

КРАТКАЯ СПРАВКА О «ПРОГРАММНО – АНАЛИТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ ИПРЭРР»

«Программно – аналитический комплекс интенсификации процесса реализации экономического развития регионов» (ПАК ИПРЭРР), далее ПАК является инструментом, обеспечивающим взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при решении задач, направленных на формирование базы развития на этапной основе.

В процессе внедрения ПАК, в первую очередь будет проведена ревизия потенциальных объектов развития и на их базе с учетом их влияния на финансово – экономические показатели региона будут выявлены, а за тем сформированы наиболее эффективные временные циклы развития.

ПАК представляет собой многоуровневую систему формирования и обработки информации с последующим составлением автоматизированной отчетности в виде «прогнозных» и «фактических» показателей для следующих уровней:

- хозяйствующего субъекта, как объекта развития;
- муниципального образования, на территории которого расположен объект развития;
- субъекта Федерации;
- Российской Федерации.

Подход, использованный, в ПАК позволяет сравнивать два фиксированных параметра (прогноз, факт) и при их несоответствии вырабатывать управляющие решения по конкретным объектам развития с целью воздействия на основные микроэкономические параметры, которые в суммарном выражении трансформируются в макроэкономические параметры развития государства.

ПАК нацелен на:

- повышение роли государства в ускоренном развитии экономического потенциала и последовательном решении проблем в этой сфере;
- консолидацию усилий государства, субъектов Федерации, общественности и хозяйствующих субъектов на развитие научно-технического потенциала России;
- организацию системы для реализации принятых социально-экономических программ (проектов), обеспечивающих развитие экономического потенциала регионов России;
- создание необходимой инфраструктуры для развития экономического потенциала регионов;
- выработку стратегии финансирования проектов и распределения экономических рисков между участниками;
- объединение возможностей субъектов Федерации и отраслей народного хозяйства для развития экономического потенциала в интересах благополучия России и каждого отдельного человека;
- создание управляемой системы для привлечения финансовых ресурсов, которая гарантирует их возврат и стимулирует экономическое развитие отраслей промышленности в интересах государства и воплощения в жизнь провозглашенных Конституцией России принципов;
- создание организационной базы для развития интеллектуального потенциала и создания информационного банка данных интеллектуальной собственности;

- расширение местных, региональных и межрегиональных рынков производства и потребления.
- осуществление сбора, анализа и обобщения информации для реализации проектов хозяйствующих субъектов, и формирование Комплексных программ развития регионов и отраслей;
- создание инфраструктуры для внедрения комплексных программ развития регионов на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
- выявление хозяйствующих субъектов, руководство которых выступает с предложениями по расширению производственной деятельности на базе внедрения высоких технологий и производству импортозамещаемой наукоемкой конкурентоспособной продукции (услуг);
- осуществление оценки и анализа экономической целесообразности финансирования представленных проектов (программ) и их эффективность при практической реализации;
- подписание соглашений между хозяйствующими субъектами, готовыми объединить свои усилия для реализации проектов (программ);
- организацию источников финансирования для отобранных и подготовленных к реализации объектов развития;
- создание организационных структур исполнительных органов власти для общего, текущего и оперативного управления развитием экономического потенциала, комплектование их высококвалифицированными менеджерами, прошедшими специальную подготовку по залоговому праву, ценным бумагам и банковскому делу;
- осуществление разработки документации для кредитующих инстанций, обеспечивающих предоставление финансовых ресурсов на реализацию программ (проектов);
- подписание рамочных соглашений между субъектами Федерации, которые участвуют в реализации совместных программ (проектов), затрагивающих интересы соответствующих регионов;
- осуществление анализа выполнения обязательств по погашению кредитов и займов в процессе выполнения программ (проектов), решения социально-экономических проблем на основе результатов, полученных при реализации проектов;
- составление перечня инвестиционных и инновационных программ, обеспечивающих социально-экономическое развитие отраслей промышленности, направленных на внедрение передового отечественного и зарубежного обобщенного опыта.

Модули ПАК ИПРЭРР

ПАК ИПРЭРР состоит из 4-х самостоятельных модулей:

1. Отображения информации;
2. Объекты развития;
3. Среда развития;
4. Финансовый.

Их взаимодействие осуществляется по специально прописанным алгоритмам.

