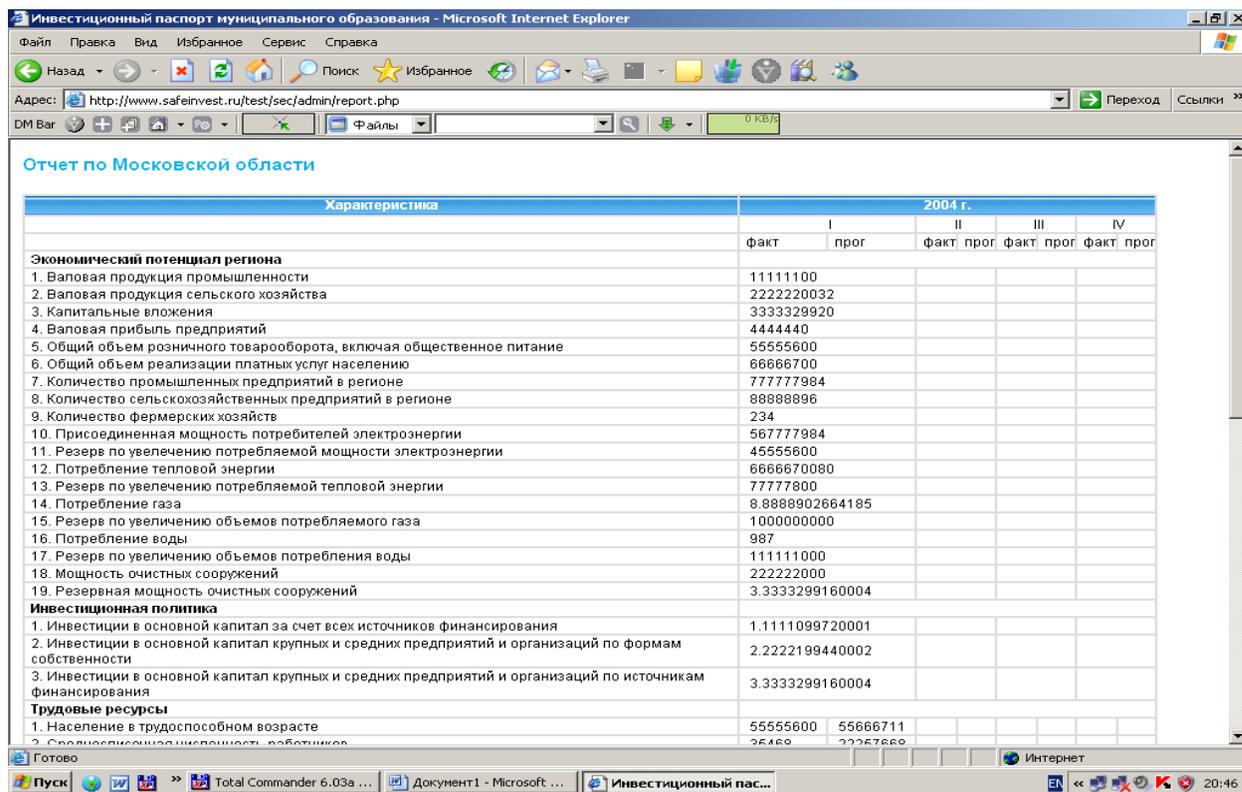


Появится чистый бланк Паспорта. Заполните восемь разделов, выставьте год и квартал отчетного периода и нажмите кнопку “Сохранить”. Данные разделы имеют две категории информации «статистическая» и «динамическая».



## Терминал субъекта Федерации

Выберите раздел “Отчеты”, Появится бланк отчет по субъекту Федерации состоящий из суммарных показателей Паспортов муниципальных образований на отчетную дату их представления. Динамика прогнозируемых и фактических показателей позволяет выявлять несоответствие исполненных планов мероприятий и вносить в них соответствующие корректировки.



Отчет по Московской области

Характеристика	2004 г.							
	I		II		III		IV	
	факт	прог	факт	прог	факт	прог	факт	прог
<b>Экономический потенциал региона</b>								
1. Валовая продукция промышленности	11111100							
2. Валовая продукция сельского хозяйства	2222220032							
3. Капитальные вложения	3333329920							
4. Валовая прибыль предприятий	4444440							
5. Общий объем розничного товарооборота, включая общественное питание	55555600							
6. Общий объем реализации платных услуг населению	66666700							
7. Количество промышленных предприятий в регионе	77777984							
8. Количество сельскохозяйственных предприятий в регионе	8888896							
9. Количество фермерских хозяйств	234							
10. Присоединенная мощность потребителей электроэнергии	56777984							
11. Резерв по увеличению потребляемой мощности электроэнергии	4555600							
12. Потребление тепловой энергии	6666670080							
13. Резерв по увеличению потребляемой тепловой энергии	77777800							
14. Потребление газа	8.8888902664185							
15. Резерв по увеличению объемов потребляемого газа	1000000000							
16. Потребление воды	987							
17. Резерв по увеличению объемов потребления воды	111111000							
18. Мощность очистных сооружений	222222000							
19. Резервная мощность очистных сооружений	3.3333299160004							
<b>Инвестиционная политика</b>								
1. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	1.1111099720001							
2. Инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий и организаций по формам собственности	2.2222199440002							
3. Инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий и организаций по источникам финансирования	3.3333299160004							
<b>Трудовые ресурсы</b>								
1. Население в трудоспособном возрасте	55555600	55666711						
2. Среднесписочная численность работников	26469	22267669						