При формировании информационных баз банных, они имеют возможность трансформироваться в табличные, графические и сферические формы восприятия.

Модули и входящие в них терминалы:

1. Отображения информации

- 1.1 Экран «Текущих параметров уровня развития»
- 1.2 Экран «Ожидаемых параметров уровня развития»
- 1.3 Экран «Управления развитием»
- 1.4 Экран «Прогноз развития»

2. Объекты развития (ОР)

- 2.1 Терминал «Начала и Очередности»
- 2.2 Терминал «Объект развития»
- 2.3 Терминал «Смежники и поставщики»
- 2.4 Терминал «Потребители»
- 2.5 Терминал «Финансов»

3. Среда развития

- 3.1 Терминал «Среда развития»
- 3.2 Терминал «Проекты среды развития»

4. Финансовый

- 4.1 Терминал «Финансов развития и взаиморасчетов».
- 4.2 Терминал «Преференций».

С рабочего места Администратора ПАК осуществляется управление доступом участников ПАК к его терминалам. У Администратора есть возможность сформировать любую комбинацию из имеющихся Модулей и терминалов для любого уровня. Создаваемые рабочие места привязаны к географическому месту и отображаются на карте.

Каждый уровень ПАК, является самостоятельной программой и выглядит, а виде «матрешки», формирование информационных массивов происходит низу – вверх.

Уровни ПАК состоят из рабочих мест: Хозяйствующих субъектов; муниципальных образований; регионального уровня; отраслевого уровня; Федерального уровня.

В любом терминале, при внесении в него исходных данных, документов и (или) изменений, зафиксировано: кто внес, когда внес, основание внесения, архивный документ подтверждающий персональную ответственность.

В ПАК предусмотрено сохранение базы данных и резервное копирование.

Показатели коэффициента развития $K_p = \frac{\sum dp}{\sum vp} \times 100\%$, $K_p < 1$; $K_p = 1$; $K_p > 1$; $K_p \geq 2$; $K_p \geq 3$. Коэффициенты с данными показателями нам необходимы для определения критерия перехода ОР по этапной лестнице. Эти коэффициенты вшиты в ПАК и при их достижении ОР автоматически распределяется по соответствующему этапу.

В $K_p < 1$ заложено ЗП, налоги, фонды и т.д., $K_p > 1$ добавляется налог на прибыль. Значит можно условно можно предположить, что как минимум 50% от этой суммы пойдет в бюджетные и внебюджетные фонды. А если учесть, что ОР помимо этих отчислений, еще участвует в сфере воспроизводстве капитала, что позволяет государству дополнительно формировать Фонды развития на долгосрочной основе.

Описание Модулей

1. Модуль управления и отображения информации

Экраны каждого уровня располагается на карте, которая отражает границы пользователя (1. карта муниципального образования; 2. карта субъекта РФ; 3. карта РФ).

На начальном этапе, все проекты отображаются на экран 1.1 в виде их общего количества. При нажатии на их количество, можно посмотреть их перечень (название), при нажатии на название, попадаем в терминал проекта 2.1.

Этапы развития

Наименование этапа	Кол- во ОР	Сумма вложений (млн.руб)	Коэфф. развития (Кр)	Сумма прямых и косвенных отчислений млн. руб.
Этап структурной перестройки			$Kp < 1$;	
Этап экономического подъема			$Kp = 1$;	
Этап экономической стабилизации			$Kp > 1$;	
Этап развитых рыночных отношений			$Kp > 2$;	
Этап экономической стратегии на следующий период развития			$Kp > 3$	

Несоответствие ожидаемых показателей отображается на экране развития (1.3) в виде световых (звуковых?) индикаторов, которые привлекают внимание.

2 Модуль объекты развития

2.1 Терминал «Начала и очередности»

1. ХС заполняет анкету. Анкета публикуется в ПАК после ее активации. В этом случае должны быть указаны: время, дата, ответственный за подготовку анкеты.

2. После заполнения формы и экспресс – оценки проект + СР и при условии их бесконфликтности продолжается изучение проекта. При несовпадении результатов ПАК указывает на недостающие или недостоверные параметры. (Б 2.1 + 3.1)

Если все нормально, переходим к рассмотрению анкеты. Если проект не подходит под имеющую инфраструктуру идет – рекомендация на создание инфраструктурного проекта в Б 3.1. Если запас ресурсов по одной из указанных номенклатур становится меньше 10% от заявленных мощностей происходит информирование на экране 1.3.

После успешного прохождения предусмотренных процедур, изначально проект, будет отражаться на экране 1.1.

3. Рассчитываем прирост капитала, который благодаря этапному подходу к развитию может выступать, как коэффициент развития.

Обозначим период эксплуатации объекта развития, как Тпэ.

$Kp = \frac{\sum dp}{\sum vp} \times 100\%$, где: Kp – коэффициент развития; $\sum dp$ – сумма дохода проекта; $\sum vp$ – вложения в проект. Если коэффициент развития $Kp \geq 3$, то проект может считаться ОР.

Может случиться, что проект по своим показателям не может быть ОР. Но он является градообразующим, социально – значимым или находится в сфере государственного регулирования, то такой проект попадает в следующий раздел 2.2, со специальной отметкой. Данное решение должно отражаться в графе принятых решений.

После рассмотрения проекта он может: 1. Быть переведен в терминал 2.2 с присвоением ему статуса ОР; 2. Проект переходит в стадию ожидания (При нахождении проекта в стадии ожидания, он там остается до особого решения или наступления срока его реализации). 3. Проект отклоняется (указывается причина отклонения и рассматривается вариант его повторной подачи).

2.2 Терминал «Объект развития»

Основные процедурные стадии, обеспечивающие реализацию объекта развития

№ п/п	Название стадии	Описание стадии	Начало	Окончание
1.	Организационная	Заполнение БД исходной информацией. (перечень и формы документов будут предоставлены)	00.00.202_г.	00.00.202_г.
2.	Экспертная	Экспертиза и доработка предпроектных документов (формы экспертных бланков будут предоставлены)	00.00.202_г.	00.00.202_г.
3.	Уточняющая	Разработка модели, технического задания и сценария подготовки ОР к началу финансирования (процедура будет предоставлена)	00.00.202_г.	00.00.202_г.
4.	Подготовительная	Подготовка хозяйствующего субъекта к началу финансирования (реализация сценария подготовки ОР. Готовые линейно – временные графики работ и финансирования)	00.00.202_г.	00.00.202_г.
5.	Контрольная	Розыгрыш сценария реализации ОР и подготовка проекта Договора на его реализацию	00.00.202_г.	00.00.202_г.

6.	Юридическая	Подписание Договоров на реализацию ОР, выписка векселей	00.00.202_г.	00.00.202_г.
7.	Плановая	Реализация ОР, освоение производственных мощностей и возврат заемного капитала. Согласно утвержденных сроков и графиков	00.00.202_г.	00.00.202_г.
8.	Первоначальных или последующих решений	Решение о продолжении работы в ПАК или выходе из него	00.00.202_г.	00.00.202_г.

2.3 Терминал «Смежники и поставщики»

Прописывается взаимосвязь ОР со смежниками и поставщиками, номенклатура, объемы поставок и работ.

2.4 Терминал «Потребители»

Прописывается взаимосвязь ОР с потребителями конечной продукции ее объемы сбыта и ценовая политика

2.5 Терминал «Финансов»

График финансирования ОР в увязке с технологической картой ОР.

График возврата (возмещения) средств развития.

Происходит сравнение двух показателей плановых и фактических «время» «деньги». Графики отражаются на экране 1.3, при расхождении результатов указывается на проблему, которую надо решать.

3 Модуль среда развития

Выявление недостающих инфраструктурных объектов (среды развития) или их переизбыток, а также наступление времени их обновления или модернизации.

Блок среды развития состоит из двух Терминалов. 3.1 Терминал «Среды развития» и 3.2 Терминал «Проектов среды развития».

3.1 Терминал «Среды развития»: 1. Создается рабочее место. 2. Вносятся и подтверждается информация. 3 Сравнивается информация с проектом, при недостатке заявленных ресурсов в Терминале «Проектов среды развития» 3.2 создается администратором необходимый проект.

3.2 Терминал «Проекты среды развития»

Цель:

1. оценить возможность реализации объекта развития в среде развития;
2. оценить возможности среды развития на соответствие этапам объектам развития;
3. оценить, подготовить и (или) создать Федеральную, региональную и межрегиональную инфраструктуру;
4. мониторинг износа и восстановления инфраструктуры;
5. очередность создания или восстановления инфраструктуры (мес.).