## Завершение работы с системой

Для завершения работы перейдите в главное окно терминала и нажмите на кнопку выхода справа. Затем, когда появится приглашение ввести пароль, закройте окно терминала, выбрав в меню “Система” -> “Выход”

## ГЛОССАРИЙ

Бизнес-план - это текст, содержащий в структурированном виде всю информацию о проекте, необходимую для его осуществления.

Вероятностной называют систему, возможное поведение и результаты которой описываются на языке теории вероятностей. Здесь знания текущего (осуществленного) состояния и особенностей взаимной связи элементов оказывается недостаточно для предсказания будущего со всей определенностью и приходится оценивать вероятности ожидаемых событий.

Внутренняя норма прибыли - это такая ставка сравнения, применение которой для расчета чистой текущей стоимости проекта обращает последнюю в ноль.

Граф называется ориентированным, если каждая дуга имеет "начало" и "конец" (т.е. изображается в виде стрелки).

Два аспекта коммерческой оценки инвестиционного проекта - финансовая состоятельность и эффективность инвестиций.

Две главные цели бизнеса - получение приемлемой прибыли на вложенный капитал и поддержание устойчивого финансового состояния.

Две группы методов оценки эффективности инвестиций - простые методы и методы дисконтирования.

Декомпозиция - метод, с помощью которого системы делятся на подсистемы или составные части, цели - на подцели, задачи - на ряд взаимосвязанных подзадач, каждая из которых функционирует и решается независимо друг от друга, а затем производится их увязка между собой.

Дело - конкретная работа (план мероприятий).

Детерминированной считается такая система, в которой составные части взаимодействуют друг с другом предвидимым образом. Ее поведение предсказуемо, если известны текущее состояние элементов и законы преобразования информации, циркулирующей между ними.

Дисконтирование представляет собой операцию приведения будущих денежных поступлений и платежей к настоящему моменту времени.

Для выполнения расчетов в постоянных ценах вся исходная информация, включая процентные ставки, должна быть подготовлена в реальном денежном исчислении.

Задача - достижение результата в процессе проделанной работы.

Задача управления - предмет решения, предполагающий необходимость действий по переводу объекта управления в иное состояние. Различают производственные и управленческие задачи:

- производственные задачи охватывают совокупность вопросов, требующих решения для достижения поставленной перед коллективом цели;

- управленческая задача состоит в том, чтобы обеспечить эффективное решение производственной задачи.

Затраты - что и сколько необходимо иметь (затратить) для достижения очередного этапа.

Инвестиционный пакет программ - это подбор предприятий, отобранный для перераспределения риска на инвестируемый капитал.

Инвестиционный проект - это план или программа вложения капитала с целью последующего получения доходов.

Идея цели - замысел решения проблем.

Инструмент (механизм) - с помощью чего (кого) и как будут добиваться цели.

Инфраструктура - объекты, способствующие решению задач.

Качество - внешнее и внутреннее состояние объекта, на основе которого формируется представление об объекте, ведется за ним наблюдение; способ, которым объект вводится в процесс.

Команда - группа людей-единомышленников, объединенных единой целью с ориентацией на результат.

Концепция - взгляд на решение проблемы.

Критерием эффективности вложения инвестиций в проект является способность последнего сохранить покупательскую способность вложенных средств и обеспечить приемлемый уровень прибыли.

Критерием эффективности системы называется показатель, по которому оцениваются решения, предложенные в процессе проектирования технической системы, проверяемые в ходе ее испытаний и последующей эксплуатации.

Критерий цели - это мерило ее восприятия (оценка и сравнение).

Лидер - человек, знающий путь к достижению цели.

Ликвидность проекта (предприятия) характеризует его способность своевременно и в полном объеме отвечать по имеющимся финансовым обязательствам.

Метод достижения цели - каким путем будут добиваться поставленной цели.

Методы управления - способы воздействия субъекта управления на коллектив и отдельных работников для достижения поставленной цели. Различают методы управления и методы процесса управления. Методы управления характеризуют законченный акт воздействия на объект управления.

Механизм управления - способ организации управления общественным производством, представляющий собой взаимоувязанный комплекс форм, методов, средств, принципов и рычагов хозяйствования, обеспечивающих эффективную реализацию целей, стоящих перед каждой организацией, и наиболее полное удовлетворение общественных, коллективных и индивидуальных потребностей.

Моделирование - исследование каких-либо явлений, процессов или систем путем построения и изучения их моделей; использование моделей для определения поведения и характеристик реальных систем.

Модель - копия или аналог изучаемого процесса, предмета или явления, отображающая существенные свойства моделируемого объекта с точки зрения цели исследования. Моделью можно назвать искусственно создаваемый образ конкретного предмета, устройства, процесса, явления.