4 Финансовый модуль

В терминалах происходит концентрация и обоснованное вложение ресурсов развитие в ОР. Их своевременный возврат, накопление с последующим вложением.

4.1 Терминал «Финансов развития и взаиморасчетов»

технология прихода и расхода ресурсов развития

4.2 Терминал «Преференций»

технология учета и выдачи преференций развития

Федеральных;

Региональных;

Местных.

Льготы по налогообложению;

возмещение ставки рефинансирования

ПАК позволяет систематизировать базу данных по объектам развития, реализуемых на территориях субъектов Федерации через установку ее терминалов на вышеперечисленных уровнях, такой подход позволит оперативно осуществлять взаимодействие сторон на основе единых информационных принципах, от которых зависит перераспределение финансовых рисков по конкретным проектам, а также обеспечит отслеживание их развития на стадиях: рассмотрения, подготовки, реализации и эксплуатации. Проекты в ПАК классифицируются по их принадлежности к административным образованиям, отраслевой направленности и объемам вкладываемых финансовых ресурсов.

ПАК позволяет систематизировать, процесс развития на длительный временной период, подготовку документов для эффективного управления процессами развития с целью обеспечения заданного уровня развития каждого ОР, осуществляет суммирование заданных экономических показателей по объектам развития в единый отчетный реестр Российской Федерации. Поддерживает документирование всего процесса реализации объектов развития, позволяет производить координацию действий всех участников объектов развития.

ПАК призван решать самый широкий спектр задач. Вот некоторые из них:

1. Минимизировать риски и потери в процессе подготовки и реализации объектов развития.
2. Мониторинг износа и восстановления инфраструктуры.
3. Обеспечить экономическую эффективность капиталовложений в интересах государства.
4. Оптимизировать финансовые затраты на единицу прироста коэффициента развития.
5. Оценить возможности среды развития на соответствие этапам объектам развития.
6. Оценить возможность реализации объекта развития в среде развития.
7. Оценить потенциал развития региона и временные периоды его осуществления.
8. Оценить потребность региона в финансовых ресурсах развития, сроки их освоения, возврата и их результаты.
9. Оценить, подготовить и (или) создать Федеральную, региональную и межрегиональную инфраструктуру.
10. Очередность создания или восстановления инфраструктуры.

11. Перейти на целевое финансирование развитием.
12. Повысить капиталоемкость региона и (или) муниципальных образований.
13. Расширить налогооблагаемую базу.
14. Систематизировать процесс развития.
15. Увеличить оборачиваемость финансовых ресурсов за счёт оптимизации технологических цепочек и планирования сбыта произведённой продукции, что позволит снизить до 30% затрат на развитие.

Результативность ПАК основывается на следующих прогнозах:

1. В течение 2023-2024 г. будет подготовлена инфраструктура и начнется реализация отобранных и подготовленных объектов развития за счет изыскания внутренних резервов и наполнения Фонда экономического развития. Будет разработана и утверждена методологическая и нормативно-законодательная база.

2. В течение 2024-2025 гг. будет осуществлено массированное внедрение апробированных механизмов, начнется постепенное реформирование экономики, закончится этап структурных преобразований, обозначится ожидаемый устойчивый рост объемов производства. Появится интерес к прямому инвестированию на долгосрочной основе.

3. На рубеже 2026-2030 гг. ожидается экономическая стабилизация, наполнение рынка отечественными товарами и услугами, обострение конкуренции, рост покупательной способности рубля, общее снижение нормы прибыли на фондовом рынке. Появится необходимость поиска новых форм движения капитала, например, взаимный фонд денежного капитала, на поддержку которого намечено направить примерно до 36% финансовых средств развития. Произойдет окончание процесса экономических реформ.

Прогнозируемый доход от внедрения ПАК будет получен в процессе пилотного проекта.

В процессе проведения пилотного проекта будет осуществлено:

1. внесение в ПАК базы данных проектов;
2. подготовка кадров;
3. доработка ПАК и (или) расширение его функциональных возможностей (при необходимости);
4. анализ и сопоставление полученных результатов с ожидаемыми;
5. научное подтверждение или опровержение эффективности использования ПАК;
6. при необходимости, обоснованные требования от Федерального Правительства, фондов и (или) других источников необходимых финансовых ресурсов или дополнительных преференций для интенсивного развития региона.