Модель управления - имитация принятия управленческих решений, различающих производственные ситуации путем их сравнения.

Национальные интересы - перспективные мероприятия, реализуемые государством для достижения национальных целей или получения экономической выгоды.

Национальные цели - главные цели, преследуемые государством в интересах большинства населения страны.

Норма - минимальное или предельное количество чего-либо, допускаемое к использованию для определенной цели, например, норма времени, норма расхода ресурсов и т.д.

Нормативно-правовая база - совокупность норм и юридических правил, стандартов, регламентирующих деятельность и поведение людей по упорядочению существующих отношений и связей между ними.

Общий интерес - это бесперебойная работа предприятия в течение всего цикла с целью получения прибыли.

Объекты - части или компоненты системы.

Организационный этап определяет совокупность действий личности, необходимых и достаточных для достижения поставленной цели.

Организация - внутренняя упорядоченность, согласованность, взаимодействие частей целого, обусловленное его строением.

Основным методом расчетов при оценке инвестиционных проектов является метод постоянных цен. Учет влияния инфляции должен проводиться в рамках анализа чувствительности.

Основополагающее допущение, используемое при выполнении оценки инвестиционных проектов - деятельность предприятия в текущем интервале планирования; полностью описывается суммарными потоками поступлений и платежей.

Открытой является система, взаимодействующая с внешней средой (природными источниками, техническими сооружениями, экономическими сообществами, социальными группами, государственными учреждениями, коллективами, отдельными индивидуумами).

Отчет о движении денежных средств описывает источники и направления использования финансовых ресурсов проекта.

Отчет о прибыли характеризует эффективность текущей деятельности проекта, устанавливая соотношения между доходами, с одной стороны, и расходами, связанными с получением этих доходов, с другой стороны.

Очень сложные системы характеризуются такой разветвленностью связей и своеобразием отношений между элементами, что нет возможности все их выявить и проанализировать. Очень сложными системами представляются сети вычислительных центров, отраслевые АСУ, объединения служб космической связи и т.д.

Информацией первоначально назывались любые сведения, знания, сообщения, данные, так или иначе зафиксированные (например, на бумаге или магнитной ленте) и передаваемые доступными способами (устно, письменно, с помощью сигналов и т.д.).

Переходный этап - переход цели в другое качество.

Период - срок освоения капитала.

Подход функциональный - подход, основанный на изучении функций системы, т.е. алгоритма поведения системы. Под функциями понимаются свойства системы, приводящие к достижению цели. Применяется при анализе и проектировании систем управления.

Показатель эффективности - мера достижения цели.

Потребность в оборотном капитале определяется по разности между нормируемыми текущими активами и нормируемыми текущими пассивами проекта.

Правила - совокупность обязанностей и требований, выполнение которых гарантирует создание определенных условий (дисциплины, порядка).

Принцип - основополагающее начало методов управления, причем методы выступают в качестве способов реализации принципов.

Принцип демократической власти основан на последовательном декларировании прав и обязанностей гражданина (человека) в зависимости от стадии реализации этапов экономических реформ в конкретном регионе.

Принцип единого процесса основан на доведении любого начатого дела до его логического завершения. Весь этап процесса должен быть начат и завершен людьми, иницирующими данную работу, с целью оценки ее экономической эффективности.

Принцип замкнутости информации основан на сборе информации, подготовке и внедрении решения с целью получения намеченного результата в назначенный срок. Особенности и преимущества этого принципа заключаются в том, что при подготовке решения идет тройное обобщение информации по одному каналу взаимодействия между участвующими лицами, что повышает их персональную ответственность и стимулирует рост профессиональных качеств.

Принцип кадровой политики основан на формировании требований к специалистам, выполняющим конкретную работу на обозначенных иерархических ступенях.

Принцип обучения основан на умении личности изменять взгляд на привычные вещи, быстро и правильно принимать решения в непредвиденной ситуации, правильно задавать вопросы и изыскивать наиболее эффективные источники информации, а также знать и владеть всеми методами и подходами для выбора единственно правильного решения из множества существующих вариантов. Данное решение в обязательной форме должно быть подчинено достижению поставленной цели.

Принципы управления - основные правила, которые должны соблюдаться управленческими работниками при принятии различного рода решений в определенных условиях и на соответствующих уровнях. Принципы управления являются одной из основных форм целенаправленного использования объективных законов в практике управления.

Проблема - разрыв между желаемым и действительным (не решен вопрос, внутреннее противоречие). Проблема может быть устранена нормативным путем.

Программа - это план деятельности людей, иницирующей достижение намеченных целей.

Проект будет привлекательным для потенциальных инвесторов, если его реальная норма доходности будет превышать таковую для любого иного способа вложения капитала.

Простые системы - системы, состояния которых немногочисленны и легко поддаются описанию. Простыми системами являются элементарные двухпозиционные схемы, датчики, механические передачи.

Процесс управления - подготовка и организация человеческой деятельности на достижение определенных целей. Поддается научному познанию, рационализации и оптимизации.

Психологическим климатом называют эмоционально-психологический настрой, который складывается в коллективе в процессе трудовой деятельности и проявляется в тех

взаимоотношениях, которые устанавливаются между сотрудниками на основе объективных условий и субъективных взаимосвязей между ними.

Психология восприятия - внутренние мотивы, побуждающие человека следовать намеченным курсом.

Резервный этап определяет дополнительные меры предосторожности в реализации наименее эффективных, но необходимых технологических целей.

Результат - реальность достижения цели, предвидение и предсказание правильных действий.

Решение - урегулирование противоречий.

Система:

1. Общее научное понятие, употребляемое для обозначения многих разнообразных и разнородных предметов и явлений: народное хозяйство, его структура; органы управления (министерства, ведомства и т.д.); экономические отношения или закономерности (ценообразование, хозрасчет и т.п.); предприятия, стройки и др.

2. Упорядоченная совокупность материальных объектов (элементов), объединенных какими-либо связями (механическими, информационными), предназначенных для достижения определенной цели и достигающих ее наилучшим (по возможности) образом.

Системная экономика - это наука, изучающая поведение экономических процессов на основе существующих во времени объектов развития, которые подвергаются внутренним и внешним воздействиям (или возмущением), обладающим способностью сохранять или улучшать изначально выбранные параметры в том или ином виде.

Системный анализ есть совокупность средств научного познания и прикладных исследований, используемых для подготовки и обоснования решений по сложным проблемам социально-экономического и научно-технического характера.

Системный подход - совокупность правил, используемых для исследования многообразных народнохозяйственных явлений, это общность правил научного мышления, приемов, способов рассмотрения сложных объектов и явлений.

Сложные системы отличаются разнообразием внутренних связей, но допускают их описание.

Сложными системами можно считать вычислительные машины, устройства распознавания образов, нервные клетки.

Социальный этап определяет последовательность действий и сроки улучшения жизни трудоспособного населения, занятого в деле.

Способы - инструментальная база, используемая для решения проблем.

Средство - с помощью чего можно добиться цели.

Срок жизни проекта - это период времени, в течение которого инвестор планирует отдачу от первоначально вложенного капитала.

Срок - годы, месяцы, дни, часы.

Ставка сравнения должна учитывать темп инфляции, минимальную реальную норму доходности капитала и степень риска осуществления инвестиционного проекта.

Стадия указывает на то, какие планы мероприятий необходимо последовательно выполнить на конкретном этапе.

Стратегия - под этим термином подразумевается использование наиболее перспективных принципов, методов и механизмов для эффективной работы предприятий народного хозяйства России, определение целей и задач их развития в тесной связи с политикой государства, учитывающих требования национальных целей и интересов.

Технологическая цепь - это ряд предприятий, объединенных общими интересами, выстроенные в последовательном порядке: от поставщика сырья до выпуска готовой продукции и ее сбыта.

Точка безубыточности - минимальное значение какого-либо из ключевых исходных параметров, при котором данный проект остается безубыточным.

Три базовых формы финансовой оценки инвестиционного проекта - отчет о прибыли, отчет о движении денежных средств и балансовый отчет.

Три вида предынвестиционных исследований - исследование возможностей, предварительные исследования и оценка осуществимости.

Три группы степени оценки риска осуществления инвестиций - вероятностный анализ, расчет критических точек и анализ чувствительности.

Три категории коэффициентов финансового анализа инвестиционного проекта - показатели рентабельности, оценки использования инвестиций и оценки финансовой устойчивости.

Три фазы развития инвестиционного проекта - предынвестиционная, инвестиционная и эксплуатационная.

Управление - процесс перехода системы из одного состояния в другое, более совершенное.

Процесс управления - специально организованное воздействие на систему, преследующее цель достичь желаемых изменений ее состояния (поведения) и получить за счет этого нужные выходные реакции.

Уровень компетенции - насколько оперативно и правильно должностное лицо решает поставленные задачи.

Уровни цели - разработка, подготовка, внедрение, результат, тиражирование, развитие.

Цель:

1. То, что в результате проделанной работы хочет и получит каждый из участников процесса.
2. Разрыв между действительным и желаемым. Разрыв между действительным и желаемым есть проблема. Проблема может быть решена двумя путями:

- нормативным путем;

- путем урегулирования внутренних противоречий. При решении поставленной проблемы нельзя допускать возникновения новой непредсказуемой проблемы, которая не может быть решена на промежуточном этапе.

Цель системы - желаемый результат функционирования системы или требуемая характеристика полезного эффекта.

Цикл - время, за которое реализуется программа от ее разработки до полного внедрения, т.е. время достижения поставленной цели. Цикл объединяет этапы.

Четыре блока исходной информации для оценки коммерческой состоятельности инвестиционного проекта - выручка от реализации, инвестиционные и текущие затраты, источники

финансирования.

Четыре принципа, лежащих в основе интегрированной системы документации для коммерческой оценки инвестиционных проектов, - единый информационный стандарт, полнота, взаимосвязь, универсальность.

Чистая текущая стоимость проекта представляет собой сумму дисконтированных чистых доходов в течение всего срока его жизни.

Этап - отрезок времени, отведенный для решения задач достижения цели.

Эффективность определяется как степень соответствия системы своему целевому предназначению или как мера способности системы исполнить это предназначение.

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	4
Введение .....	8
Глава 1 Экономическая политика развития	
1.1 Идейная основа экономической политики развития .....	16
1.2 Подходы к вопросам экономического развития .....	19
1.3 Сценарий экономического развития .....	24
1.4 Программа ИПРЭРР, как основа для формирования Сводной программы России .....	29
1.5 Роль и место Сводной программы России .....	36
1.6 Сводная программа России .....	42
1.7 Комплексная программа региона .....	54
1.8 Управление процессом разработки и реализации Комплексных программ регионов .....	57
1.9 Целевые функции участников системы развития .....	66
1.10 Функциональная блок – схема организации работ .....	71
1.11 Алгоритм действий по темпам экономического роста .....	75
1.12 Пример формирования пакетов проектов.....	89
1.13 Пример реализации алгоритма действий по темпам экономического роста .....	92
Глава 2 Процедура подготовки объектов развития	
2.1 Порядок подготовки объектов развития .....	104
2.2 Основные направления оценки объектов развития .....	112
2.3 Порядок реализации объектов развития .....	117
Глава 3 ПАК ИПРЭРР	
3.1 Требования к информационно – управляющей системе развития .....	120
3.2 Ключевой элемент системы управления объектами развития...	123
3.3 Руководство пользователя по работе с «Информационно-управляющей системой развития» .....	174
Глоссарий .....	187

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Капитаненко С.И. Новые подходы, методы и механизмы развития экономики России. М., 1996.
2. Авторский коллектив. Программа ИПРЭРР - основа интенсификации экономических реформ в России. М., 1997.
3. Авторский коллектив. Новые подходы и методы интенсификации экономического развития регионов России. М., 2000.
4. Авторский коллектив. Механизмы и возможности активизации инвестиционных процессов. М., 2003.
5. Капитаненко С.И. Концепция инновационной экономики в России. М., 2012.
6. Капитаненко С.И. Алгоритм «Интенсификации процесса реализации экономического развития России» (ИПРЭРР). М., 2020.

## Целевые уровни программ экономического развития России

Принцип иерархии программ: снизу вверх.

Цель программ: достижение намеченных результатов на соответствующем уровне.



Рис.1

## Уровни формирования пакетов проектов



### План мероприятий

1. Составление реестра программ (объектов развития).
2. Формирование программ по принадлежности к уровню компетентности и реализации.
3. Составление пакетов проектов для их реализации в программах.
4. Утверждение пакетов проектов на соответствующем им уровне.
5. Реализация пакетов проектов и программ.
6. Контроль за исполнением мероприятий по реализации пакетов проектов и программ.

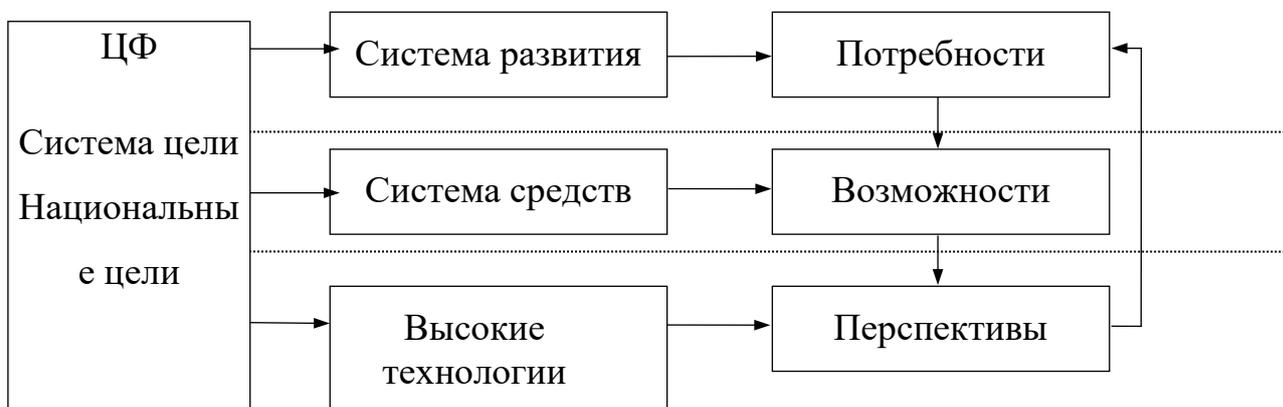
Рис.2

## Модель Комплексной программой региона



Рис.3

## Основные направления процесса развития



Определяются финансовые потребности субъекта Федерации.

2. Анализируются параметры высоких технологий в сопоставлении с зарубежными аналогами.
3. Изыскиваются возможности для реализации высоких технологий.

# Процесс интеграции Человека в экономическую структуру государства

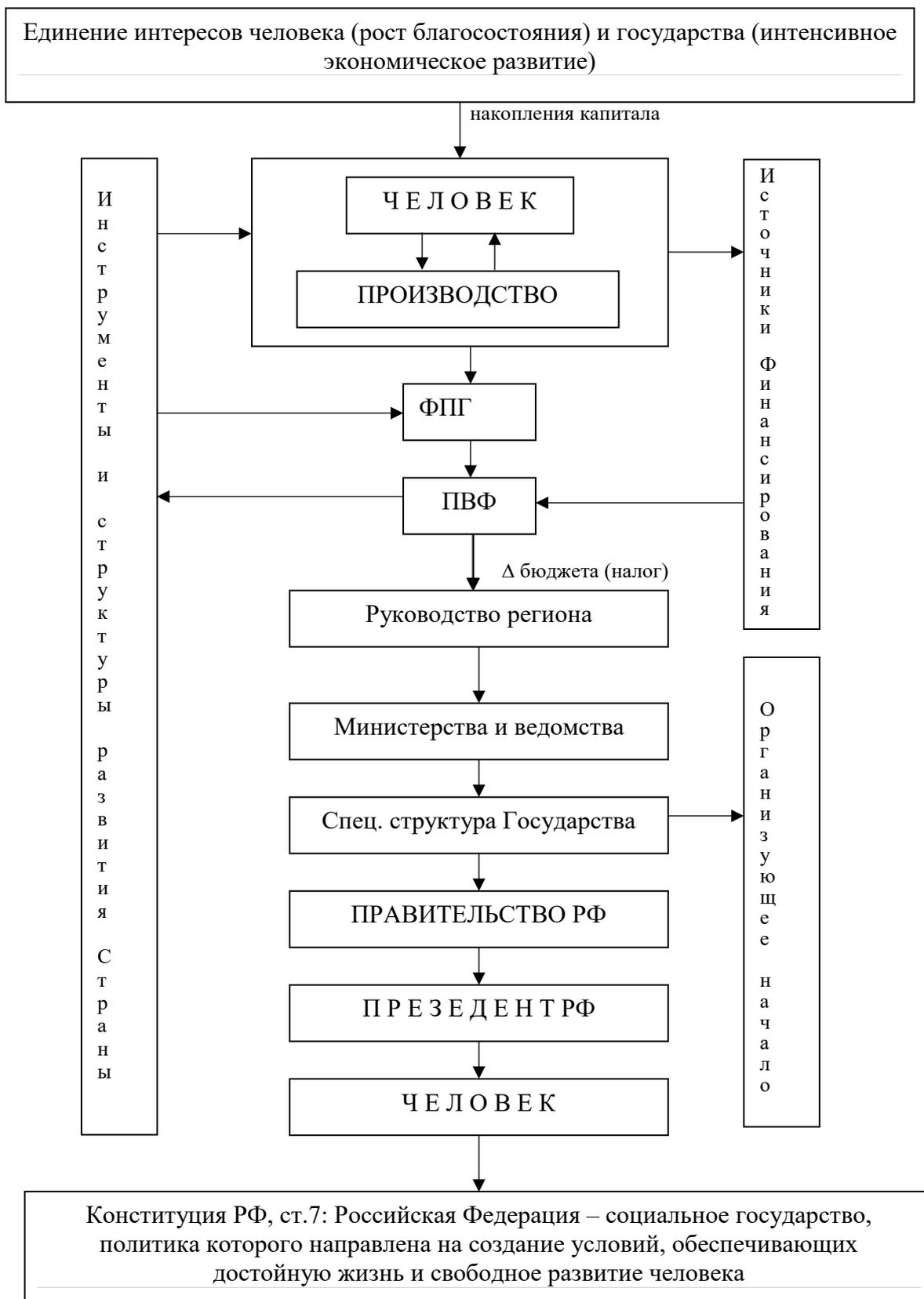


Рис. 4

# Модель Системы «Интенсификации процесса реализации экономических реформ в России»

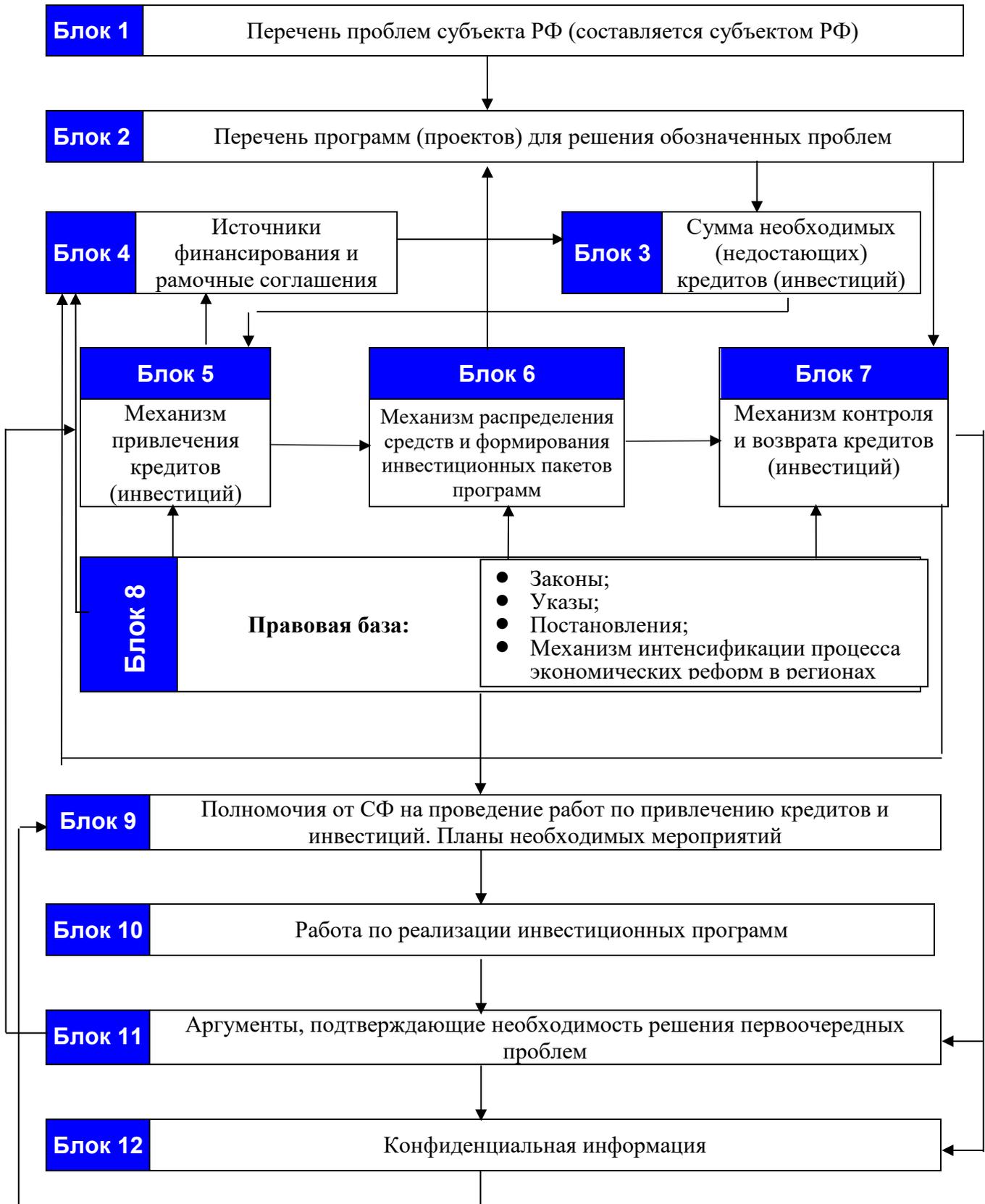


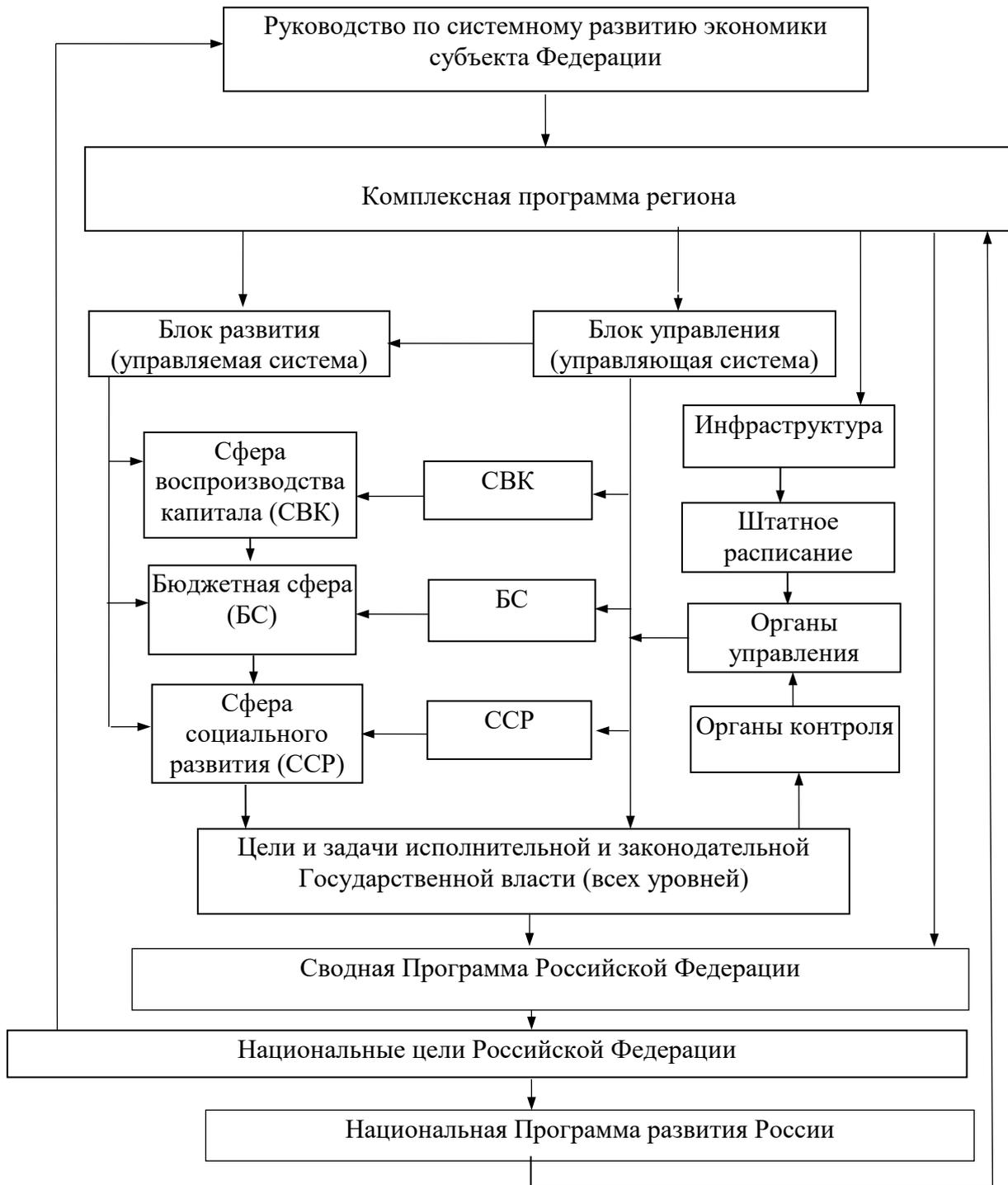
Рис. 5

## Принцип формирования источников финансирования для реализации объектов развития



Рис.6

## Структура Комплексной Программы региона



Порядок создания блоков:

1. Блок развития.

Критерием для блока развития служит эффективность реализации объектов развития, НТУ и срок морального и материального старения создаваемого объекта.

2. Блок управления.

Критерием для блока управления служит минимизация материальных, трудовых и финансовых потерь в процессе реализации объекта развития.

Рис. 7

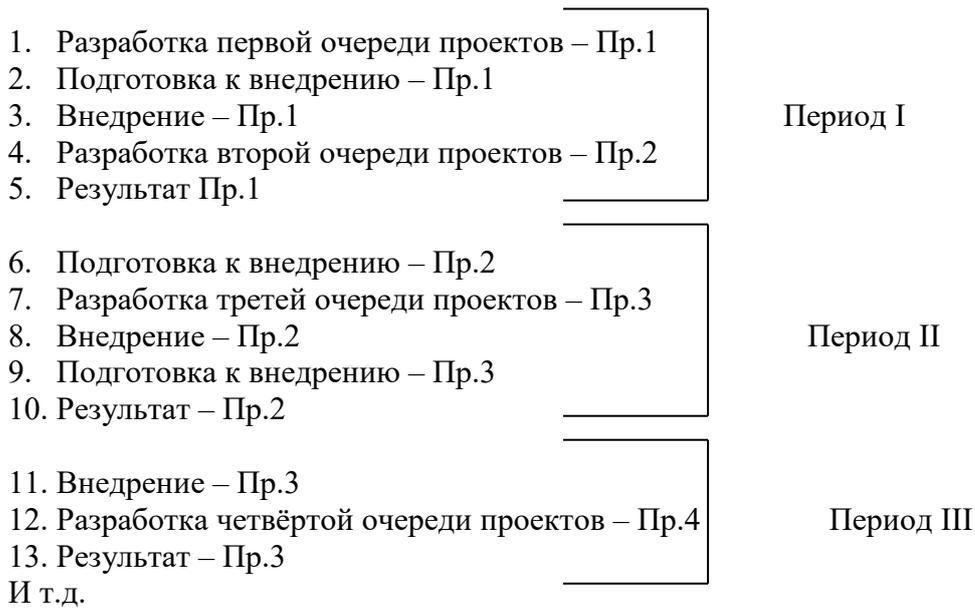
## Схема управления Комплексной программой региона



### Последовательность действий:

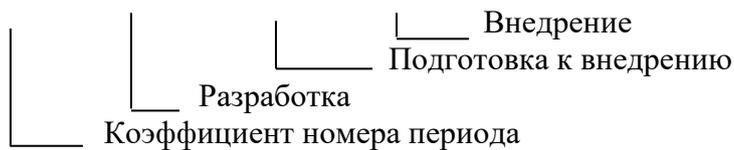
1. Разработка руководства по организации системного развития экономики региона.
2. Создание организационной структуры при администрации региона.
3. Подготовка специалистов.
4. Создание рабочей группы при администрации региона.
5. Разработка и согласование с заинтересованными сторонами Комплексной (этапной) программы региона.
6. Поэтапная реализация Комплексной программы региона.

## Циклический процесс разработки и внедрения проектов



Как видно на примере 3-го периода результат от реализации проекта переместился на 3-ю позицию, если взять за основу такой циклический процесс прохождения объектов развития и предусмотреть параллельность их подготовки и реализации, то возможно вычислить временные периоды, которые будут наиболее благоприятны с точки зрения получения максимального дохода.

$$K_{пн} = t_{рп} + t_{пн} + t_{вп}$$



$K_{п1} < K_{рез II}$ .  $K_{пн}$  – зависит от длительности периода ( $t_n$ )  
 чем  $< t_n$ , тем  $> K_{рез}$  (результата) – требует поправки на инфляцию

Рис. 9